



同濟大學
TONGJI UNIVERSITY

“新型城镇化研究”
2014 年暑期研究生实践服务团
调研报告



实践地点：_____ 福建龙岩 _____

调研课题：_____ 新型城镇化背景下城乡规划路径研究 _____

组 长：_____ 张璞玉 _____

指导老师：_____ 扈龔喆 肖夏璐 _____

二零一四年十月

目 录

一 研究概述.....	1
(1) 区域背景.....	1
(2) 研究切入视角——新型城镇化分析视角.....	2
(3) 研究框架设计.....	4
二 龙岩市区域竞争力比较.....	4
(1) 相关理论及分析框架.....	4
(2) 海西经济区范围界定.....	8
(3) 城市竞争力分析.....	8
(4) 龙岩市区域竞争优劣势判定.....	14
三 龙岩市区域竞争力发展现状.....	15
(1) 人口与就业发展竞争力现状.....	15
(2) 经济与产业发展竞争力现状.....	22
(3) 土地与空间发展竞争力现状.....	38
(4) 城乡社会发展竞争力现状.....	53
(5) 龙岩发展竞争力问题识别.....	61
四 龙岩市新型城镇化目标定位.....	61
(1) 区域发展条件判定.....	61
(2) PEST-SWOT 分析.....	64
(3) 发展目标及定位.....	65
五 龙岩市竞争力提升策略.....	67
(1) 案例研究.....	67
(2) 人口城镇化与就业发展策略.....	70
(3) 经济产业发展策略.....	78
(4) 土地空间发展策略.....	87
(5) 城乡社会发展策略.....	101
六 龙岩市竞争力提升的城乡规划路径.....	104

（1）发展路径总结.....	104
（2）分期计划及行动纲领.....	105
（3）建设支持和保障措施.....	108
附件.....	109

一、 研究概述

(1) 区域背景

1. 新型城镇化的转型诉求

全面建设小康社会的决定性阶段，经济转型升级、加快推进现代化的机遇和挑战要求龙岩应努力走出一条有深厚内涵、有闽西特色、有现代品位的城镇化发展道路。目前，龙岩城镇化面临的三大态势(《龙岩新型城镇化规划(2014)》)

- 城镇化率处于全省末位，出现不协调问题，城镇化水平“质”“量”需提升发展；
- 推动城镇化，加速产业结构转型升级，城镇化引擎作用的日益突出；
- 传统城镇化发展粗放路径的不可持续性，城镇化转型发展的要求紧迫。

2. 海西经济区和城市群的战略需求

建设海峡西岸经济区正式上升为国家战略，龙岩为中部集中发展区、东西向厦漳龙赣腹地发展轴、南北向汕潮揭梅龙赣发展轴上的的中心城市。这要求龙岩在协调区域职能分工的同时积极提升自身竞争力，并向内地辐射带动沿线地区发展。

3. 沿海产业承接转移的现实机遇

龙岩处于闽粤赣互动发展区，需大力承接产业转移，加快发展旅游、现代物流、生态农业、矿产资源综合利用和精深加工等产业，建设成为承接沿海产业转移基地，闽粤赣边连接沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽，全国重要的客家文化中心和红色旅游基地。

4. 闽粤赣边区域性中心城市的优越前景

根据《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划(2014-2020)》，龙岩市未来的定位为：(1)闽西核心圈两城市之一(另一为三明)，区域中心城市，位于“一核两翼”中兴国至龙岩翼的产业走廊(以赣州经济技术开发区为核心，以赣州“三南”至广东河源、瑞金兴国至福建龙岩产业走廊为两翼)，

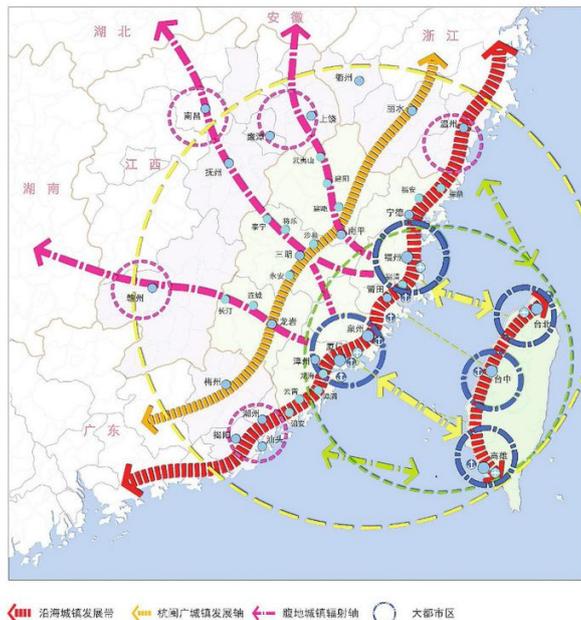


图 1- 1 海西经济区空间发展战略结构图

赣南承接产业转移示范区和加工贸易重点承接地；(2)依托龙岩国家级经济技术开发区等平台，承接沿海地区产业转移，发展壮大机械装备、有色金属、农产品加工、物流、旅游等优势产业，扶持培育光电新材料、节能环保、稀土深加工等新兴产业，赣州与龙岩共建赣闽产业合作区；(3)重点培育长汀和尤溪，联动发展上杭、永定等县；(4)与三明、赣州、抚州，南平、鹰潭、上饶一同建立旅游产业经济协作示范区；(5)创建为国家电子商务示范城市。

(二) 研究切入视角——新型城镇化分析视角

1. 新型城镇化的政策历程

1.1 十六大报告提出“四化同步”

党的十六大报告中提出要全面推进“三农”实践创新、理论创新、制度创新，全面确立重中之重、统筹城乡、“四化同步”等战略思想，全面制定一系列多予少取放活和工业反哺农业、城市支持农村的重大政策，全面构建农业生产经营、农业支持保护、农村社会保障、城乡协调发展的制度框架。

1.2 十八大报告指出走新型城镇化道路

党的十八大报告指出坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

1.3 2012年中央经济工作会议强调提高城镇化质量

积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量。要把生态文明理念和原则融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

1.4 十八届三中全会提出推进以“人为本”的新型城镇化

2013年11月，十八届三中全会提出完善城镇化健康发展体制机制；坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进；优化城市空间结构和管理格局，增强城市综合承载能力。

1.5 《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》出台：

2014年3月《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》出台，规划提出推进以人为核心的城镇化，有序推进农业转移人口市民化。。。保障随迁子女平等享有受教育权利、扩大社会保障覆盖面、拓宽住房保障渠道、推进符合条件农业转移人口落户城镇等一系列举措。

