



同濟大學
TONGJI UNIVERSITY

“新型城镇化研究”
2014年暑期研究生实践服务团
调研报告



实践地点：_____吉林延边_____

调研课题：_____探究延边州“自然·城市·人”和谐发展_____

组 长：_____唐伟亚_____

指导老师：_____房亮_____

二零一四年十月

目 录

一、调研背景.....	1
(一) 新型城镇化提出的背景.....	1
(二) 新型城镇化的内涵.....	1
(三) 新型城镇化的重大战略意义.....	2
(四) 同济大学暑期“新型城镇化研究”实践团简介.....	3
(五) 调研地概况.....	3
(六) 调研目标.....	4
(七) 技术路线.....	4
(八) 调研情况.....	4
二、吉林延边新型城镇化发展现状.....	6
(一) 延边地区发展概况.....	6
(二) 延边地区边境特色.....	8
(三) 延边地区民族特色.....	10
(四) 延边地区自然资源特色——水资源专项.....	12
(五) 延边实地调研情况.....	21
三、吉林延边“新型城镇化”调研中发现的主要问题.....	24
(一) 城镇规划相对滞后，规划理念不够进步.....	24
(二) 城市吸引力不足，劳动力流失，城市趋于娱乐型，而非居住型.....	25
(三) 城市经营困难，资金缺口有待解决.....	26
(四) 口岸建设和实际需求差距甚大，口岸进出口商品结构单一，受制于国际关系.....	26
(五) 经济开发区产业层次低，人才匮乏.....	27
(六) 长白山旅游业发展的问题.....	27
四、吉林延边“新型城镇化”建设的相关建议.....	28
(一) 科学规划，以统筹的理念引领城镇化.....	28
(二) 产城互动，以产业发展支撑城镇化.....	29
(三) 经营城市，以市场手段推动城镇化.....	30
(四) 提升品位，将特色文化融入城镇化.....	31
(五) 促进延边地区口岸发展建议.....	31
(六) 促进经济开发区新型城镇化发展政策建议.....	32
(七) 旅游业发展建议.....	34
(八) 延边州矿泉水产业发展的对策.....	36
五、 总结.....	37

一、调研背景

（一）新型城镇化提出的背景

城市化或城镇化(Urbanization)是指第二、三产业在城市集聚，农村人口不断向非农产业和城市转移，使城市数量增加、规模扩大，城市生产方式和生活方式向农村扩散、城市物质文明和精神文明向农村普及的经济、社会发展过程。

改革开放以来，我国城镇化水平快速提高。2010年，我国人均国民总收入为4260美元，首次由“下中等收入”经济体转变为“上中等收入”经济体。2011年，我国城镇化率达到51.27%，城镇常住人口首次超过农村人口。这两个“首次”意义重大，标志着我国开始由乡村中国向城市中国转变，我国经济社会和城镇化进入新发展阶段。目前仍处于城镇化快速推进阶段，但同时也面临人口与资源、环境矛盾加剧，城乡差距扩大，产业结构升级与就业压力巨大等问题。在当前复杂的国际国内形势下，靠什么样的力量沉着应对各种不利因素，保证我国经济持续健康发展？

跨过“中等收入陷阱”，实现“中国梦”，需要对我国的城镇化战略进行调整和优化，走新型城镇化道路。努力推进具有中国特色的新型城镇化道路，将为我国赢得比较优势和后发优势发挥的巨大空间。新型城镇化是我国现代化建设进程中的大战略和历史性任务，是扩大内需的长期动力和推动我国经济持续健康发展的“火车头”，是我国全面建成小康社会和从经济大国向经济强国迈进的“王牌”引擎。

（二）新型城镇化的内涵

所谓新型城镇化，是指坚持以人为本，以新型工业化动力，以统筹兼顾为原则，推动城市现代化、城市集群化、城市生态化、农村城镇化，全面提升城镇化质量和水平，走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化建设路子。

结合十八大和中央经济工作会议的新思想，把新型城镇化道路的内涵和特征主要归纳为四个主要方面内容：

一是工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”协调互动，通过产业发展和科技进步推动产城融合，实现城镇带动的统筹城乡发展和农村文明延续的

城镇化。这里面有四层内容：一是“四化”协调互动，缺一不可；二是需要产业积聚促进产城融合，尤其是需要通过服务业发展和科技进步来推动；三是统筹城乡和城乡一体化需要城镇发展来带动；四是城镇化发展不是要消灭农村、农业、农民，而是要注重三农问题的解决，增强农村文明的传承能力。

二是人口、经济、资源和环境相协调，倡导集约、智能、绿色、低碳的发展方式，建设生态文明的美丽中国，实现中华民族永续发展的城镇化。这里面有四层内容：一是人口、经济、资源和环境相协调，突出统筹均衡发展；二是要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，突出资源集约节约和生态环境友好，体现集约、智能、绿色、低碳城镇化；三是建设生态文明的美丽中国，实现人与自然和谐共处，发展生态经济和生态产品，为全球生态安全作出贡献。四是实现中华民族永续发展，突出代际公平和发展的可持续性。

三是构建与区域经济发展和产业布局紧密衔接的城市格局，以城市群为主体形态、大、中、小城市与小城镇协调发展，提高城市承载能力，展现中国文化、文明自信的城镇化。这里面有四层内容：一是大中小城市和小城镇、城市群要科学布局、因地制宜、协调发展，突出与区域经济发展和产业布局紧密衔接。二是以城市群为主体形态，突出城市群的紧密联系和辐射带动作用。三是提高城市承载能力，突出资源环境承载能力与城镇化建设相适应，加强城市基础设施改善和综合能力建设。四是注重中华民族悠久文化传承与现代人文关怀相容，强调历史文化和现代文化的亲密结合，城镇化建设既不“邯郸学步”，又不“闭门造车”，要体现出东方大国的风采和力量。

四是实现人的全面发展，建设包容性、和谐式城镇，体现农业转移人口有序市民化和公共服务协调发展，致力于和谐社会和幸福中国的城镇化。

（三）新型城镇化的重大战略意义

中国的城镇化与美国的新技术革命被视作 21 世纪影响人类社会进程的最主要的两件大事。在经济社会和城镇化发展的新阶段，需要高度重视推进新型城镇化的战略意义。

推进新型城镇化是顺应世界各国实现现代化的普遍规律，加快实现我国现代化的理性选择。

推进新型城镇化是自觉遵循城镇化发展规律，建设经济强国的必由之路。

推进新型城镇化有助于推动国民经济健康持续发展，跨越中等收入陷阱。

推进新型城镇化既是解决城镇化自身问题的基本途径，也是解决经济社会问题的重要出路。

（四）同济大学暑期“新型城镇化研究”实践团简介

“同心同德同舟楫，济人济事济天下”，这短短的 14 个字诠释了同济大学实业报国的同济精神。作为一名同济人，不仅需要在象牙塔内饱读诗书，更重要的是将所学到的专业知识与实践相结合，回馈社会，回报祖国。而每年的暑期社会实践正是秉承了这样的精神，为广大在校学子提供一个认识社会、感知社会、服务社会的宝贵契机。

习近平总书记在参观国家博物馆时提出中国梦的概念，即实现中华民族的伟大复兴。为进一步深化对中国梦的理解和认识，充分调动和激发广大同济青年的积极性、主动性，深化“中国梦、青春路”同济大学主题教育实践活动，今年暑期，我校研究生会围绕“新型城镇化”建设，组织同济大学研究生进行了暑期社会实践。研究生实践服务团选择全国东西南北中的十二个具有区域代表性的实践地点，组建了十二支实践服务分队，他们奔赴祖国各地，深入城镇和乡村，了解了祖国大江南北城镇化发展的普遍水平。从而得到我国整体的城镇化发展概况，为下一步我国推进新型城镇化建设献言献策。

（五）调研地概况

吉林省延边朝鲜族自治州位于中国东北吉林省的东部，地处中国、俄罗斯和朝鲜三国交界处，临近日本海。东部与俄罗斯毗邻（边境线长 232.7 公里），南部与朝鲜民主主义人民共和国接壤（边境线长 522.5 公里）。总面积 43474 平方公里。总人口 216 万人。地貌呈山地、丘陵、盆地三个梯度地势，西高东低，可以概括为“八山一水半草半分田”。延边州行政区划辖延吉市、图们市、珲春市、敦化市、龙井市、和龙市 6 个县级市和安图县、汪清县 2 个县。吉林省延边州人民政府驻延吉市。



吉林省延边朝鲜族自治州



吉林省延边朝鲜族自治州

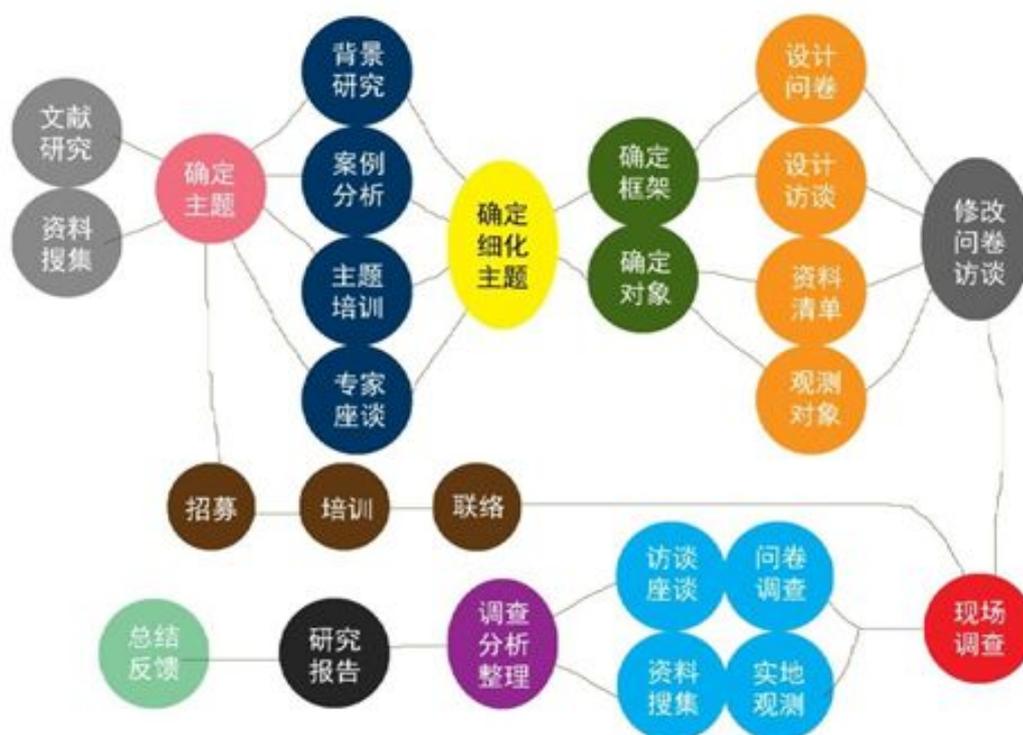
延边州有着悠久的历史,早在旧石器时代晚期这里就有人居住,并繁衍生息。随着人类历史的发展,延边的居民点、村落以至后来的城镇逐步地发展起来。延边州城镇化的形成与发展遵循世界和我国其他地区城镇化发展的一般规律,但因特殊的地理位置和民族文化,又有其独特之处,这些都赋予了延边州很高的调研实践价值,也是我们选择此地区的原因。

(六) 调研目标

通过实地调研、与政府相关部门座谈、实地走访以及问卷调查，了解延边在新型城镇化发展中所取得的成绩与经验，以延边州的发展为样本，深入分析，为中国城镇在新型城镇化建设的探究中提供一些案例与思考。

（七）技术路线

吉林延边调研分队技术路线如下图所示：



吉林延边调研分队技术路线

（八）调研情况

以新型城镇化为切入点推进城乡一体化，走出传统城镇化以城市优先发展的城镇化模式，讲求城乡互补、协调发展。不能搞成“一样化”发展，不能把农村都变为城市，而是要走城乡协调发展的道路。