2. 新型城镇化研究解读

2.1 新型城镇化的历史任务

城镇化是我国现代化建设的历史任务，是当前扩大内需的最大潜力所在，是市域一体化发展的强大推动力，城镇化是人类文明进步和经济社会发展的大趋势。在十八大后的历史新起点，实现“城市梦”，希望过上和城里人一样好的日子，正成为中国亿万农民的新追求新梦想。

2.2 新型城镇化的评价标准

如何积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量，需要探索出一条具有中国特色的城镇化之路；需要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，真正实现人的城镇化。

2.3 新型城镇化与传统城镇化的区别

区别于传统的城镇化，新型城镇化是以人口城镇化为核心，追求人的全面发展；以经济城镇化为抓手，为全社会健康城镇化提供助力；以土地城镇化为承载，实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”互动；以制度改革和体制创新为保障，实现人口、资源、环境、发展四位一体的协调发展；以城市群、大、中、小城市与小城镇合理布局为载体，构建与区域经济发展和产业布局紧密衔接的城乡人居体系；因地制宜、路径多元，致力于政治、经济、文化、社会、生态全面协调的城镇化发展模式，如图 1-2 所示。

2.4 新型城镇化的新的解读

首先，相对历史的“新”：强调区别于西方发达国家的城镇化的历史道路，借鉴不同国家的城镇化模式所获取的经验教训，突出中国的国情特色；同时强调对于中国过去城镇化发展理念、道路、方式的反思和再认识，突出中国时代发展的要求。

其次，目标理念的“新”：新型城镇化集中体现了集约内涵的发展理念、智能高效的循环理念、绿色和谐的人文理念、低碳生态的环保理念等可持续发展的目标导向。

第三，关注重点的“新”：突出“人口城镇化”的核心地位，强调城镇化发展质量，关注社会公

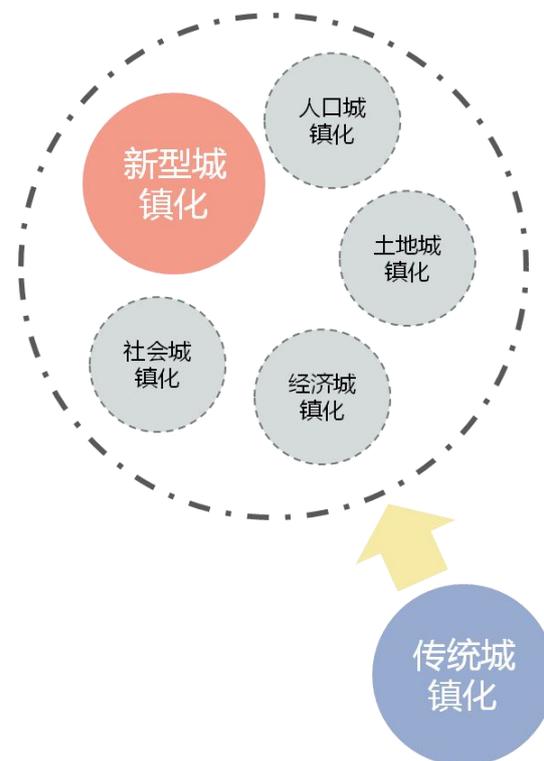


图 1-2 新型城镇化的内涵解读

平，改变“城市偏好”的思维，注重“城”与“乡”统筹。

第四，相对路径的“新”：新型城镇化强调人口、空间与产业等要素的高度协调融合与统筹互动，倡导“四化”协调互动，追求因地制宜、路径多元的新型城镇化发展道路。

（三）研究框架设计

综合龙岩市的区域发展背景，结合新型城镇化的研究视角，确定本次研究的框架如图 1-3 所示。

二、 龙岩市区域竞争力比较

（一）相关理论及分析框架

1. 相关理论

1.1 城市竞争力概念

竞争力是一个相对概念，从竞争的本意出发，是将一方与另一方或多方的进行比较，因此竞争力即进行比较的能力，是一个相对概念。而进行比较时必须将比较的内容进行一定的界定¹。而国内外学者对城市竞争力概念尚无统一一定论，总结既有研究成果，对城市竞争力的定义主要可归为四大类：城市对资源优化配置的能力，生产产品、提供服务、创造财富的能力，增长后劲及可持续发展的能力，以及居民收入及生活水平的提高¹²³⁴⁵。即主要包括对城市基础实力体现、未来的发展潜力以及对居民实际生活的影响和投射的三类指标。