新型城镇化与传统城镇化的最大不同，在于新型城镇化是以人为核心的城镇化，注重保护农民利益，与农业现代化相辅相成。新型城镇化不是简单的城市人口比例增加和规模扩张，而是强调在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变，实现城乡统筹和可持续发展，最终实现

“人的无差别发展”。新型城镇化的“新”，是指观念更新、体制革新、技术创新和文化复新，是新型工业化、区域城镇化、社会信息化和农业现代化的生态发育过程。“型”指转型，包括产业经济、城市交通、建设用地等方面的转型，环境保护也要从末端治理向“污染防治—清洁生产—生态产业—生态基础设施—生态政区”五同步的生态文明建设转型。

2014年8月3号“新型城镇化研究”同济大学暑期实践团吉林延边分队抵达调研地点吉林延边朝鲜族自治州，开始了为期九天的实地调研工作。这支队伍由土木学院代朝猛老师，汽车学院房亮老师以及来自土木工程、建筑城规、设计创意、经管等7个学院13名学生组成。

同学们围绕新型城镇化的特点，在前期做了大量的准备工作，广泛收集资料，经过5次的小组内部讨论，多次的征询老师意见，最终确定了本次活动以探究“自然?城市?人”的和谐发展为主题。

在不到十天的实践里，我们实践小分队行程超过1200公里，足迹遍布延边州的大地，从延吉市到中俄中朝边境，再到长白山深处，累计与延边州政府、安图县政府等大型座谈会5次，人物访谈60余次，参观百威等有特色和代表性工厂14家，走访农户110多家，发放问卷412份，参观口岸3处，取得了非常丰富的第一手资料。

二、吉林延边新型城镇化发展现状

（一）延边地区发展概况

近年来，延边州大力实施“三化”统筹战略，坚持以城镇化促进工业化、带动农业现代化，城镇布局更加合理、规模不断扩大，人居环境持续改善，产业聚集、综合承载、辐射带动能力明显增强，走出了一条具有延边特色的城镇化道路。2012年，全州城镇化率为70.6%，分别高于全国、全省17.9和16.8个百分点，排在全省第二位。

（一）空间布局更加优化，“一核两极三支点”的城镇构架初步形成。着眼于建设东北地区重要的增长极和图们江区域合作开发的桥头堡，从科学规划城镇布局入手，确立了“强化核心、构筑支点、区域联动”的城镇空间布局，即：做大延龙图“一核”，做强珲春、敦化“两极”，做优和龙、安图、汪清“三个支点”，做精主要交通沿线和边境地区的重要小城镇。同时，一批有特色、有魅力的

旅游名镇、边贸强镇和产业重镇正在兴起，形成了以交通轴线为骨架、组团式发展的新兴特色小城镇群。

（二）产城融合步伐加快，城镇集聚力和产业带动力明显增强。坚持产业布局与城镇布局相融合，全力实施八大百亿级产业跃升工程，抓好开发区产业集聚功能提升。统筹老城区与开发区功能布局，重点发展现代物流、金融保险、商务会展等现代服务业，民生银行、光大银行等多家外埠金融机构相继入驻延边，老城区产业服务功能不断完善。高标准建设新城区，更加注重产城一体，以产兴城，全州在建城市新区6个，如以物流和文化产业为核心的延吉西部新区，以会展金融业为核心的琿春生态新城，以文化旅游业为核心的敦化南部新城等，极大增强了城镇的人口集聚力和发展拉动力。

（三）基础设施日臻完善，城镇承载力和环境面貌大幅提升。充分利用国家支持边疆民族地区发展的各种优惠政策，不断加大基础设施投入。加强水利设施建设，琿春老龙口水库、延吉延河水利枢纽等一批重点工程相继建成。下大力气实施了一批集中供热、城市道路、垃圾和污水处理等重点工程。新建了延边博物馆、延边图书馆、人民体育场等一批标志性公共服务设施。将“暖房子”工程与旧城改造相结合，实施城市“亮绿美净”工程，着力打造精品示范小区和特色街路，城市绿化率达到38.7%，延吉、敦化、琿春等多个县（市）荣获国家卫生城、国家园林城和国家森林城等荣誉称号，城市面貌有了新变化。

（四）专业农场全面铺开，农民市民化进程不断加速。坚持发展专业农场，促进土地流转，加快城镇化进程。在发展专业农场过程中，始终把农民利益最大化作为首要原则，同时保证农民土地承包经营权和农村集体经济收益权长久不变、保证农民最大限度地获得土地流转收益、保证农民享受农场利润分红、保证农民进城后享受就业、医疗、教育等市民待遇，让农民从土地的束缚中解放出来，又获得土地和劳务的双重收益，不但加快了农业现代化步伐，更加速了农民的市民化进程。

（五）户籍制度改革稳步推进，城市扩容扎实有序。为畅通农民进城渠道，增加城市人口规模，延边州积极探索户籍制度改革，规定凡是在延边投资创业、凡是具有国家承认的中专以上学历或专业技术证书、凡是有房屋所有权或使用权的外地居民均可在城镇落户，最大限度降低了进城落户门槛。同时，对保留农村

户籍到城市转移就业的农民，继续享受原籍社保，并自由选择新农合和城居保，免费提供职业技能培训，子女可在城市享受义务教育，为城市扩容创造了有利条件。

（二）延边地区边境特色

延边朝鲜族自治州地处吉林省东部，中、俄、朝三国交界面，依托吉、黑、辽三省广阔的腹地，是东三省沟通海内外的重要窗口，也是东北亚区域经济、人口、地理三个重心的交汇点，在联结亚、欧、美海陆运输格局中居于重要的枢纽地位。同时，延边州有着重心三叠即东北亚区域经济、人口、地理三个重心交汇的区域特征和各方面要素的空间集散能力。延边州共有 12 个对外开放口岸，过货量 147.8 万吨，过客量 122.4 万人次。全州共有各级经济开发区、工业集中区 10 个，全州开发区各项经济指标稳步增长。其中珲春边境经济合作区，着力打造有色金属、海产品、纺织服装、木制品等百亿级产业集群。在推进全州城镇化进程、探索新型城镇化道路的过程中，我们要积极发扬这一优点，依托其区位优势推进新型城镇化的建设。

1 口岸

延边州有延边州边境线长 768.5 公里。其中，中俄边境线长 246 公里，中朝边境线长 522.5 公里。全州有 5 个边境县市：珲春、图们、龙井、和龙、安图，有 12 个对外开放口岸，口岸数量占全省对外开放口岸总数的 60%。

（1）国际空港：延吉航空口岸位于州府延吉市西南部，是国家级多边口岸，属于军民合用机场。目前，该口岸有延吉—韩国首尔 1 条固定航线，有延吉—韩国青州、延吉—韩国釜山、延吉—韩国大邱、延吉—韩国济州、延吉—朝鲜平壤、延吉—俄罗斯海参崴等 6 条包机航线和延吉至长春、沈阳、大连、北京、青岛、上海、烟台、广州、哈尔滨、杭州、天津等 12 条国内航线。2013 年，过客量达 42.9 万人次，同比增长 9.23%，延吉航空口岸过客量连续多年名列全省第一。

（2）对朝口岸：珲春圈河公路口岸位于珲春市区东南部，对面是朝鲜元汀里口岸，是我国直接进出朝鲜罗先自由贸易区的唯一陆路通道。目前，国家海关总署、公安部、质检总局、商务部已正式同意该通道开展返程集装箱运输，运输煤炭、粮食、木材和铜等涉证商品。珲春沙坨子公路口岸位于珲春市三家子

满族自治县境内，对面是朝鲜庆源口岸，为国家级双边口岸。2008 年通过了省级预验收，目前已达到验收标准，待国家验收。图们公路口岸位于图们市区，对面为朝鲜南阳口岸，是我国对朝鲜的第二大陆路口岸，为国家级多边口岸。图们铁路口岸位于图们市，对面为朝鲜南阳口岸，为国家级多边国际客货运输铁路口岸。龙井开山屯公路口岸位于龙井市开山屯镇，对面是朝鲜三峰口岸，为国家级双边口岸。龙井三合公路口岸位于龙井市三合镇南部，对面是朝鲜会宁口岸，为国家级双边口岸。始建于日伪时期。三合经朝鲜会宁至清津公路全长 89 公里，是吉林省开发开放的重要门户，东北亚新的交通大通道。和龙南坪公路口岸位于和龙市南坪镇，对面是朝鲜茂山口岸，为国家级双边口岸。和龙古城里公路口岸位于和龙市崇善镇，对面是朝鲜三长口岸，为国家级双边口岸。安图双目峰临时口岸位于安图县二道白河镇中朝边境，对面是朝鲜双头峰边境工作站。1983 年对外开放，为公务通道。2009 年批准为临时口岸。为推动长白山旅游，正积极争取国家正式开放该口岸。

(3) 对俄口岸：珲春公路口岸原名长岭子口岸，位于珲春市区东南部，对面为俄罗斯克拉斯基诺口岸，是吉林省唯一对俄国际客货公路运输口岸，为国家级多边口岸。珲春铁路口岸位于珲春市边境经济合作区南侧铁路换装站内，对面是俄罗斯马哈林诺口岸，是国际客货铁路运输口岸，为国家级多边口岸。

延边口岸在我国与朝鲜、俄罗斯以及日本之间的政治经济文化交流的过程中具有非常重要的作用。口岸通关环境在国家的政策和资金的支持下，经过多年的探索和发展，得到了极大的发展。口岸的各种单位的服务意识明显增强，服务水平日渐提升，通关效率不断提高，在这样的一种为更好地实施“大通关”工程，切实增强口岸整体服务功能，树立“安全、畅通、文明、高效”的口岸形象，构建文明和谐口岸环境。良好的通关环境为跨区域、跨国家之间的经济来往带来了极大的便利，也为延边口岸经济的发展起到了极大的推动作用。主要表现在对外贸易发展的作用方面、旅游业发展、引进外资、以及对出口加工区和边境互市贸易区建设的作用等方面。

2 延边州开发区

目前，全州共有各级经济开发区、工业集中区（以下统称开发区）10 个，其中国家级经济开发区 2 个，分别为珲春边境经济合作区、延吉高新技术产业开发区，省级经济开发区 3 个，分别为敦化经济开发区、图们经济开发区和安图经

济开发区；省级工业园区 4 个，分别为汪清工业集中区、和龙工业集中区、龙井工业集中区、延边新兴工业集中区；文化旅游区 1 个，为敦化六鼎山文化旅游区。

全州开发区各项经济指标稳步增长，经济总量不断扩大。全州开发区不断加大对外开放力度，整体功能明显提升。国务院在珲春边境经济合作区的基础上批设了珲春国际合作示范区，欲将示范区打造成为集边境区域性出口加工制造、境外资源开发、生产服务、国际物流采购、跨国旅游等多种形式于一体的特殊经济功能区。延吉高新技术产业开发区成功晋升为国家级高新区，创新和孵化能力进一步提高，有效地促进了全州高新技术产业发展。依托图们经济开发区，建立了中国首个朝鲜工业园，旨在充分利用朝鲜高素质劳务技术人员，实现园区由低端产业向电子、家电、动漫等高端产业的转型升级。依托和龙工业集中区现有产业基础和境内外资源优势，积极协调国家批设和龙边境经济合作区。

在当前的城镇化迅速推进的背景下，经济开发区作为工业发展的先导，对延边州区域的社会和经济协调发展起到了非常重要的作用。在很大程度上，延边州经济开发区的发展，加快了工业化的进程，促进了城镇化率的快速推进。州内大部分经济开发区都位于城乡结合部，主要依托现有城区的基础设施等资源逐渐发展壮大，它们为城镇化快速推进起到了推波助澜的作用。

（三）延边地区民族特色

延边朝鲜族自治州是全国唯一的朝鲜族自治州和最大的朝鲜族聚居地，其总人口 218.6 万，朝鲜族人口 79.8 万，占总人口的 36.5%。其中，龙井市是中国境内朝鲜族居住最集中、朝鲜族民俗文化保存最完整的地区，是朝鲜族民俗文化的摇篮和中国朝鲜族文化的发源地，聚居在延边朝鲜族自治州的朝鲜族占我国朝鲜族总人口的 40%左右。针对这个实情，在新型城镇化过程中，延边朝鲜族自治州始终把民族团结及保护和开发朝鲜族文化资源作为工作的一个重点。

1. 发展特色民俗旅游

民俗旅游属高档次的文化旅游，是现代旅游的重要组成部分，同自然风光旅游、名胜古迹旅游一起组成旅游三大特色系列产品。延边朝鲜族自治州是朝鲜族最大的聚居区，民族文化积淀丰厚，民俗旅游资源丰富多彩，有着发展民俗旅游天时地利的优势。将民俗旅游资源优势转化为产业优势和经济优势，这不仅是保护和振兴延边州朝鲜族在民俗文化的有力方式，也是振兴延边州旅游业的最佳途径。

我国的朝鲜族是近代从朝鲜半岛迁入并逐渐定居而形成的，在语言、文化特征及民族心理要素等方面仍保留其原有的特点，而在定居之后，环境的改变又让其在原有特点之上形成自己新的特点。延边州地区的民俗旅游资源主要包括朝鲜族传统的民俗，例如居住民俗、服饰民俗、游艺民俗、节庆民俗与婚俗、饮食民俗等方面。朝鲜族的特色饮食种类繁多，例如泡菜、冷面、打糕、狗肉等，这些特色鲜明的饮食民俗已经成为延边州重要的民俗旅游资源，也是利用、发展最好的民俗旅游资源。朝鲜族歌舞也极具特色，早在 2009 年，中国朝鲜族农乐舞就入选联合国《人类非物质文化遗产代表作名录》，开创了我国舞蹈类项目成功申遗的先河。近几年延边朝鲜族自治州下辖各县市也纷纷利用自己的优势，大力发展和发扬朝鲜族歌舞，创造了延边州内三个吉尼斯纪录。

目前已经发展起来的民俗旅游路线有：

延吉—和龙仙境台—南坪—龙井三合一图们白龙村(百年老宅)—非物质文化遗产展览馆

延吉—图们非物质文化遗产展览馆—图们白龙村(百年老宅)

安图—红旗村—历史文化园—长白山

延吉中国朝鲜族民俗园——图们非物质文化遗产展览馆

此外，“中国朝鲜族民俗园”，“朝鲜族非物质文化遗产展览馆”，独具特色的朝鲜族民俗村，及每年举办民俗博览会，还有各地举办的节庆，例如金达莱民俗旅游节、苹果梨文化节、图们江文化旅游节、端午民俗旅游节等等，都是重要的民俗旅游项目。

2. 对外劳务

朝鲜族是一个跨境民族，延边地区与朝鲜半岛有着一百多年来的历史渊源和人员交往，延边朝鲜族自治州所独有的人脉优势、民族优势、语言优势、文化优势等等，使得对韩劳务输出迅猛发展，对外劳务收入已连续多年超过地区财政收入，劳务经济也成为延边地区的支柱产业。针对日益蓬勃的出国劳务，为规范对外劳务、保障劳务人员权益，延边州出台了《延边朝鲜族自治州对外劳务合作管理条例》。目前，出国劳务人员已经不仅仅局限于韩国了，还包括俄罗斯、朝鲜、日本、美国等的，但仍以韩国为主要劳务输出对象国。

对外劳务在城镇化过程中发挥着一定的作用，其在促进延边经济社会发展、

提高人民生活水平、繁荣延边地区文化等方面发挥了不可替代的重要作用。在农村地区，促进了土地的流转，专业农场及规模化农业的发展；在城镇地区，促进了服务业的发展，使得进城人员增加，城市规模增长。

（四）延边地区自然资源特色——水资源专项

延边州坐拥长白山，水资源丰富、质量高，由此带动了一系列的“水”产业。其中长白山旅游主要是天池，小天池，瀑布、温泉等著名景点，可以说长白山旅游就是不折不扣的“水旅游”。同时长白山还拥有享誉世界的矿泉水生产基地，著名的农心、恒大、统一等企业纷纷来此设立矿泉水厂，形成矿泉水产业。水资源也是我们此次调研的重点。

1. 为什么选水

（1）资源优势

延边州属于资源型城市，以水资源这一自然资源为核心，边境交通运输为纽带，探讨由水资源带动的产业发展的可创新性，并深入调研当地“水”文化及市民生活，专注其不同方面的关联性，建立延边州资源型城镇化发展模型。

长白山水资源类型多、水质好，是世界三大优质矿泉水之一；矿水储存量和热能付存量可观；可用于发展医疗与旅游事业；用于工业生产。

长白山温泉旅游资源。长白山独特的火山成因形成了长白山多冷泉、多热泉的资源特点。长白山温泉属高热温泉。泉水含有硫化氢等多种微量元素，具有较高的医疗价值，素有“神水之称”。

（2）区位优势

地理位置：延边地处中朝俄三国交界，东与俄罗斯滨海边疆区接壤，南隔图们江与朝鲜咸镜北道。两江道毗邻，濒临日本海，与韩日相望，有 5 个边境城市，18 个边境乡镇，10 处对外开放口岸，年过货能力 610 万吨，过客能力 290 万人次，是中国东北沟通内外的重要“窗口”，也是东北亚区域经济、人口、地理三个重心的交汇点，是吉林省对外开放开发和对外贸易的最前沿，区位独特，优势明显，发展潜力巨大，区位优势给矿泉水产品打入国际市场提供了便捷的条件。

同时长白山是鸭绿江、图们江、松花江三江之源，长白山区古代民族角逐、交融发展过程中形成的肃慎文化、渤海文化、契丹文化、女真文化、高句丽文化，还是关内人民为求生存远离故土、不畏皇权、勇闯封禁，及在长白山区生活中形

出延边州矿泉饮品产业的发展潜力非常大，必将成为今后经济发展的重要增长点。

同时矿泉水产业的发展可增加就业机会，随着延边州矿泉水产业的发展，产业集群的出现必将导致原来的业务模型发生变化，许多不同类型业务过程由原来的分散管理变为集中管理，社会分工逐步变细，因而产生大量新兴行业，从而也创造更多的就业机会和社会财富。对缓解大学生，下岗职工就业问题起到积极作用。))

2. “水旅游”与二道白河镇的“新型城镇化”

二道白河镇，位于中国东北吉林省境内，长白山脚下，是一处环抱在山林之中朴实宁静的森林小镇。长白山的“水旅游”，独特的地理位置和丰富的自然资源，使小镇的旅游业在近年来得到迅速发展，在拉动区域经济的同时，也极大地推动了生态环境的改善，在中国东北山区勾勒出了一幅经济与环境协调发展的美丽乡村景象。

二道白河地区位于延边朝鲜族自治州安图县的南部，地处长白山的脚下，境内森林密布，地理坐标为 $127^{\circ}3' - 128^{\circ}4' E$ ， $42^{\circ}1' - 42^{\circ}8' N$ 。该地区东与和龙市接壤，西与白山市毗邻，北与敦化市相接，南与朝鲜民族主义共和国隔江相望，整个地域呈东南向西北走向的狭长条形，约占延边州总面积 43509 平方公里的 4.4%。二道白河镇地处长白山脚下，素有“长白山第一镇”之美称，距长白山核心景观 35 公里，距双目峰边境 65 公里，是进出长白山的门户。整个二道白河地区，交通、餐饮、旅店业发达之处当数二道镇和白河林业局，那里租车、购物、住宿均很方便。

二道白河镇的森林覆盖率达 94%。以森林、河流为主线，镇区规划建造的二道白河生态景观工程，在 2010 年荣获“中国人居环境示范奖”。依二道白河顺势而就，多处集休闲、游憩于一体的休闲广场将自然风貌发挥得淋漓尽致，让人居环境建设回归自然本色。

几年前的二道白河镇并非这番光景。在过去很长的一段时间里，这里的人们并未意识到要合理地开发、运用二道白河镇拥有的丰富的自然资源。直到 2006 年，二道白河镇被州政府的规划为文化特色旅游城镇，而后当地政府开始大力发展旅游业，并实行统一规划、统一保护、统一开发、统一管理。依托长白山旅游

的辐射带动，并与雪山飞湖、大戏台河、和平滑雪场、东清旅游汽车营地、长白山原始萨满部落文化、红旗和茶条民俗村、长白山历史文化园协同发展，借助旅游精品线路，同时大力发展服务业形成产业联动，打造水域、度假、文化等精品旅游区。并发挥进出长白山旅游的交通交汇枢纽优势建设。长白山高端矿泉水园区和特色农产品、长白山特产品的集散地。这一举措为二道白河镇注入了发展的活动，从此乡村面貌焕然一新。当地的一位官员介绍说，“二道白河镇在基础设施、环境建设及整个旅游产业发展比较快。虽然是旅游业发展了，但是环境没有遭到破坏，城市规划较以前好多了，从街道到楼房，布局都非常合理，得到了所有居民的认可。”

旅游业的快速发展让当地百姓的腰包也鼓了起来，为人们的生活增添了实实在在的幸福。但是，我们真切地感受到，这里的消费水平相对于这个小镇的收入还是偏高的，小镇里的楼房基本都是宾馆、酒店，小镇居民都居住在道路旁的破旧平房。更为糟糕的是，当地的基础设施比较落后，公共卫生间稀缺，居民所开设的家庭旅馆或者证件不齐或者管理不善，条件较差，这将严重影响长白山旅游声誉。此外，由于二道白河镇是二道和白河两个乡镇合并，二者又有一定的距离，也会造成客源不集中，管理比较麻烦，建议政府加大力度进行基础设施，并逐步促进二道和白河两处相向发展。

3. 矿泉水产业

长白山坐落于延边朝鲜族自治州安图县，这里是矿泉水产业的重镇也是我们此次调研的重点。

安图县位于吉林省延边朝鲜族自治州的西南部，南与朝鲜民主主义人民共和国接壤，地处“东北亚旅游圈”的中心地带和“东北亚经济合作圈”腹地，是图们江开发开放先导区的重要节点城市，是吉林省长吉图经济板块辐射区与延边经济板块的交集所在，也是未来图们江合作开发进程中的主要动力区域之一。



(1) 资源概况：

“长白山大型天然矿泉水基地”（2003）“中国矿泉水之乡”（2007）

安图矿泉水特点：1、储量大。目前，全县已发现泉眼 106 处，日涌量 56.8 万吨，其中日涌量万吨以上的矿泉泉眼有 16 处。2、水质优良。被世界水权威鉴定机构——德国弗莱森所研究确认为世界一流矿泉水，各项指标符合欧盟矿泉水标准，某些指标甚至优于依云等世界著名品牌矿泉水。3、类型多样。偏硅酸型矿泉 101 处，偏硅酸含量在 40—60mg/L 之间，均为天然弱碱性；碳酸型矿泉 5 处。4、环境完好。泉眼均分布于长白山核心区的原始生态环境中，无任何污染。

(2) 园区规划情况：

1、由来:

2012 年，省政府批复了总面积 193.45 平方公里的吉林长白山天然矿泉水安图饮用水水源保护区区划。

2013 年 3 月，成立矿泉水保护区管理局，为副县级建制。该局成立伊始就确立了“招商选资，强强联合”的发展战略，并注意保证矿泉水产业的可持续发展。

保护区划定后，安图县规划建设了 10 平方公里的矿泉水产业园区。 2、
规划内容:

	规划分区	负责项目
三园	中心区	广州恒大、台湾统一、福建雅克
	核心区	
	发展区	农心二期、陕西步长、大连和平
两园	科技孵化园	负责产品的质量控制、标准制定和技术研发，目前安图矿泉水已通过国家生态原产地保护认证
	物流园	与沈阳铁路局合作完成白河既有站的扩建改造，同时建设集报关、检疫、检验、监督等于一体的内陆港，实现产品出港即
两片	商业片区	围绕园区的发展
	公用设施片区	
一带	景观带	依托园内奶头河，建设滨河景观带，进一步优化美化园区环境

3、园区发展经济目标

园区建设要突出经营理念、集约化利用土地、以长白山文化促效益：调整用地结构，优化用地布局，增加第二产业用地资源，运用市场原则，经营土地市场，探索产业集中区市场化规模。

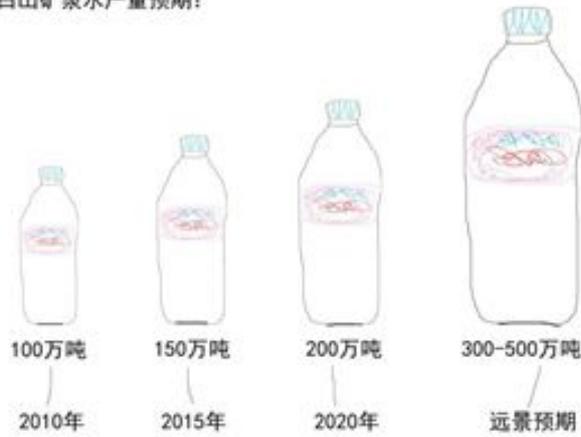
到 2010 年，矿泉水年产量达到 100 万吨，实现产值 15 亿元。

到 2015 年，矿泉水年产量达到 150 万吨，实现产值 22.5 亿元。

到 2020 年，矿泉水年产量达到 200 万吨，实现产值 30 亿元。

远景规划，矿泉水年产量达到 300-500 万吨，实现产值 45-75 亿元。

长白山矿泉水产量预期：



4、基础设施和铁路专用线的建设

基础设施方面，集中供热，改善污水处理，水电路；建立内陆港，园内即可办理出国手续；计划改造二道白河火车站。对于产品运输方面，建立矿泉水产业铁路专用线；建立从二道白河火车站到琿春口岸至朝的运输线，到琿春长岭子口岸至俄的运输线，以及经过通化至沈阳、大连、丹东港口的运输线。

目前建设情况：

	项目名称	情况说明				
		投资金额 (亿元)	已投产生产线年产量 (万吨)	2013 年产量 (万吨)	预计 2014 年产量 (万吨)	
已建项目	农心矿泉水一期	3.4	30	6.5	10	
	三江长白山泉矿泉水	0.5	10	1.7	3	
	安图星岛矿泉水	原为私企，安图县收购，正在进行 2 次招商				
在建项目	恒大矿泉水	100	30 (一期)	3	100	建设生产线年产量 (预计 2016 年产能，即最终产能) (万吨) 600 (2020 年 达 1000)
	农心矿泉水 (二期)	12	--	4	100	200
	统一矿泉水	8	9	4	60	60
	雅克矿泉水	5	12	2	30	90
	步长矿泉水	8	7	2	30	106
	总计	133	--	15	320	1056
拟开工项目		总投资 (亿元)		建设生产线年产量 (万吨)		

下步工作打算：

环境保护方面：加快立法保护，现已向上级递稿。加强监管，形成 I、II 保护区，分别是泉眼方圆 500 米处为无人区；方圆 2000 米处立界碑警示，不得有任何非矿泉水产业；控制每天至少有 30% 的泉水自由流放；产能达到 1500 万吨 就不在招商引资（考虑市场和运输）；

品牌创建方面：安图矿泉水已通过国家生态原产地产品保护认证。拒绝不成规模的低知名度企业。

5、项目研究方向：矿泉水的偏硅酸含量与人体健康的关系；口感测试（参考日本）

（3）矿泉水产业发展评述：

通过实地调研，我们可以看出当地政府对发展矿泉水产业倾尽了心力，而且高瞻远瞩。我们看到，当地政府对矿泉水产业的形成与确立几乎已经做得无可挑剔，我们甚至可以想见几年后长白山矿泉水的辉煌，但是，当地政府对于如何管理矿泉水产业园区里的企业做得还不够充分，协调园区里各大企业的竞争将是一个具有挑战性的任务。此外，对于园区形成一定规模之后的规划尚不够详细，当产能与品牌都成熟之后，将是当地的一大笔收入，这个收入如何调配、如何使用、如何造福于当地百姓尚未有详实的规划。

4. 矿泉水产业与新型城镇化

（1）城镇化进程——产业依托

在可持续发展的理念下，新型城镇化的内涵是以新型工业化 as 动力，探索推动新农村建设升级创新，特别是乡镇推进的建设模式途经，用发展园区、经营城市的思路和举措建设新农村，以企业开发为主，实施产业支撑举措，运用多种有效模式途经建设新城镇，实现农业现代化、农村城镇化、城镇工业化、农民市民化，建设全省一流的新农村。在可持续发展理念下新型城镇化的新主要体现在改变过去片面追求规模扩大的局面，新型城镇化发展机制是以提升城镇文化内涵和公共服务质量为中心，全力建设适合人民居住的高品质的城镇。

李克强总理在考察新城镇时，对于新型城镇化，他就说，新型城镇化一个核心是什么？是要有产业的支撑。但是产业，不是我让你做什么产业，你就做什么产业的，这个产业是发现的，是你发现你适合做的。

基于延边州丰富的矿泉水资源，矿泉水产业完全可以作为城镇化的依托产业之一，是适合延边的产业。依托矿泉水，持续打造“长白山大型天然矿泉水基地”、“中国矿泉水之乡”。

(2) 可持续的城镇化——记得住乡愁

新型城镇化建设中很重要的一点就是讲究“生态文明”，“望得见山、看得见水、记得住乡愁”就预示着生态文明建设在新型城镇化建设的过程中将展现出更加蓬勃的生机和活力。

第一，推进公共服务均等化。当前，农村人进城难，城里人想去农村也难。很多农村出来的年轻人在城市并没有归属感，我们要推动公共服务均等化，否则就会成为产生社会不稳定因素。

自来水普及铺设的工作已经完成，但是要注意提升水质，合理收费管理等相关事宜，与城镇居民良好沟通，确实提高居民生活品质。

第二，要合理确定城市边界，不能“摊大饼”发展。城市要精而美，走集约化的城镇化道路。依托现有山水脉络等独特风光，把城市放在大自然中；按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的要求，形成生产、生活、生态空间的合理结构；减少对自然的干扰和损害，扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间比重，同时保护耕地、园地、菜地等农业空间，充分发挥自然以及人工生态系统在气候调节、水调节等方面的服务功能；节约集约循环利用土地、水等资源。

第三，“乡愁”一词实际上是对传统文化的传承，新型城镇化要坚持传承中华民族的历史文化，保护宝贵的文化遗产，提升城市的文化品位。著名社会学家费孝通先生曾说“各美其美、美人之美，美美与共。”我们留住乡土文化，让历史和文化来做城镇化建设的支撑，而这样做的最大好处就是能够有效避免千城一面，记得住属于自己的“乡愁”，做足矿泉水文化的城市风光。

5. 当地居民饮用水状况调查

一行的专业指导老师为土木学院水利系的代老师，于是实践队充分发挥专业优势，对当地居民在城镇化过程中的饮用水问题展开了调研。一下是调研问卷的分析结果：

(1) 居民对当地饮用水的总体满意度达到 64.6%，表明总体饮用水状况还

是得到认可的，但少部分居民用水还存在问题。

(2) 受访对象对饮用水安全常识总体上了解的不多。

(3) 有少数居民认为当地的饮用水质量危害到了他们自身的身体健康。

(4) 有 23.1%的居民觉得饮用水有不好的味道，需要引起注意。

(5) 饮用水困难主要表现为自来水水质恶化，水费昂贵，供水设施不足；主要原因在于供水机制单一缺乏竞争，资金不足，缺乏监管。

(6) 工业、农业、生活废水都对当地饮用水资源产生了一定的破坏。

(7) 对于矿泉水产业绝大多数居民（95,6%）认为对他们的生活不会有消极影响。

(8) 关于如何保护水资源，他们认为 1. 注意保护生态 2. 要可持续发展 3. 保护和开采相结合 4. 加强管理，严格执法 5. 适量开采。

(9) 楼房供水水压不够，平房用水丰富

(10) 居民大多去附近泉眼打泉水食用，一方面供水不好喝，另一方面既锻炼身体有节省水费

针对调研中发现的问题，代老师及时地和当地政府交流，向他们反馈，给他们出谋划策。当地政府表示他们会认真考虑我们的意见。

（五） 延边实地调研情况

延边地区总体城镇化率较高，但还有些不足之处，需要在坚持以人为本的基础上积极推进城镇化建设。实践队在朝阳川镇对当地居民进行了问卷调查，现将问卷结果分析如下：

1. 延边“新型城镇化”居民满意度调研结果

（1） 居住环境方面

居住环境的好坏与生活质量最为直接相关，也最能体现朝阳川镇新型城镇化过程中是否真正做到“以人为核心”。调查结果显示，只有 26.9%的受访对象对于环境卫生满意，有 33.0%的群众表示了不满意，剩下感觉一般或无所谓；当地居民总体对生活垃圾处理也不是很满意，73.1%的受访对象表示了不满之处。可以看出，目前的居住环境方面，总体居民的满意程度不高，离期待有一定的距离。



居住环境卫生满意程度调查



(2) 农村社会保障

农村社会保障关系到农民的切身利益，根据调查显示，29.2%的受访对象比较满意农村社会保障，7.3%表示非常满意，21.6%认为一般，剩下分别 18.4%，10.2%，13.2%表示不太满意，很不满意和没感觉。可见，居民对于社会保障比较认可有一半认同一半不是很认同，值得关注。

在享受的农村社会保障的具体方面上，选择最多的是新型农村合作医疗，另外养老、种粮补贴选择也相对较多，低保、生产救助、农业保险、农村优抚等选择较少。可见，最主要的社会保障例如“养老”和“新型农村合作医疗”保障率达到一定比例，少部分没享受到社保的居民也值得注意。



农民社会会保障满意程度调查

（3）教育质量

教育质量是一个地方建设的关键方面，直接影响了受教育群体是否能接受良好的教育，事关人才的培养。调查中，58.8%的受访对象对当地的教育质量表示满意。据了解朝阳川镇的高中教育质量很高。

（4）休闲服务设施

休闲服务设施的有无和设备是否齐全对居民的空闲时间休闲娱乐活动产生明显影响。69.9%的受访对象表示有休闲服务设施，其中57.7%表示满意。可以看出当地的休闲娱乐设施的普及程度还可以进一步提高。

（5）基础设施

基础设施，包括道路设施，水电供应和消防设施等，直接影响或者制约了当地经济、产业发展和居民生活。在基础设施满意度上，39.5%的受访对象满意，34.2%的对象表示一般，24%表示不满。结合现场考察，朝阳川镇基础设施还不够到位，居民生活还有些不便之处。

（6）征地政策

对于拆迁移民，征地政策是非常关键的一方面，也往往会是很多矛盾凸显的地方。受访对象中，42.1%有土地征用或占用情况，对于征地补偿，74.3%的受访对象表示政府给予了补偿，16.7%表示没有。补偿满意度方面，10.2%表示非常满意，57.9%表示比较满意，13.1%表示一般，说明朝阳川镇在征地补偿上较为妥善，得到了大部分居民的支持和认可。

（7）就业安置

政府在对村民征地后，除了给予相关标准的补偿，对失地农民进行就业安置是另一个重要的保障手段。通过调查，29.2%的对象表示政府提供就业安置，38.9%表示没有，31.9%表示不知道。就业安置满意度高达81%，说明政府在就业安置上做了一定的工作，可能信息渠道还不够畅通。