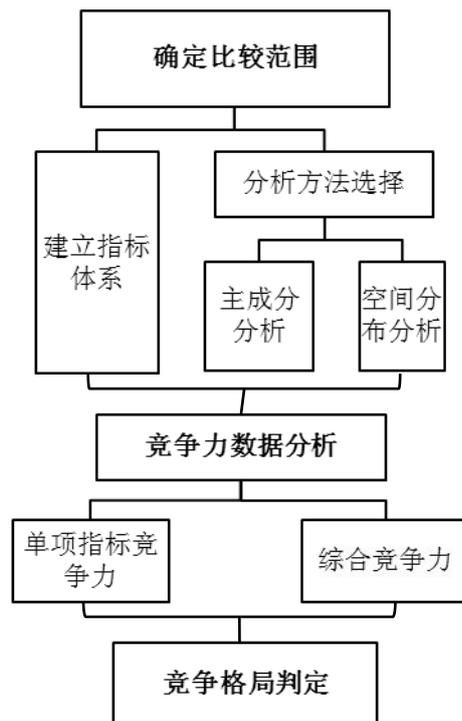


图 2- 1 区域竞争力分析框架

1.2 城市竞争力评价类型与方法

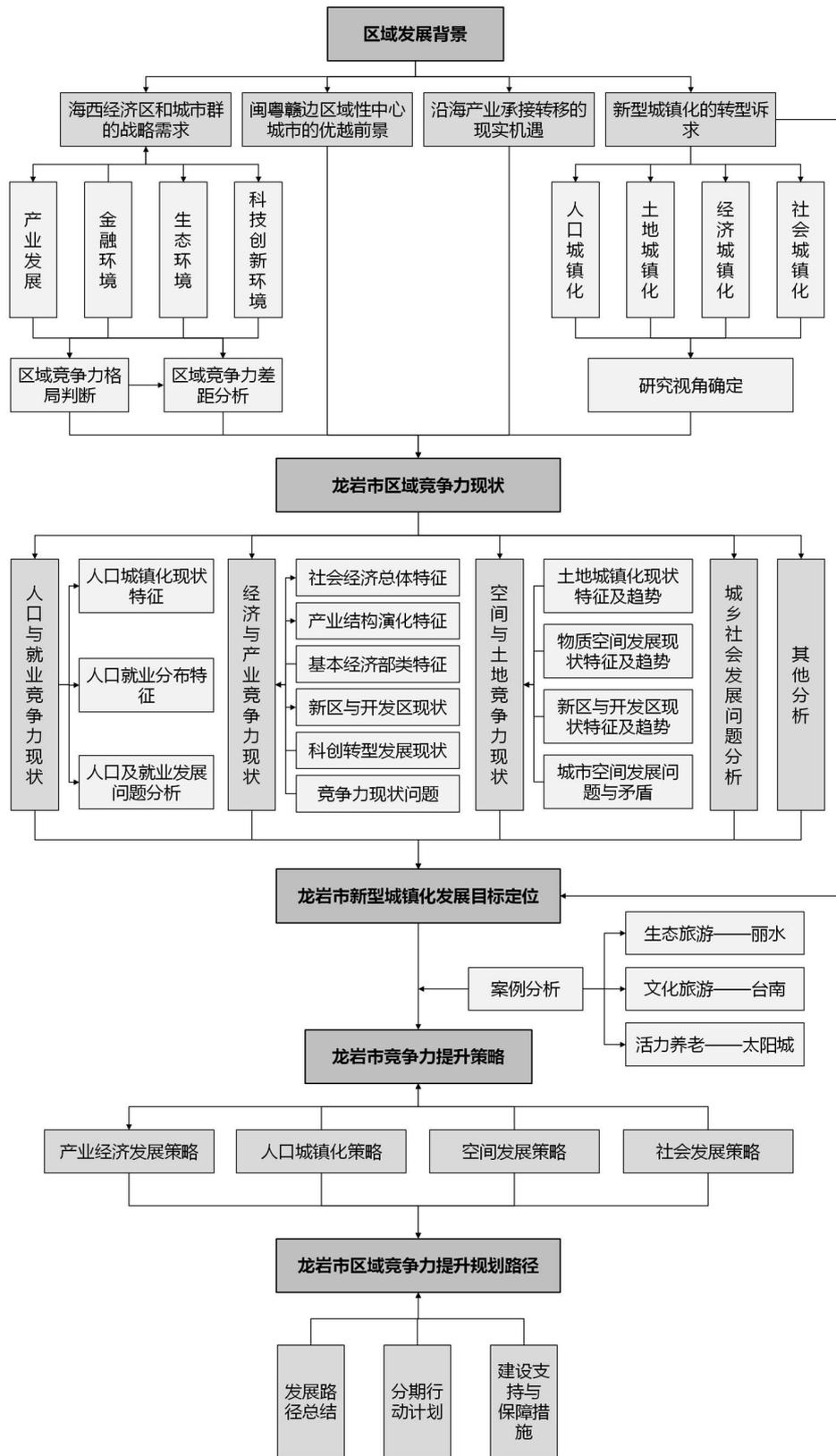


图 1-3 研究框架设计

目前国内对竞争力的评价可分为诊断性和定位性评价两种类型，前者侧重于通过对选取城

市竞争能力的分析评价，找出影响其竞争能力的问题所在；后者通过对某一区域内城市竞争力分析，找出目标城市所处的位置或层次。两种评价类型主要通过建立指标体系的方法达到评价目的。对于城市竞争力评价指标体系，国内已有不少探索和相关实践，较权威的如《城市综合竞争力——2001年上海经济发展蓝皮书》，《中国城市竞争力报告 NO.1》等⁷，选取指标包括可量化的硬指标与定性化的软指标，打分方法包括 SPSS 因子分析、熵值法及专家打分制。

2. 分析框架

首先确定区域竞争力比较范围，并参考相关文献，结合本文研究导向和对实际规划实施的指导性意义，本研究选取区位交通、人口和就业、产业经济、空间发展潜力、社会文化、政策制度、生态环境七大一级指标建立评价指标体系^{[8][9][10][11][12][13]}，见表 2-1。随后，借助 SPSS 和 GIS 平台对个单项和综合竞争力进行得分、排序和空间分布分析。

表 2-1 海西经济区城市竞争力评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	
区位交通	区位	外贸进出口总额	
		实际直接利用外资额	
		规模以上企业数量	
	交通	公路客运量	
		公路货运量	
		高速公路密度(公路里程/市域面积)	
		年末实有道路铺装面积(市区)	
		每万人拥有公共汽电车数(市区)	
		人口数量	人口总数
			人口密度
非农人口比重			
人口结构	城镇人口比重		
	年龄在 65 岁以上的居民比重		
	第三产业人口占总人口比重		
就业保障	城镇登记失业率		
	城乡居民社会养老保险参保率		
产业经济	产业发展	GDP 总量	

		全社会固定资产投资额
		地方财政收入
		GDP 增长率(前 3 年平均值)
		固定资产投资增长率(前 3 年平均值)
		人均 GDP
		第二产业增加值比重
		第三产业增加值比重
		城镇居民人均可支配收入
		人均银行储蓄总额
	金融环境	金融机构存款余额
		金融机构贷款余额
		人均科技教育事业费用支出
	科技创新环境	科技事业费用占地方财政支出比重
		高新技术产业产值占工业总产值比重
		每万人拥有高校学生数
		每万人拥有专利数
空间发展潜力	地形地貌	建成区面积占市域面积比重
		坡度大于 25%面积占市域面积比重
	公共设施	每百万人公共图书馆藏书量
		每千人拥有医院床位数
社会文化		移动电话用户
	信息文化	计算机互联网用户
		人均邮电业量
		人均地方财政一般预算内收入
	地方财政	人均地方财政预算内支出
政策制度		地方财政收入占 GDP 比重
	企业实力	城镇在岗职工年均工资
		国有控股工业企业资金利润率

生态环境	绿化环境质 量	城市森林覆盖率
		人均园林绿地面积
		建成区绿化覆盖率
	水环境质量	城市污水处理率
	大气环境质 量	每平方公里二氧化硫排放量

（二）海西经济区范围界定

2011年编制的《海峡西岸经济区发展规划》首次明确了“海峡西岸经济区”的具体地域范围：经济区以福建为主体涵盖浙江、广东、江西3省的部分地区，包括福建福州、厦门、泉州、莆田、漳州、三明、龙岩、南平、宁德以及福建周边的浙江温州、丽水、衢州；江西上饶、鹰潭、抚州、赣州；广东潮州、汕头、揭阳、梅州共计20个地级及以上城市，因此，本文将龙岩市区域竞争力分析范围确定为海西经济区20市。

（三）城市竞争力分析

1. 指标体系有效成分分析

首先借助SPSS平台对七项二级指标分别进行主成分分析，提取指标体系中的有效因子。其中，区位交通指标对应3个主成分，包括原指标体系中的全部8项三级指标；人口就业指标对应4个主成分，除非农人口比重指标外，其余7项三级指标分别与4项主成分上具有明显相关性；产业经济指标对应5个主成分，包括原16项三级指标的其中10项；空间发展潜力指标对应1个主成分和2项三级指标；社会文化和生态环境指标分别对应2个主成分，原5项三级指标在相应主成分上均具有较大荷载；政策制度指标对应2个主成分，包括原5项三级指标中的4项指标。总体来看，原指标体系选取的三级指标的有效性较高，与相应一级指标的相关性明显。各项一级指标对应的主成分及有效三级指标见表2-2。

表 2-2 各项一级指标对应的主成分及有效因子

一级指标	主成分	主成分占该项一级指标得分比重	主成分对应三级指标
1. 区位交通	主成分 1.1	40.17%	外贸进出口总额
			高速公路密度
			年末实有道路铺装面积

			实际直接利用外资额
			每万人拥有公共汽电车数
	主成分 1.2	23.95%	公路客运量
			规模以上企业数量
	主成分 1.3	17.31%	公路货运量
2.人口就业	主成分 2.1	28.73%	第三产业人口占总人口比重
			年龄在 65 岁以上居民比重
			城镇化率
	主成分 2.2	26.87%	城乡基本养老保险覆盖率
			人口密度
	主成分 2.3	18.10%	人口总数
	主成分 2.4	15.39%	城镇登记失业率
3.产业经济	主成分 3.1	34.29%	GDP 总量
			金融机构存款余额
			全社会固定资产投资额
			地方财政收入
	主成分 3.2	21.24%	科技事业占财政支出比重
			高新技术产值占工业总产值的比重
			人均 GDP
	主成分 3.3	11.46%	第二产业增加至比重
主成分 3.4	10.91%	GDP 增长率	
	主成分 3.5	8.83%	固定资产投资率
4.空间发展潜力	主成分 4.1	75.69%	建成区面积占市域面积比重
			耕地面积比重
5.社会文化	主成分 5.1	52.95%	每百万人公共图书馆藏书量
			人均邮电业量
			每千人拥有医院床位数
	主成分 5.2	37.98%	移动电话用户

			计算机互联网用户
6.政策制度	主成分 6.1	47.05%	人均地方财政预算内支出
			人均地方财政一般预算内收入
	主成分 6.2	77.98%	地方财政收入占 GDP 比重
			规模以上企业总产值
7.生态环境	主成分 7.1	44.54%	城市森林覆盖率
			每平方公里二氧化硫排放量
	主成分 7.2	27.76%	人均园林绿地面积
			建成区绿化覆盖率
			城市污水处理率

2. 单项及综合竞争力分析

借助 SPSS 计算出各单项指标得分，并采取专家打分制赋予各项指标相应权重，即：区位交通、人口就业、产业经济权重为 0.2，空间发展潜力、社会文化、政策制度和生态环境权重为 0.1，并通过加权求和得出海西 20 市的综合竞争力得分和排序，见表 2-3。随后借助 GIS 平台，采用自然间断分类法对单项二级指标评分和综合评分进行区域空间分布分析，分为高、较高、中等、较低、低五个层级。

2.1 单项竞争力

区位交通方面，厦门、泉州、福州、温州处于第一层级，潮州、南平、丽水与宁德处于第五层级；而龙岩市该项竞争力的排名处于第 10 位序第三层级，位于同一层级的还包括三明、衢州和汕头。该项竞争力格局呈现沿海城市高于内陆城市，南部城市高于北方城市的趋势。

人口就业方面，处于第一层级的为厦门、汕头，处于第五层级的为南平、丽水和衢州，龙岩市该项竞争力的排名处于第 17 位序第四层级，同一层级的城市还包括三明、梅州、抚州和鹰潭。产业经济方面，厦门、福州处于第一层级，处于第五层级的为鹰潭，龙岩市该项竞争力的排名处于第 11 位序第三层级，同一层级的城市还包括漳州、泉州、揭阳等。空间发展潜力方面，处于第一层级的为鹰潭、揭阳，处于第五层级的为龙岩、三明、南平、丽水和宁德，龙岩市该项竞争力的排名处于第 19 位序。

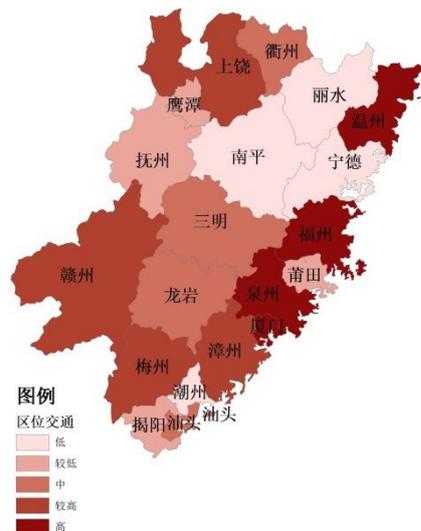


图 2-2 区位交通竞争力分析

社会文化方面，处于第一层级的为鹰潭、揭阳，处于第五层级的为龙岩、三明、南平、丽水和宁德，龙岩排名处于第 19 位序。政策制度方面，厦门、福州和泉州处于第一层级，位于第五层级的为上饶、抚州、赣州和梅州，龙岩排名处于第 9 位序第三层级，同一层级的城市还包括南平、宁德、龙岩、潮州和揭阳。生态环境方面，处于第一层级的为抚州、上饶、南平，龙岩位于第 5 位序第二层级。

总体而言，除生态环境竞争力外，其余各单项竞争力均呈现沿海城市普遍高于内陆城市的区域格局。从得分与排序来看，多数单项竞争力处于前列的城市为厦门、福州和泉州，而多数单项竞争力位于下游的城市为南平、三明、鹰潭、丽水、衢州等中北部城市。