（8）集中居住意愿度

从过去的农村分散居住，到现在集镇上的集中居住，对居民的生活方式有了一个调整，通过调查，19.3%的受访对象表示非常愿意集中居住，45.9%的表示比较愿意，可以看出如今的集中居住方式被大部分的居民欣然接受。

（9）征地公开与村务公开

对于征地的公开满意度上，居民满意程度也比较高。结果显示，大部分居民

对于村务公开较为认可，有少部分居民对政府的监督意识薄弱，对这个问题没有概念，还需要加强。

2. 延边基本信息、外出务工及家庭收入调研结果

(1) 基本信息

参与本次问卷调查的居民中，通过统计，50%为男性居民，50%为女性居民；44.7%为农业户口，55.3%为非农业户口；年龄上，20-50岁的成年人为主；受教育程度上，15.6%为小学及以下，初中，高中或同等学历，大专及以上均匀分布；职业上，10.3%为务农，25.6%为个体户，10.3%为工人，12.8%为教师等事业单位职工，12.8%为政府官员，其他占28.2%。

(2) 外出务工情况

调查对象中，家庭人口小于3人占21%，3-4人占60.8%，5-6人占15.5%，大于6人的有2.6%。34.2%表示家中有外出务工人员，家中1人、2人、3人及以上外出务工的均有不少。

(3) 收入及变化情况

调查显示，7.0%的受访者家庭年收入小于1万元，17.8%为1-2万元，38.3%为2-3万元，20.5%为3-4万元，16.4%多于4万元。收入变化情况上，39.5%的受访者表示收入增加，13.5%认为收入变少，另有47.1%表示没什么变化。

延边州坐拥长白山，水资源丰富、质量高，由此带动了一系列的“水”产业。其中长白山旅游主要是天池，小天池，瀑布、温泉等著名景点，可以说长白山旅游就是不折不扣的“水旅游”。同时长白山还拥有享誉世界的矿泉水生产基地，著名的农心、恒大、统一等企业纷纷来此设立矿泉水厂，形成矿泉水产业。水资源也是我们此次调研的重点。

三、吉林延边“新型城镇化”调研中发现的主要问题

调研中我们感到，受经济社会发展水平、资源禀赋、区位条件等因素制约，延边州城镇化建设和发展还存在不少问题和困难。

(一) 城镇规划相对滞后，规划理念不够进步

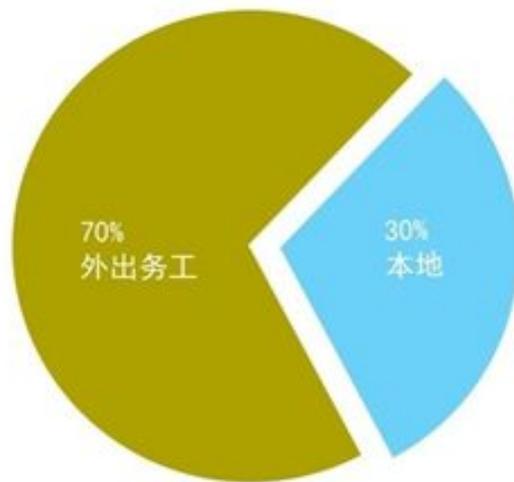
体现在如下方面：1) 乡镇规划及城乡统筹规划少，城市与乡镇联系不紧密；2) 从控规上看，全州各县（市）控制性详细规划覆盖率达到 85%，建制镇控制性详细规划覆盖率仅为 62%。3) 延龙图一体化规划相对完整，而其他乡镇处于松散状态，难以引领全州发展。

同中国主要城市早期的发展思路很像，目标一直是经济型城市，现在污染和交通已经给大城市带来很大危害，才会不得不将生态建设、社会效益提上日程，没有从根源主动的进行城市建设难以实现可持续。经济好不代表人居环境好，不代表人民生活质量高，过去的理念就是过于强调经济，在延龙图一体化的规划中过于强调产业，不够长远。延边这样的发展理念，以后也会容易面对工业化后期城市面对的同样的压力。经济固然重要，很多项目，例如产业园区建立不该操之过急，比如选址和规模就有待商榷，现在就已经出现了产业园区土地工厂大面积未使用，以及老厂房荒置的情形。例如朝阳川的第二酒厂和产业园区。



（二）城市吸引力不足，劳动力流失，城市趋于娱乐型，而非居住型

延边州农村常年在外务工人员约 15 万人，留在州内的仅占 30%左右，大量本地农民成为异地市民。1) 朝鲜族文化传统，人口流动性强。2) 跨国婚姻，去日韩俄、塞班工作或移民的人很多。3) 25 万人常年在外工作，其中外国 20 万，南方 5—10 万。4) 留守的多是儿童、青年、妇女，工作常是几年外出，几年在家里，家庭多较富裕，造成商业繁茂，城市趋于娱乐型。



延边各地区普遍面临劳动力短缺的情况

(三) 城市经营困难，资金缺口有待解决

目前，全州城镇建设资金缺口较大。1) 多数县（市）在运用市场手段推动城市发展方面，能力不足，不善于把城市内政治的、社会的、文化的、自然的等各类要素和无形资产转化为城市资产。2) 企业和社会力量参与城市建设不多，社会融资难度大，缺乏担保机制和可靠的还款来源。3) 加之大部分县（市）财力较弱、投入不足，致使城镇建设历史欠帐较多，长期处于“有渠无水”状态。

(四) 口岸建设和实际需求差距甚大，口岸进出口商品结构单一，受制于国际关系

1) 延边诸多口岸是建于建国以前，比如图们铁路修于日伪时期，曾经规划宏大，但现在需求和使用率远低于当初。延边的口岸的过货能力的总和可以达到610万吨，通常情况下很难达到过货量的一半。在对外过货方面，我国在对俄国的过货能力可以达到110万吨，但是多年来，对俄的过货量都达不到其中的一半。

	过货量（万吨）	过客流量（万人次）
规划建设每年（12个总计）	610	290
2013年实际（12个总计）	147.8	122.4
珲春铁路规划建设半年	125	50
珲春铁路2014年上半年	97	34

2) 以轻工业品和纺织品、木材初加工为主要出口产品的延边州贸易现状使

得该地区出口产业不具有大的优势。这些初级产品具有浅加工特色，产品的附加价值不高，出口利润不高等特点，在国际市场上往往不具有优势。

3) 受国际关系影响，常处于被动状态。各国维护本国边境地区脆弱的贸易生态，这使得边境贸易为求在外贸出口中的数量扩张时，常常遭到进口国的倾销指控，这种单一的地区外贸政策很容易受到国家大环境和大局势的影响。另外，越来越严重的邻国贸易政策变化对延边州贸易发展造成了影响。

(五) 经济开发区产业层次低，人才匮乏

州内各开发区产业层次较低，其以劳动密集型和资源依赖型产业为主，高新技术产业和现代生产性服务业发展不足。海产品加工、纺织服装、木制品等以廉价劳动力和原材料为支撑的产业所占比重较大，劳动产出率较低。

一方面缺乏高级专业人才，主要表现在大中型企业缺少经营管理人才和高级技术人员。主要因为地区吸引力不足。另一方面是缺乏一线工人，且工人流动性较大，主要是本地工人少，工人健康保障不足。造成开发区内以劳动密集型企业为主，用工量较大，木制品、服装加工、农产品加工等企业存在明显的用工短缺问题。

(六) 长白山旅游业发展的问题

1) 吉林的旅游大环境没有形成良性循环，对地域环境特点体现不足，生态建设不全，只局限与景点建设，没能形成特色旅游形象。2) 长白山的旅游资源未能全方位的开发，由于景点分布较散，开发过急，面积广阔，但密度不足，还不能成连续体系。3) 缺少对当地和周围地区居民游憩的建设，旅游的季节性明显。4) 对国外旅游者，没有建立起东北特色景观的概念。5) 旅游度假山庄在各地如雨后春笋般涌现出来，并且开发了众多自然保护区，同行业竞争力强。6) 旅游辐射建起的城镇，居民居住和旅游配套设施发展不平衡，没能真正提高当地人民生活质量，生活出现时间和空间不连续。

(七) 延边州矿泉水产业发展过程中的问题

1. 品牌众多，没有拳头企业

近几年延边州引进像恒大、台湾统一、福建雅克等知名企业，缓解了之前企业规模偏小，经营权分散的现状。但仍然存在一定数量的小型矿泉水企业，通常以瓶装矿泉水生产为主，市场占有率低，产品单一，实际生产量达不到其设计生

产能力。同时小企业的特点就是低成本、低价。他们对长白山矿泉水的开发完全依靠原料，取得的是微薄利润。他们几乎不做广告宣传、新产品研发等，在质量方面要求也很低，这就导致其不能形成全国性品牌，没有品牌效应。

2.对矿泉水宣传不够，导致其销量不高

长白山矿泉水是富含多种常量元素和微量元素的矿泉水，在口感、健康、营养等方面都比较突出，优于一般饮用水。延边州内矿泉水知识的普及和宣传不够。随着各种各样瓶装饮用水的出现，人们对饮用天然矿泉水认识混乱，并不了解矿泉水与纯净水、自来水之间的区别，政府、企业、媒体各个层面对延边州矿泉水宣传和引导不到位，没有打造出市场差异性，降低了其高端价值的体现影响了矿泉水市场的品牌提升，在消费者心目中，矿泉水和纯净水没有什么区别，而价格相对于纯净水又偏高，这就导致其销量不高。

3. 开发技术落后，产业链不长，产品附加值不高

矿泉水产业生产技术落后，技术人员匮乏，使一些水源地只能停留在浅层次的开发上，除偏硅酸、锶型外，含汽和其他特殊类型矿泉水没有得到有效的开发利用。目前延边州市场中常见的产品多为普通含银和偏硅酸型矿泉水，从色、味、口感方面很难喝普通饮用水相区别，在消费者心目中，形成矿泉水与一般饮用水一样的概念，没有显现出矿泉水的有益微量元素丰富等优越性和矿泉水的高品质，产品开发滞后，品种单调、缺少特色，不能满足社会全方位、多层次的需求，大大降低了州内矿泉水产品的价值。

四、吉林延边“新型城镇化”建设的相关建议

（一）科学规划，以统筹的理念引领城镇化。

首先要明确城市的定位，统筹本土文化与现代文化，杜绝“千城一面”，不盲目模仿照搬国外及国内经济发达地区的城市风格，要立足于朝鲜族民族特色、边境风情，打造生活型、艺术型、文化型的生态休闲文化城市风格。规划先行，注重科学规划，“发展规划”管目标，“土地规划”管指标，“城市规划”管坐标。

统筹城镇化与新农村建设，城市建设要综合考虑城市交通、地理、自然环境等多种客观因素，不能只重表面工作，片面追求城市外观的豪华，更要注重经济性、实用性和安全性，着眼城市长远发展，侧重于城市地下管道、蓄洪防旱、电力、通讯网络重大“生命线”基础设施建设和运营维护，也不能过度开发土地，盲目追求城市建设的速度，要树立可持续发展的意识，要为后代留足可供开发的土地。要建立城乡统一的用地市场，将城乡建设用地增减相挂钩，统筹新型农村社区建设和城镇居民社区建设，配套基础设施和公共服务城乡要实现均等化。可以建立“中心城市——次中心城市——重点城镇——一般城镇”的多级城市层次体系，统筹不同层级的城镇化，分层次、有重点、有次序推进城镇化建设。延吉市作为延边州经济、行政、文化中心（中心城市），是“长吉图一体化”和“延龙图一体化”的关键节点，对于整个延边州经济社会发展起着辐射带动作用，龙井、图们、珲春作为州内经济较为发达的城市（次中心城市），应当立足于各自经济和文化优势，服务于延边州城镇化建设，安图、汪清、朝阳川等县城或建制镇应当挖掘各自优势，以特色城镇化向各乡镇树立模范带头作用（重点城镇），其他人口和经济规模较小的城镇（一般城镇）要根据自身实际情况，要有计划、有选择性的制定自己的城镇化发展规划，也可考虑并入紧邻的人口和经济规模较大的城镇，便于统一协调管理，节省城镇化的成本。坚持绿色生态的城镇化，统筹环境保护与城镇化建设。新型城镇化区别传统的城镇化的一个很大的亮点在于不能以高消耗、高污染、高排放和破坏生态环境获取暂时的经济效益，不能再走“先污染，后治理”“边污染，边治理”的唯 GDP 是举的老路，这就要求延边转变城镇化发展方式，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设资源节约型和环境友好型城镇，走资源节约、环境友好、可持续发展的城镇化道路，建设“美丽延边”。延边可以在优化国土空间开发格局、全面促进资源节约、加大自然生态系统和环境保护力度和加强生态文明制度建设方面大做文章，做足文章。