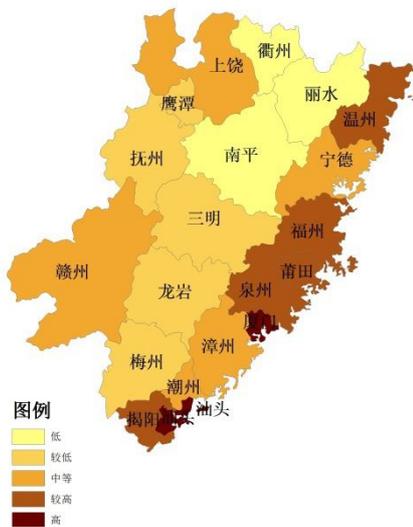


图 2-3 人口就业竞争力分析

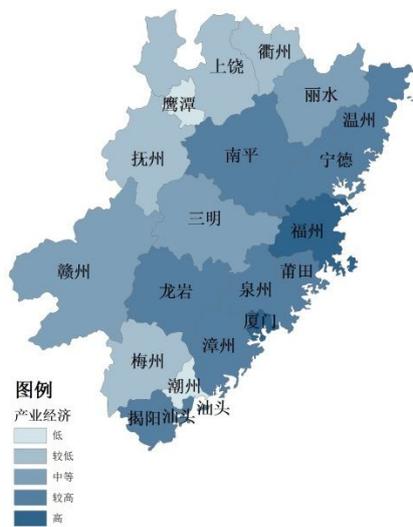


图 2-4 产业经济竞争力分析

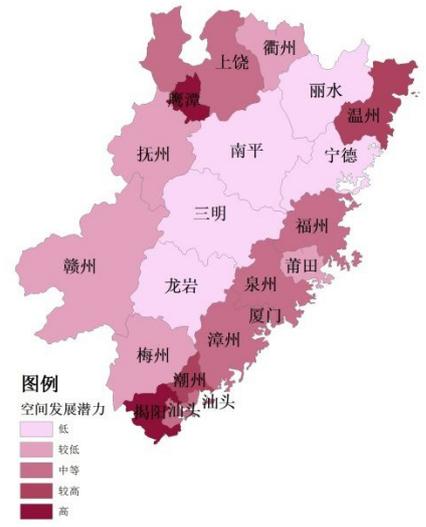


图 2-5 空间发展潜力竞争力分析

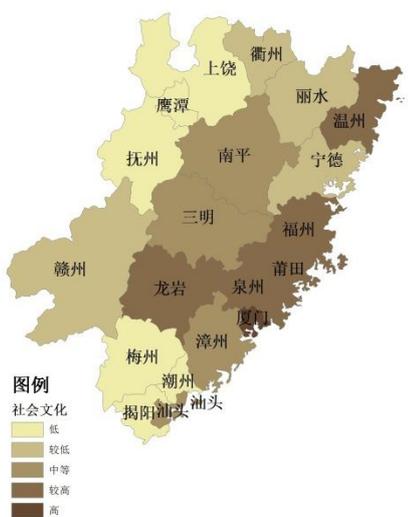


图 2-6 社会文化竞争力分析

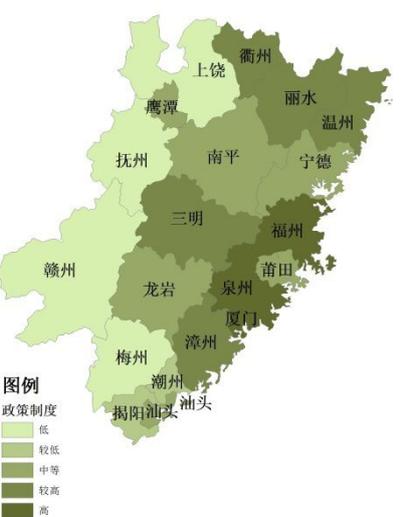


图 2-7 政策制度竞争力分析

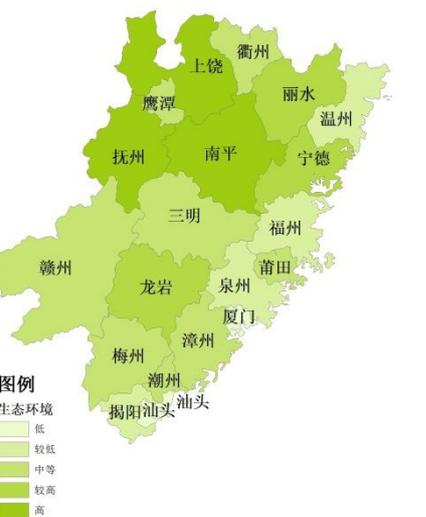


图 2-8 生态环境竞争力分析

2.2.综合竞争力

综合竞争力得分中，位于第一层级的为厦门、福州、泉州和温州，位于第五层级的为抚州、衢州和丽水。而龙岩位于第 14 位序第四层级，位于同一层级的还包括三明、梅州、南平和宁德。总体来看，沿海城市综合竞争力普遍高于内陆城市，而紧邻沿海城市的龙岩、三明、南平等位于海西 20 市中部的五个城市综合竞争力最低。究其原因，5 市的区域交通、人口就业两项权重较大的单项指标排名靠后。

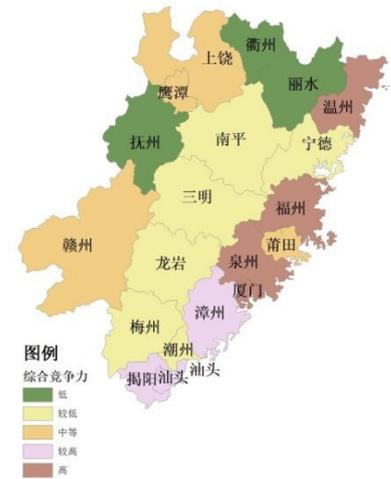


表 2-3 海西 20 市单项及综合竞

图 2- 9 综合竞争力空间分布

争力得分及排序

城市	区位交通		人口就业		产业经济		空间发展潜力	
	得分	排序	得分	排序	得分	排序	得分	排序
温州	0.6977	4	0.3624	5	0.4035	5	0.6178	4
丽水	-0.3923	17	-0.5974	19	-0.1566	12	-0.9060	17
衢州	-0.1908	12	-0.6518	20	-0.3509	17	-0.3123	15
宁德	-0.4530	18	-0.1609	12	-0.0439	8	-0.7515	16
莆田	-0.3357	15	0.2131	6	-0.1058	9	-0.1446	11
泉州	0.7430	3	0.4542	3	0.4262	4	0.3731	5
福州	0.8420	2	0.2090	7	0.9192	2	0.0555	9
厦门	1.2716	1	0.8777	2	0.9751	1	0.3035	6
漳州	-0.0280	8	-0.0152	8	0.6131	3	0.0231	10
龙岩	-0.1633	10	-0.3679	17	-0.1402	11	-0.9581	19
南平	-0.4622	19	-0.4671	18	0.0674	6	-0.9700	20
三明	-0.1805	11	-0.2548	14	-0.1616	14	-0.9415	18
上饶	0.0808	6	-0.1566	11	-0.3089	15	0.1806	7
鹰潭	-0.3603	16	-0.2883	16	-0.5146	19	1.4771	2
抚州	-0.3156	14	-0.2538	13	-0.4073	18	-0.2217	13
赣州	0.0989	5	-0.1059	10	-0.1593	13	-0.2860	14

梅州	-0.0022	7	-0.2566	15	-0.3329	16	-0.1632	12
潮州	-0.4928	20	-0.0346	9	-0.5513	20	0.6751	3
揭阳	-0.2500	13	0.4139	4	-0.1385	10	1.7792	1
汕头	-0.1071	9	1.0808	1	-0.0328	7	0.1701	8

城市	社会文化		政策制度		生态环境		综合竞争力	
	得分	排序	得分	排序	得分	排序	得分	排序
温州	0.9065	2	0.3603	4	-0.6225	18	0.4189	4
丽水	-0.2190	11	0.1446	6	0.4060	4	-0.2867	19
衢州	-0.2920	14	0.1468	5	-0.1469	14	-0.2991	20
宁德	-0.2819	13	-0.0856	10	0.2916	6	-0.2143	15
莆田	0.0519	5	-0.1143	11	0.1290	9	-0.0535	8
泉州	0.5009	4	0.6662	2	-0.5241	17	0.4263	3
福州	0.8644	3	0.6609	3	-0.3638	15	0.5157	2
厦门	2.0470	1	1.7940	1	-1.0430	20	0.9350	1
漳州	-0.1083	10	0.0626	7	0.0153	12	0.1133	5
龙岩	0.0420	6	-0.0534	9	0.2933	5	-0.2019	14
南平	0.0117	7	-0.2100	14	0.9248	1	-0.1967	12
三明	-0.0290	9	0.0441	8	0.1168	10	-0.2003	13
上饶	-0.4573	15	-0.5407	17	0.6986	3	-0.0888	9
鹰潭	-0.5415	18	-0.1684	12	0.1451	7	-0.1414	11
抚州	-0.6623	20	-0.5852	19	0.8308	2	-0.2592	18
赣州	-0.2409	12	-0.5682	18	0.0397	11	-0.1388	10
梅州	-0.5617	19	-0.6117	20	0.1313	8	-0.2388	16
潮州	-0.4937	16	-0.4068	16	-0.0273	13	-0.2410	17
揭阳	-0.5117	17	-0.3331	15	-0.4895	16	0.0496	7
汕头	-0.0251	8	-0.2024	13	-0.8052	19	0.1019	6

2. 区域竞争格局判定

综合上述评价结果，海西 20 市已基本形成“中部低于沿海”、“北部低于南部”的区域竞争格局。综合竞争力较高的城市基本集中在沿海，除鹰潭、上饶和温州外，北部城市竞争力基本处于较低及以下层级。位于中南部的龙岩区域竞争力也只处于第四层级，仅高于福州、丽水与衢州等第五层级的城市，与位于同一层级的梅州、三明、南平、宁德等海西中部城市整体水平实力较弱，与第一层级的各单项及综合竞争力水平差异过大，综合竞争潜力不明显。

其中，位于沿海部分的宁德由于其外贸进出口总额、直接利用外资额、公路货运量、高速公路密度、年末道路铺装面积和每万人拥有公共汽电车数都远远低于海西平均水平，因此其区位交通竞争力处于区域末位。南平、龙岩、三明则在人口就业、空间发展潜力上处于区域末位。

（四）龙岩市区域竞争优劣势判定

1. 优势竞争力

龙岩市优势竞争力主要体现在生态环境与社会文化两方面。

在生态环境指标下的三级指标中，龙岩市森林覆盖率和每平方公里排放二氧化硫量位于区域前列，社会文化方面，每百万人公共图书馆藏书量、每千人拥有医院床位数与人均邮电业务量位于区域前列。说明龙岩市具有较好的生态资源基础和工业发展潜力，可利用此优势大力发展生态产业，如生态旅游等。

2. 劣势竞争力

龙岩市劣势竞争力主要体现在人口就业与空间发展潜力两方面。

在人口就业指标下的三级指标中，除城镇职工基本养老保险外，龙岩市其余指标区域排名均在 10 位以下。同时丰富的山体地形地貌为龙岩带来良好生态环境的同时，也使城市空间拓展受到地形的较大限制，建成区面积占市域面积比重及耕地面积比重排名靠后，即龙岩市适于城市建设用地面积较少，空间发展潜力较弱。

3. 有提升潜力的竞争力

龙岩市有提升潜力的竞争力为区位交通、产业经济与政策制度。

区位交通方面，龙岩高速公路密度、公路货运量及每万人拥有公共汽电车数排名位于区域前列，而公路客运量、年末市区道路铺装面积与外贸进出口总额处于区域平均水平以下，说明龙岩对外交通具有强劲发展潜力，同时市区公共交通较好，但对于人口与产业的集聚度能力较弱；产业经济方面，龙岩人均 GDP、第二产业增加值比重、每万人拥有专利数、人均科技教育事业费用、科技事业占财政支出比重、高新技术产业占工业总产值比重排名位于区域前列，这

表明龙岩第二产业发展已形成了较明显的区位优势，同时在高新技术产业方面具有潜在的发展潜力；此外，每万人拥有高校学生数区域排名较低，即龙岩公共教育设施建设较薄弱，对高新技术产业的发展无法形成持续的后发动力，应在未来加强该领域的投资建设；政策制度方面，人均地方财政一般预算内收入、人均地方财政预算内支出及城镇在岗职工平均工资位于区域前列，而规模以上企业总产值排名靠后，这表明，龙岩地方政府地方财政实力及职工收入分配方面已取得较好成效，但由于对规模企业的集聚度和吸引力较弱，其产业经济发展在全省范围内仍处于中下游层次。

三、 龙岩市区域竞争力发展现状

(一) 人口与就业发展竞争力现状

1. 人口城镇化现状特征

截止至 2013 年末，龙岩市常住全市常住人口为 258 万人，自然增长率 6.5‰，城镇化水平为 50.9%。为对龙岩市城镇化发展现状有较为精准的定位，需借助相关统计数据进一步从区域层面分析 2006 年到 2012 年海西 20 市的人口城镇化现状。