（二）产城互动，以产业发展支撑城镇化。

产业是城市的命脉，产业发展为城市发展提供了动力，为农民进城提供了工作岗位和稳定的生活保障，城镇化离开产业支撑就成为一纸空谈。同样，城市也为产业发展提供了所需的资金、信息、劳动力和消费品市场。因此，如何实现产城互动和产城互融，是城镇化要解决的重要课题。

1、增大服务业的比重，提升服务业的质量。据 2012 年数据，三次产业比重分别为 8.8：51.2：40，服务业产值比重相对较高，但据调查主要以餐饮、娱乐等生活性服务业为主，而以农业和工业成产性服务业发展滞后，金融保险、地产、社会服务等新兴服务业活力不足。要调整和优化服务业内部结构，提升服务业的发展水平和整体素质，优先发展现代服务业，尽快建立现代化服务体系，积极发展需求潜力大的房地产、物业管理、旅游、社区服务、教育培训、文化体育等新兴服务业，三是要加快传统行业改造，运用现代经营方式和服务技术着重改造商贸流通、交通运输、餐饮等行业，充分发挥生产性服务业“黏合剂”和“推进器”的作用，促进服务业加快向制造业渗透。

2、发挥县域经济比较优势，优化产业布局。加大结构调整力度，加快发展方式转变，提高产业集聚度，以产业繁荣带动城镇发展。着力优化产业布局，加强与长吉产业衔接，注重产业布局与城镇布局相融合，搞好县域间产业协作，构建结构合理、技术升级的特色产业新体系。强化园区载体建设，建立招商引资及重大项目利益分层机制，根据各县（市）发展定位，统筹推进各类开发区（工业集中区）建设，实现优势互补、错位发展。

3、加大发展滞后地区扶持力度，统筹全域发展。大力加强发展滞后地区的基础设施建设，制定各项优惠政策，优化投资环境，吸引外商投资；挖掘特色优势产业，加大品牌宣传力度，差异化发展。

（三）经营城市，以市场手段推动城镇化。

城市重建设更重经营，市场对于资源的高效配置的先天优势也同样适用于城镇化。党的十八届三中全会明确提出：“要让市场在资源配置中起决定性作用”，城镇化不能仅仅依靠政府的政策推动，更需要市场的强力驱动。对城市土地资本、城市设施、产业资本和无形资产等基本要素进行集聚、重组和运营，走市场化运作、企业化经营、产业化发展、社会化服务的路子。拓宽城市建设融资渠道，形成多层次、多渠道的投入机制，鼓励外资、民资和社会资金参与城市建设，创新投融资模式，大胆尝试并创新 BOT、PPP、BT 和资产证券化等多种方式筹措建设资金，建立收益、成本、风险共担机制，吸收社会资本先进的资产管理经验。盘活闲置城市资产，推进城市无形资产经营，实行公共设施冠名权、户外广告位使用权等公开拍卖，重点搞好“收地融资”，对城建规划中的未开发区域，实行土

地统一征收、统一储备、科学经营，保障项目建设和产业发展合理用地需求。实施集中开发、品牌开发战略，积极与有品牌、有实力的大型开发商开展战略合作，进行连片整体化、高水准的大规模城市经营。

（四）提升品位，将特色文化融入城镇化。

城市的文化是一个城市在历史发展过程中长久以来积淀的价值观和符号，内嵌于城市的灵魂，外显于城市的整体感观，是一个城市与其他城市的最本质的区别。城镇化绝不是盲目建高楼大厦，一味追求商业化，这样只会使得我们的城市千城一面，丢掉了城市的个性，失去吸引力，不利于城市品牌的推广和城镇化的可持续发展。延边州作为中国唯一的朝鲜族少数民族聚居区，又与俄罗斯、朝鲜接壤，自然资源丰富、民族特色浓郁、历史文化底蕴深厚，在我国灿若星河的地方城市中独树一帜，别具魅力，因此延边的新型城镇化必须要在特色文化上有所创新。切实提高城市建筑设计和景观设计水平，精心搞好城市重点地段、重点区域和标志性建筑的建设，打造建筑精品和城市亮点，塑造既体现时代精神、又彰显地域民族特色的城市形象和独特风格。进一步完善城乡社区文化设施，营造优秀传统文化与现代城市文明交融共生的城市文化，提升延边城镇建设中国朝鲜族文化品位。扎实推进生态建设，科学制定生态州建设规划，推进图们江等重点江河流域森林植被生态恢复工程。积极打造一批民族名镇、旅游强镇、边贸集镇、产业重镇、农业大镇，开展首批 10 佳特色小镇评选活动，让特色小镇成为延边新的靓丽名片。积极宣传扩大以中国朝鲜族洞箫艺术节、中国朝鲜族秋夕民俗节、中国朝鲜族民族节、中国朝鲜族上元节花灯会、中国朝鲜族青少年音乐节、中国朝鲜族民俗文化旅游节等为代表的各类朝鲜族民俗节日的影响力，打造一批具有海内外知名度的高品质的民族文化盛会，扩大延边州的海内外知名度，使其成为东北亚地区中国少数民族文化和中国新型城镇化的名片。

（五）促进延边地区口岸发展建议

延边地区总共有 11 个口岸，10 个陆地口岸，1 个航空口岸，约占全省口岸总数的 60%，是中、朝、俄、日开展多国贸易的物资集散地和旅游人口中转地。然而，长期客货量通过能力不足、利用率不高的问题已经严重制约着延边地区口岸经济的发展，这与延边州在“长吉图”和“延龙图”一体化战略中的重要节点

的地位极不匹配。因此，如何挖掘口岸的潜力，释放口岸的活力，提升口岸的影响力，是促进延边地区口岸发展的关键点。

将发展经贸和口岸经济密切联系，培植物流链，“内引外联”，吸引国外企业来华投资，同时吸引沿海发达地区知名企业来延边投资设厂，扩大对外出口，扩大口岸经济规模。深化国际合作，鼓励中国企业走出去，扩大对外投资，以投资促贸易，提升口岸的过货量、开辟陆海联运新方式，加强与国内外口岸和港口的联运合作，开辟陆海大通道，将物流向纵深发展。口岸规模化经营，降低口岸建设维护运营的成本。目前延边有 8 个对朝口岸，而且距离不超过 100 公里（古城里口岸除外，面向的全部是朝鲜咸镜北道一个道，建议把现有对朝口岸货物集中在圈河（面向罗津港），图们口岸（面向清津港），三合和南坪口岸等四个口岸，将有限的资金集中在少数重点口岸，以此加快现代化口岸的建设。口岸建设走专业化发展道路，根据各口岸的物流来源和去向，建成煤炭口岸、石油口岸、木材口岸、铁矿粉口岸等。把南坪口岸建设成进出铁矿粉的专业化口岸、珲春铁路口岸建设成木材和石油进出口岸、古城里口岸建成木材进出口岸、图们铁路口岸建成重点运输煤炭的口岸等，并相应地进行配套设施建设，这有利于促进口岸规模化经济，发挥各口岸的优势。重点做好以中俄互市贸易区为代表的边境贸易区的建设，扩大中俄两国互市贸易的规模，给予两国民众往来的便利性，加强口岸管理，严格落实“边检管人，海关管物”，简化通关的程序手续。规范边境旅游市场，和朝鲜、俄罗斯合作，对边境旅游项目收费、服务、安全等涉及游客切身利益的方面进行严格监督，提升延边边境旅游的知名度和顾客满意度，从而吸引中外游客。通过州政府财政预算列支解决、州、市财政分担、报请省政府批准向往来客货征收费用口岸管理经费，解决部分口岸管理费用。同时，对于维护养护费和物价调节基金，按照收支两条线的管理办法，由州政府口岸办组织各县市口岸办代为征收，统一上缴州政府财政按比例返还给各县市口岸办，作为口岸保障维修费用，未返还部分由州财政作为全州口岸保障专项资金。

（六）促进经济开发区新型城镇化发展政策建议

经济开发区聚集了一批地方龙头企业，是经济发展活跃程度最高的区域，它是实现新型城镇化中“产城互动，产城互融”的助推器。

1、规划先行，合理有序引导经济开发区建设

经济开发区建设应当注重科学规划，“发展规划”管目标，“土地规划”管指

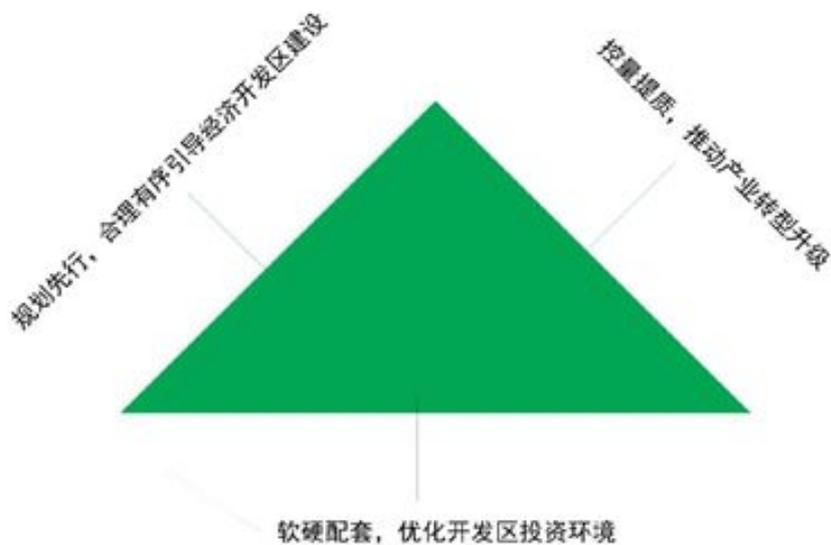
标，“城市规划”管坐标，开发区规划应该服务于地方经济社会发展。经济开发区建设应该考虑对生态环境的影响，做好国民经济评价和环境影响评价。明确开发区的定位，要体现当地资源禀赋、地域区位、人口社会等方面的优势，错位发展，避免各开发区之间功能同质化，竞争关系显著，削弱地方经济的实力。

2、控量提质，推动产业转型升级

开发区对拟入驻的企业，应当严格审批，提高准入门槛。对于高污染、高消耗、高排放的企业禁止入驻，对于劳动密集型企业适当控制，对于从事高新技术产业、文化创意产业、现代服务行业等经济附加值高的企业给予特殊政策优惠。针对延边各开发区内是高级管理人才、一线技术人才缺乏的问题，政府应当制定各种措施以吸引人才来延边发展，增强开发区发展人才储备，如开展高校人才引进计划，加大高等职业技术类院校的扶持力度，定期组织园区内企业赴沿海经济发达地区知名企业交流学习等。主动对接沿海发达地区产业转型，积极引进一批全球具有相当竞争力的国内外企业，引进吸收国内外先进的管理理念和技术方法，树立品牌意识，培育一批具有潜力的延边本土企业，提升本土企业的竞争力。

3、软硬配套，优化开发区投资环境

各级政府包括开发区管委会应该牢固树立服务意识，站在企业和市场的立场上考虑问题。主动承担城市基础设施建设、开发区配套设施建设、开发区相关政策法规的修订、企业急需管理人才和高级技术人才的培养等，优化开发区投资环境，吸引国内外企业主动来延边投资兴业。同时，政府应该理清与市场的边界，让市场在资源配置中起决定性作用，第一位的任务还是要建立制度，在拿出权力清单、负面清单的同时，必须明确责任清单，加强对市场的事中事后监管，做到“法无禁止即可为，法无授权不能为，法定职责必须为”。



促进经济开发区新型城镇化发展政策建议

（七）旅游业发展建议

延边朝鲜族自治州有其独特的自然景观和人文景观。享有盛名的长白山，气势雄伟、风光奇特、景色宜人，是闻名中外的旅游胜地。旅游资源丰富，旅游资源类型多样、区位条件得天独厚、生态环境良好、朝鲜族特色突出。然而旅游经济总量不足，产业规模不大，平均品质不高，产品开发不足等诸多矛盾已经制约着延边旅游产业的向着更高层次、品质的发展。

1. 充分挖掘优势旅游资源，树立品牌意识

依托长白山景区、朝鲜族民族风情、中朝俄三国交界等得天独厚的自然禀赋，主打“山水风光游、民俗风情游、边境旅游、冰雪旅游”一条主线，以森林生态旅游和历史文化旅游为辅助，在横向旅游资源数量开发、纵向质量和品质提升上做文章。山水风光旅游以长白山景区为主打，深度开发长白山优势旅游资源，针对长白山景区景点分布较散、淡旺季游客差异显著、接待能力不足等问题，应当完善景区内交通站点建设，提高接纳能力，力推季节差异性旅游项目。民俗风情游包括特色民俗村、民俗镇、民俗文化园、民俗博物馆、特色商业街区和特色艺术表演等众多旅游景点构成“朝鲜族民族文化网络”。追求精品化，注重参与性，

深挖朝鲜族的民族内涵大力体现中国朝鲜族独特的生活方式，建筑民俗，节庆娱乐，婚丧嫁娶等习俗体验区。边境观光游重点包括：打造珲春和图们两个边境口岸，大力开发边境自然景观；图们界河，界桥景观；俄罗斯、朝鲜民族民俗风情；边境商贸促进出境旅游；突出发展边境城市珲春，彰显与俄罗斯、朝鲜相邻的边境城市特色。冰雪旅游强调以雪为主，不断完善现有的几处具有规模的滑雪场，如长白山仙滑雪场，延吉梦都美滑雪场，汪清满天星滑雪场，长白山和平滑雪场，并不断开发冰雪观光、冰雪运动、冰雪艺术、冰雪文化、冰雪商品、冰雪旅馆与冰雪婚礼等多种项目，努力构建成为集众多冰雪项目为一体的冰雪旅游区。。

2. 多种旅游产品组合，注重季节连续性

在延边众多旅游景区中，长白山景区呈现“一枝独秀”的特点，由于受气候和交通通达性的影响，长白山旅游又主要集中在从“五一”到“十一”这5个月中，时间短，季节性明显。为打破这一格局，延长旅游时限，积极开发多种季节性旅游。

大力开发冬季冰雪旅游资源。综合延边州自身山高、树多、雪后的特点，打造冰雪观光，冰雪运动，冰雪娱乐，冰雪艺术等多方位的动感形象。

积极开发相对不受时间限制的旅游产品如朝鲜族民族特色游和都市休闲度假购物游。朝鲜民俗特色游延边州是我国唯一的朝鲜族自治州，是中国朝鲜族的主要聚集地。旅游开发必须突出朝鲜族风情，民俗村的建设不仅要在建筑、服饰、食物等表面的静态的方面体现民俗风，更要设置节庆娱乐、婚丧嫁娶等表演活动，使旅游者参与其中动起来，从而不仅看到民族“形”，还要切身体会到民族“魂”。

3. 树立服务意识，提升配套软硬件实力

整合旅游交通，建立完善的航空、铁路、公路和水运为一体的交通网络系统。强化旅游交通中心的建设，重点搞好延吉市交通设施建设，把延吉市建成延边州旅游的一级交通中心，同时搞好图们、珲春、敦化以及安图二道白河镇等二级交通中心城镇的规划建设，加强停车场，出租汽车公司、旅游车队等的建设。提升旅游业以及相关服务行业从业者的素质，从专业水准、形象气质、个人修养和服务意识等多方面对从业者进行严格考核，适当提高行业准入门槛，建立健全游客满意度评价机制、旅行社星级评定机制、导游星级评定机制，畅通游客投诉渠道，建立跨医疗、消防、通讯、公安、气象等多部门旅游景区防灾减灾系统、应急救援系统，行业信息公开透明，完善行业准入与退出机制。

4. 严格监督管理，规范旅游市场

政府旅游主管部门应该充分履行监督管理职责，针对旅游行业中随意加价、增减旅游项目，强迫购物，“黑导游”等乱象，应该按照相关法律法规给予处罚，营造良好的行业环境。同时，要充分发挥行业协会的自主性，培育专业的社会性质旅游企业协会，逐步释放权力，监督与管理职能分离，完善协会的监督职能。建立统一的、公平的旅游市场，消除一切人为和地域的障碍性因素，着力培养旅游客源市场，旅游产品供给市场和旅游要素市场，规范市场秩序，营造公平、公正的市场竞争的外部环境。针对旅游企业“小、散、差、弱”的特点，鼓励采取合资、重组、兼并等多种形式的企业改革。鼓励大中型国有企业积极进行体制改革通过合资合作，股份合作的方式形成一批具有竞争力的旅游集团。对于中小型旅游企业，建立公平的市场竞争环境，让他们在市场规则中优胜劣汰。

（八）延边州矿泉水产业发展的对策

1. 鼓励投资，但要规范准入条件

鼓励投资并不代表任何组织和个人均可参与白山矿泉水的开发，要提高生产企业准入门槛，对矿泉水企业“宁可不上，不可乱上”，重点引进规模大的、知名的企业，形成规模效益，对年产量一定值以下的矿泉企业不再审批，以保证矿泉资源得到充分的利用。

2. 重点发展矿泉水保护开发园区，形成产业集群，打造知名品牌。

通过保护开发园区的建设整合延边州目前分散的矿泉水加工企业中小企业的整合，联合、兼并、重组或引入战略投资者，可以促进资源和要素向优势企业集中，从而促进矿泉水加工业聚集发展。同时加强保护园区相应基础设施和配套产业的建设，助力园区的发展。加强产业园区核心企业的引进建设，利用“长白山矿泉水”品牌发展延边州矿泉水经济。结合延边州的历史、人文和地理环境背景，赋予著名矿泉水产地以深厚的文化内涵，同时加大宣传力度，增强品牌的知名度。

3. 提高产品附加值，打造全国知名矿泉品牌。

针对“开发技术落后，产业链不长，产品附加值不高”的现象，可建议和高

校、科研单位合作开发，研制开发新产品、新工艺，增加矿泉水的科技含量，提升产品附加值。适应市场需求，注重产品创新，发展产业内的产品多样化，例如，保健型矿泉水，加味加气矿泉水等。统一矿泉水标识，加大品牌宣传，实施品牌战略。

4. 加大天然矿泉水资源的宣传

矿泉水是人类的最佳饮用水,但人们对矿泉水的保健作用还缺乏足够的认识,甚至把纯净水、天然水、山泉水等混淆于矿泉水,在一定程度上阻碍了矿泉水产业的发展。应着力打造天然矿泉水概念,宣传发达国家对矿泉水的认识及消费行为。

5. 加强对水资源的保护,保障矿泉水资源的永续利用

优质的水源是发展矿泉水产业的命脉,也是长白山矿泉水的竞争优势,因此对水源的保护非常重要。目前吉林省虽然已经建立了长白山天然矿泉水靖宇水源保护区,使重要的矿泉水水源得到了有效保护,但矿泉水保护区的范围还很局限。一方面要依法监督开发企业对已开发利用的矿泉水水源建立严格的卫生防护区,并按照批准的允许开采量开采,防止水质的污染和恶化。另一方面要继续加强矿泉水水源保护区的建设步伐,扩大矿泉水水源保护区范围,使分布集中的和重要的矿泉水水源得到有效保护,保障矿泉水资源的永续利用。

五、总结

在延边州政府民宗局张老师的热情接待下,我们顺利地完成了本次暑期社会实践活动。在这不到两周的时间里,我们十多个来自天南海北的小伙伴和两位带队老师齐聚吉林延边,在祖国的大美边疆贡献我们同济人的一份力量。

本次活动,经过前期的周密部署,最终选定了当地的边境特色,民族特色,自然资源特色为突破口进行调研。在实地的考察中,我们也切身了解到当地确实有很多不同于全国其它地区的特色,延边州走的是一条具有延边特色的新型城镇化道路。这里每个县都有明确的产业导向,如珲春侧重于出口加工和边境贸易的发展,图们侧重于发展电子产业等新兴工业,延吉定位于高新技术产业,龙井则

致力于发展生态农业，安图则着重矿泉水产业和旅游业。这些契合“延龙图一体化”的大政方针，做到相互促进，协同发展。我们相信，在不久的将来，延边州可以成为祖国东北角上、三国边境处一颗璀璨的明珠。

暑假的社会实践活动已经结束了，但社会实践给我们带来的巨大影响却远没有结束。它使我们走出校园，走出课堂，走向社会，走上了与实践相结合的道路，到社会的大课堂上去见识世面、施展才华、增长才干、磨练意志，在实践中检验自己。半个月的社会实践虽然比较辛苦。是庆幸？还是依恋？回想起来，才发觉，原来乏味中充满着希望，苦涩中流露出甘甜。

通过本次社会实践活动，一方面，我们锻炼了自己的能力，在实践中成长；另一方面，我们为社会做出了自己的贡献；但在实践过程中，我们也表现出了经验不足，处理问题不够成熟、书本知识与实际结合不够紧密等问题。我们回到学校后会更加要珍惜在校学习的时光，努力掌握更多的知识，并不断深入到实践中，检验自己的知识，锻炼自己的能力，为今后更好地服务于社会打下坚实的基础。

此外，值得一提的是，在本次社会实践过程中，大家紧密团结，互帮互助，相互促进。十天左右的朝夕相伴培养了我们深厚的友谊。同时也将我们同济人的精神面貌带到了延边各地。可以说，当地政府、企业、居民对我们同济实践队还是予以充分肯定的。在实践中当地政府也透露了希望能和我们同济大学进行产学研合作的愿望。但愿能够借此机会让同济与延边的友谊之树长青。

附录一调查问卷

同济大学 “新型城镇化研究” 2014年暑期研究生实践服务团 调查问卷



共青团同济大学委员会 同
济大学团委研究生工作部

二零一四年七月

1. 问卷编号_____
2. 采访地点（记录地点的名称和代号）
_____省/直辖市
_____地区/地级市（不编码）
_____县/县级市/（市的）区
_____街道/乡（镇）
_____居委会/村
3. 调查员记录：被访者居住的地区类型：
1) 未经改造的老城区（街坊型社区） 2) 单一或混合的单位社区
3) 集镇社区 4) 新近由农村社区转变过来的城市社区（村改居、村居合并或“城中村”） 5) 新农村集中修建的居住区 6) 农村普通散居区
7) 其他（请注明）_____
4. 调查员记录：调查所在地属于：
1) 直辖市/省会城市的市区 2) 地级市市区 3) 县城城区 4) 集镇 5) 村庄
5. 调查员（签名）_____
6. 初 检（签名）_____
- 复 检（签名）_____
- 终 检（签名）_____

7. 调研时间_____

同济大学“新型城镇化研究”调研问卷

尊敬的居民朋友：

您好！感谢您百忙之中参与我们的问卷调查。我们是同济大学“新型城镇化研究”暑期研究生实践服务团的调研小组，我们此次调研旨在了解我国城镇化建设现状，您的合作将为我们的工作提供必要的原始资料，对我们了解有关信息，以及为政府相关部门给出建议具有十分重要的意义。