在常住人口方面，海西 20 市中除温州、福州、泉州、厦门、上饶揭阳、汕头外，其他城市常住人口基本持平或缓慢下降，温州、赣州、泉州、福州常住人口最多，鹰潭、丽水和衢州常住人口最低；在城镇化率方面，除梅州外，其他城市的城镇化率均保持逐年递增的趋势，其中厦门、温州、汕头和福州城镇化率最高， 丽水、衢州等城镇化率最低。

对比可发现，无论是常住人口还是城镇化率，龙岩市在区域层面中均处于中下游水平，与人口就业单项竞争力在区域层面排名靠后的分析结果保持一致。同时，由于沿海城市如厦门、福州等城市综合竞争力远高于中部城市，其对人口的较高集聚度也使龙岩等中部城市面临着人口严重外流、城镇化推动困难的严峻形势。龙岩应如何留住人，推动城镇化健康可持续发展，

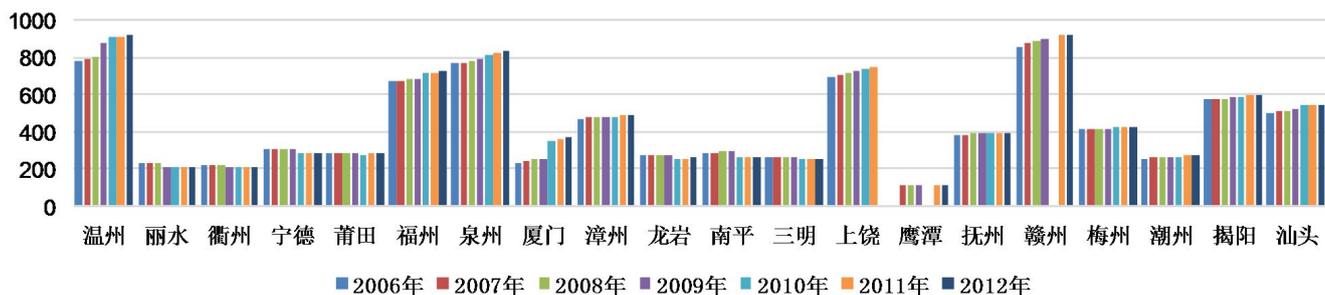


图 3- 2 海西 20 市 2006-2012 年常住人口变动

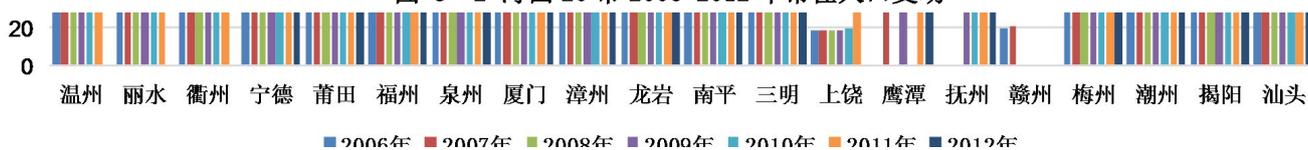


图 3- 1 海西 20 市 2006-2012 年城镇化率变动

首先需解决人的就业问题，即对现状就业结构及意愿进行进一步分析。

2. 全社会就业结构及意愿分析

2.1 就业数量与密度

从区县尺度上看，龙岩就业数量与密度具有明显的两级分化特征。在就业数量方面，2010年新罗区就业总人数位于全市首位，占比达 25.53%，其次为长汀县、上杭县、永定县，占比均约 14.5%；从就业密度上来看，新罗区处于第一层级，达到 13.2 人/平方公里，长汀、武平、上杭、永定居于第二级，而连城县与漳平市就业密度低于 4.6 人/平方公里。总体来看，龙岩市域整体就业密度普遍较低，

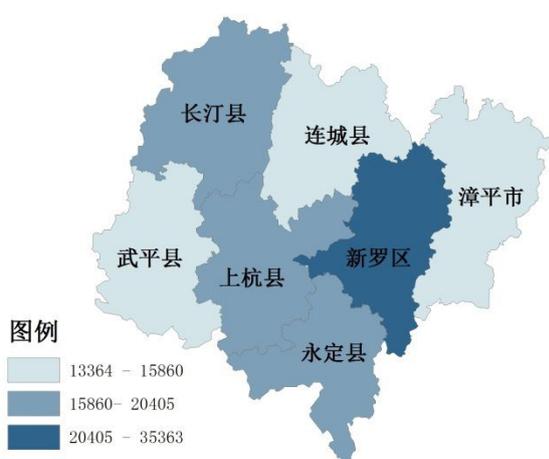


图 3-3 龙岩市各区县就业人口数量分布

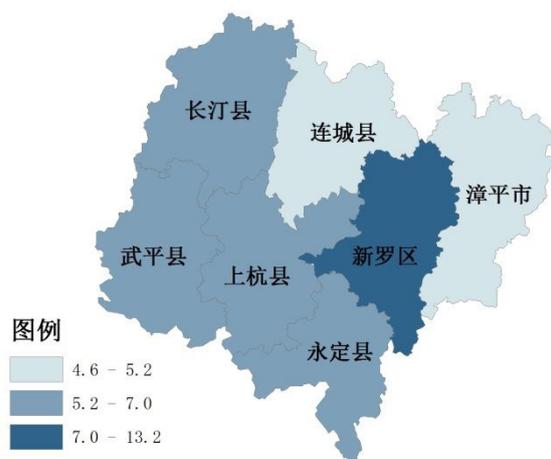


图 3-4 龙岩市各区县就业人口密度分布

布

2.2 就业结构

(1) 分析方法

随着就业结构的调整，一个地区的区域就业结构不是逐渐趋于雷同，而是由于分工的演进而形成不同的专业化地带。一般采用区位商来衡量某一区域的专业化水平¹⁴。用公式表示就是：

$$LQ_{ij} = \frac{L_{ij}/L_j}{L_i/L}$$

其中 LQ_{ij} 代表 i 区 j 行业的就业区位商， L_{ij} 代表 i 区 j 行业的就业人数， L_i 代表 i 区所有行业就业人数， L_j 代表所有地区所有行业就业人数， L 代表所有地区所有行业就业人数。如果区位商 $LQ_{ij} > 1$ ，则可以认为 j 产业在 i 地区上有特色，为 i 地区的优势产业，并认为它是该地区的主要功能。数据来源于《龙岩市第六次人口普查》，见表 3-1。