本次调研工作采用无记名的方式进行，您的回答不涉及是非对错，但务必请按您的实际情况逐一回答每个问题。我们将对您的回答和身份保密，请不必顾虑。

衷心感谢您的合作！

同济大学“新型城镇化研究”暑期研究生实践服务团

2014年7月

第一部分：

A1. 您对当地环境卫生的总体感觉

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉

A2. 您认为当地的垃圾处理现状对您的正常生活生产造成了什么影响？

- A. 有很大影响 B. 一般影响 C. 没有影响 D. 不关心

A3. 您对当地农村社会保障（低保、养老、优抚等）是否满意？

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉 A4. 您

享受到的农村社会保障有哪些？（可多选）

- A. 最低生活保障金（低保） B. 新型农村合作医疗 C. 养老 D. 种粮补贴
E. 生产救助、农业保险、农村优抚等 F. 无 G. 其他

A5. 您对家庭附近学校的教育质量和教育条件是否满意？

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉 A6. 您所

居住的地方是否有休闲服务设施（阅览室、健身器材等）？（若选 B、C，请直接跳转至第 A7 题）

- A. 有 B. 没有 C. 不清楚

A6.1 您对于身边现有的休闲服务设施是否满意？

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉

A7. 您对本地基础设施（水电供应、道路、消防设施、垃圾处理等）是否满意？

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉

A8. 您所居住的地方是否有土地被征用或占用情况？（若选 B、C，请直接跳转至第 A11 题）

- A. 有 B. 没有 C. 不清楚

A8.1 您家中土地是在什么情况下被征用或占用的？

- A. 政府未告知 B. 政府告知强制 C. 用地单位直接协商
D. 政府出面协商 E. 没有被征用或占用 F. 不清楚

A9. 土地占用或征用时，您所居住的地方政府是否有提供补偿？（若选 B、C，请

直接跳转至第 A10 题)

A. 有 B. 没有 C. 不清楚

A9.1 您对土地被征用或占用的补偿情况是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉

A10. 土地被占用或征用之后, 您所居住的地方政府是否有提供就业安置? (若选 B、C, 请直接跳转至第 A11 题)

A. 有 B. 没有 C. 不清楚

A10.1 您对政府提供的就业安置是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉 A11.

在享有与城市市民同等待遇的前提下, 您是否愿意集中居住?

A. 非常愿意 B. 比较愿意 C. 一般 D. 不太愿意 E. 不愿意 F. 没感觉 A12.

您对当地政务(村务、财务等)公开情况是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉

第二部分:

B1. 您的性别

A. 男 B. 女

B2. 您的户籍情况

A. 农业户口 B. 非农业户口 C. 没有户口 D. 不清楚

B3. 您的年龄

A. 17 岁及以下 B. 18-30 岁 C. 31-50 岁 D. 51-64 岁 E. 65 岁及以上

B4. 您的受教育程度

A. 小学及以下 B. 初中 C. 高中或同等学历 D. 大专及以上

B5. 您的政治面貌

A. 中共党员 B. 团员 C. 群众 D. 其他

B6. 您从事的职业(可多选)

A. 务农 B. 个体户 C. 工人 D. 教师等事业单位 E. 政府官员 F. 其他

B7. 您家庭人口数量(户口本上所包含的)

A. <3 人 B. 3-4 人 C. 5-6 人 D. >6 人

B8. 您家中是否有外出务工人员(离开家去外面打工或做生意)? (若无请跳至 B10 题)

A. 有 B. 无

B9. 您家庭外出务工人员人数?

A. 1 人 B. 2 人 C. 3 人 D. 4 人及以上

B10. 您的家庭年收入约元

A. 少于 1 万元 B. 1-2 万元 C. 2-3 万元 D. 3-4 万元 E. 多于 4 万元

B11. 您认为家庭收入与前几年相比

A. 变多 B. 变少 C. 没有变化 D. 不知道

B12. 您家庭收入主要来源类型有

A. 农业收入 B. 非农业收入 C. 其他

第三部分：

C1. 您对当前的饮水状况是否满意？（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意 F. 没感觉

C2. 您是否对饮水安全常识有所了解？（ ）

A. 非常了解 B. 比较了解 C. 一般 D. 不太了解 E. 不了解 F. 没感觉

C3. 当前的饮水状况是否危及到您的安全？（ ）

A. 严重危及 B. 一般 D. 不太危及 E. 不危及 F. 没感觉 C4. 您

家饮用水的口感：（ ）

A 没有味道 B 有苦咸味 C 味道甘甜 D 虽不苦咸但有不好的味道 C5. 您

认为目前农村饮水困难的主要表现是：（ ）

A 干旱导致水源枯竭 B 工业污染水质恶化 C 过度开发地下水，导致水位下降 D 天然水资源丰富但蓄水、供水设施不足

C6. 您认为目前农村饮水困难的主要原因是：（ ）

A 政府投入资金不足 B 政府投入很大，但监管不力 C 供水机制单一，没有引进多元供给主体，缺乏竞争 D 饮水工程处在有建无管的局面，设施浪费 破坏严重。

C7. 造成农村水环境污染问题的主要原因有（ ）

A 县，乡中工业废水的排放 B 生活污水 C 农业废水 D 农药，化肥的乱用 E 其他

C8. 长白山风景区的开发是否会危及到水源水质安全？（ ）

A 会 B 不会 C 不清楚

C9. 您觉得当地矿泉水产业的发展对您的生活产生什么样的影响？（ ）

A. 有很大的影响 B. 影响积极但很小 C. 几乎没有影响 D. 少量积极影响 E. 严重的消极影响

C10. 您对城镇化过程中水资源保护有何建议？

问卷到此结束，再次感谢您的支持！

附录二调研问卷结果汇总

问卷概况

发放问卷	回收问卷	有效问卷	无效问卷	有效采用率
412	388	342	46	88.14%

数据统计

A 类题							
题号	A	B	C	D	E	F	G
A1	12	80	136	57	54	3	
A2	108	142	92	0	0	0	
A3	25	100	74	63	35	45	
A4	34	276	199	234	33	21	34
A5	50	151	78	18	18	27	
A6	189	117	36	0	0	0	
A6.1	5	43	55	32	33	21	
A7	12	123	117	47	35	8	
A8	144	124	74	0	0	0	
A8.1	9	9	0	54	36	36	
A9	69	21	54	0	0	0	
A9.1	0	17	14	17	9	12	
A10	13	76	46	7	0	0	
A10.1	0	25	27	32	34	24	
A11	66	157	74	27	9	9	
A12	25	88	53	25	97	54	
B 类题							
题号	A	B	C	D	E	F	G
B1	171	171	0	0	0	0	
B2	153	189	0	0	0	0	
B3	0	45	162	116	19	0	
B4	36	81	81	144	0	0	
B5	63	51	228	0	0	0	
B6	36	90	36	45	45	99	
B7	72	208	53	9	0	0	
B8	117	225	0	0	0	0	
B9	45	36	27	9	0	0	
B10	24	61	131	70	56	0	
B11	135	46	161	0	0	0	
B12	63	171	108	0	0	0	
交通方向问题							

题号	A	B	C	D	E	F	G
1	46	175	54	35	27	5	
2	0	112	122	69	39	0	
3	8	82	46	72	107	27	
4	160	0	103	79	0	0	
5	45	197	178	231	0	0	
6	113	157	244	99	0	0	
7	127	213	201	167	88	0	
8	25	123	194	0	0	0	
9	27	97	203	15	0	0	
10	注意保护生态						
	要可持续发展						
	保护和开采相结合						
	加强管理，严格执法						
	适量开采						

附录三调研日程安排

同济暑期社会实践延边分队日程安排

日期	时间	地点	参访单位	内容
8.2-8.3 晚	—	—	—	上海-延吉
8.4	上午	延吉	—	延边州政府接洽，精心准备座谈会资料
	下午	延吉	延边州政府	延边州政府座谈
8.5	上午	琿春	琿春口岸、防川风景区	口岸调研，中朝俄三国边境体验，爱国主义教育。
	下午	琿春	出口加工区	对出口加工区企业进行实地考察。
8.6	上午	图们	—	开会总结前两天成果和经验，整理资料。
	下午	图们	博物馆、图们口岸	学习图们当地民族文化、口岸调研。
8.7	全天	朝阳川	朝阳川镇政府	对朝阳川镇进行实地调研，发放问卷并组织政府座谈会。
8.8	上午	安图	安图县政府	与当地政府进行座谈，获取资料。
	下午	安图	安图发改委、经济局、林业局、畜牧局	与各部门座谈，之后进行整理、总结。
8.9	全天	安图	安图矿泉水局	调研安图当地的矿泉水产业、与矿泉水局座谈。
8.10	上午	二道白河	长白山管委会	二道白河镇、旅游区调研旅游城镇化。
	下午	—	—	总结整理资料，驱车返回长春。

8.11 上午 长春 吉林省政府 与省政府相关人员开展座谈。
 下午 长春 — 总结收获、分配布置任务。

附录四实践成员联系表

吉林延边暑期实践队成员联系表

姓名	性别	学院	专业	联系方式	备注
房亮	男	汽车学院	车辆工程	15921451515	带队老师
代朝猛	男	土木学院	水利系	13601928365	专业老师
唐伟业	男	土木工程学院	桥梁与隧道工程硕士	15221778631	队长
蒋胜光	男	土木工程学院	隧道与地下建筑专业	13764542679	副队长
何文超	男	设计创意学院	工业设计工程	18301792268	队员
康雨亭	女	设计创意学院	工业设计工程	15900978153	队员
张耀之	女	建筑与城市规划学院	景观学	18817367022	队员
曹昭	男	经济与管理学院	管理科学与工程	18721987889	队员
贺芙蓉	女	化学系	分析化学	18073851340	队员
艾翠芳	女	测绘与地理信息学院	摄影测量与遥感	18817879326	队员
张马秀	女	土木工程学院	结构工程	15316706952	队员
范强	男	土木工程学院	建筑与土木工程	18321701052	队员
董之鑫	女	建筑与城市规划学院	建筑设计及其理论	13162526360	队员
郭冉冉	女	艺术与传媒学院	广播电视编导专业	18817870923	队员
李玉莹	女	艺术与传媒学院	广播电视编导专业	18817878274	队员
杨昕	男	土木工程学院地下系	岩土工程	18301792060	队员

附录五实践幕后故事

实践背后的故事

XXX

如果让我回忆实践过程中最让人哭笑不得的是什么，我可能会说，是我们到哪儿，雨就会下到哪儿，而且是专挑我们赶路的时候下。

记得刚到延吉市的那天晚上，在大巴下了高速不久，天就开始下雨，等我们下车时，路面已经积了很深的水，而且越下越大。我们在车站换上拖鞋，拖着十几个行李箱赶往宾馆，中间真的可以用趟河来形容。然后我们到宾馆后不久，雨就不下了，第二天，路面像没下过雨一样。好吧，延吉用几年不遇的一场大雨迎接了我们。

之后到图们，在我们下车走去饭馆的路上，突然一阵狂风大雨把我们淋得全湿，然后接着就晴天了。包括在琿春，长春。

然而最触动我的是，天气的捉弄，并没有影响到大家的热情，反而是将我们更紧密的团结在了一起。记得在延吉趟河从车站到旅馆的路上，男生帮助女生拿重的行李，女生帮忙撑着伞，老师在后面压着阵怕有同学掉队，在水深的时候还帮其他人搬着行李，然而自己全身都淋湿了。到了旅馆我们洗漱完凉好衣服，大家也没有一句怨言，反而将这件事开心的调侃起来。

整个实践过程中，类似的事情有很多，集体迷路的时候，大家在一边等车一边吃零食讲笑话；错过最后一班车之后一起排队唱着歌走回宾馆……

这些小事让我感受到这个集体的活力与温暖，也让我更珍惜这段回忆，更怀念跟大家在一起的日子！