表 3-1 2010 年龙岩市各行业就业人数

地区	合计	农 林 牧 采 矿 业	制 造 业	电 力、燃 建 筑 业	交 通 运 信 息 传 批 发 和 住 宿 和
----	----	-------------	-------	-------------	-------------------------

	渔业				气及水的生产和供应业		输、仓储运输、计算机服务和软件业		零售业 餐饮业	
总计	138541	56388	4774	18474	1257	12932	6299	748	15127	4225
新罗区	35363	5683	1956	5646	401	3788	2377	382	6419	1643
长汀县	20405	9293	70	4281	95	1624	691	71	1814	546
永定县	19577	8707	1684	1715	156	1668	942	76	1700	483
上杭县	20262	9883	264	2245	158	2751	647	81	1647	414
武平县	15860	8799	222	1863	108	1036	462	48	1130	361
连城县	13364	7149	202	1557	95	1020	480	41	1135	389
漳平市	13710	6874	376	1167	244	1045	700	49	1282	389

地区	金融业	房地产业	科学研究、租赁和商务服务业	水利、环境和公共设施管理业	居民服务和其他服务业	教育业	卫生、社会保障和社会福利业
总计	1201	577	777	285	238	3366	4263
新罗区	655	361	407	204	101	1219	1222
长汀县	95	28	60	8	20	390	527
永定县	109	42	96	10	15	569	679
上杭县	108	38	102	7	39	393	617
武平县	74	45	38	23	35	337	440
连城县	75	10	37	19	14	195	375
漳平市	85	53	37	14	14	263	403

(2)分析结果

利用经济普查数据，按照标准行业分类计算出的龙岩各区县的就业区位商见表 3-2。显然，龙岩市就业结构在区县尺度上存在明显的空间分异现象，已形成新罗区服务业、房地产业、金融业；长汀县制造业；永定县采矿业；上杭县建筑业；其他市县农林牧副渔业的整体空间就业

格局。这种结构的形成主要是因为产业结构调整的政策，再加上各区县资源禀赋的差异。

表 3-2 各行业就业区位商

行业	新罗区	长汀县	永定县	上杭县	武平县	连城县	漳平市
农林牧渔业	0.3948	1.1190	1.0927	1.1984	1.3631	1.3143	1.2319
采矿业	1.6052	0.0996	2.4963	0.3781	0.4062	0.4386	0.7959
制造业	1.1973	1.5734	0.6570	0.8309	0.8809	0.8737	0.6383
电力、燃气及水的生产和供应业	1.2498	0.5131	0.8783	0.8594	0.7505	0.7835	1.9615
建筑业	1.1476	0.8526	0.9128	1.4545	0.6998	0.8177	0.8166
交通运输、仓储和邮政行业	1.4784	0.7448	1.0583	0.7023	0.6407	0.7900	1.1230
信息传输、计算机服务和软件业	2.0007	0.6445	0.7190	0.7404	0.5606	0.5682	0.6620
批发和零售业	1.6624	0.8142	0.7953	0.7445	0.6525	0.7778	0.8564
住宿和餐饮业	1.5235	0.8774	0.8090	0.6700	0.7464	0.9545	0.9304
金融业	2.1366	0.5371	0.6423	0.6149	0.5382	0.6474	0.7152
房地产业	2.4511	0.3295	0.5151	0.4503	0.6813	0.1797	0.9282
租赁和商务服务业	2.0521	0.5243	0.8743	0.8976	0.4272	0.4937	0.4812
科学研究、技术服务和地质勘查业	2.8042	0.1906	0.2483	0.1679	0.7049	0.6911	0.4964
水利、环境和公共设施管理业	1.6625	0.5706	0.4460	1.1204	1.2846	0.6098	0.5944
居民服务和其他服务业	1.4188	0.7867	1.1963	0.7983	0.8746	0.6006	0.7896
教育	1.1230	0.8393	1.1272	0.9896	0.9016	0.9119	0.9553
卫生、社会保障和社会福利业	1.5630	0.7018	0.8712	0.8497	0.8674	0.7284	0.8157

表 3-3 各区县就业优势行业

区县	就业优势行业
----	--------

新罗区	科学研究、技术服务和软件业；房地产业；金融业；租赁和商务服务业；科学研究、技术服务和勘查业
长汀县	制造业、农林牧渔业
永定县	采矿业、居民服务和其他服务业、教育
上杭县	建筑业、农林牧渔业
武平县	农林牧渔业；水利、环境和公共设施管理业
连城县	农林牧渔业
漳平市	电力、燃气及水的生产和供应业；农林牧渔业；信息传输、计算机服务和软件业

2.3 就业意愿

(1) 村民

工作状况：超过半数的被调查村民为纯务工人员，不工作和务工兼务农的村民占比约四分之一，说明龙岩村庄外出务工人员所占比重较大。

工作地点与居住地点：大多数居民在市区和村庄工作，有 41% 的被调查村民工作与居住地点在市区，约 37% 的工作和居住地点在村庄里，20% 的在镇上，余下的村民居住和工作地在县城和其他市区。同时根据问卷，大部分被访者选择的居住地点与工作地点相同，即被调查地区职住关系较好，多数村民会选择在工作地附近的地方居住。

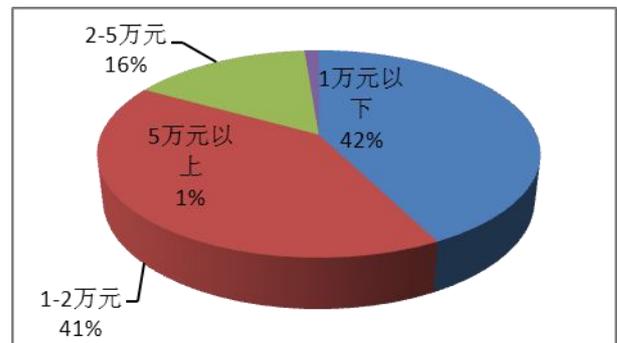


图 3-5 被访村民工作状况

人均年收入和收入来源：被访村民中，家庭人均年收入在 1 万元以下和 1-2 万元的分别占比 42% 与 41%，16% 的被访者人均年收入在 2-5 万元，仅 1% 的被访者人均年收入在 5 万元。65% 的被访者表示收入来源为打工所得，19% 的被访者的收入来源为传统农业，9% 的收入来自个体经营。

职业：160 名被访者中，超过 50 人职业为农民，36 人为自由职业者，23 人为公司职员，12 人为工人，20 人为其他职业。从统计数据上来看，被访者职业分布较为多元化，虽然多数被访者为农民，但自由职业者、公司员工和工人也占有一定比重。

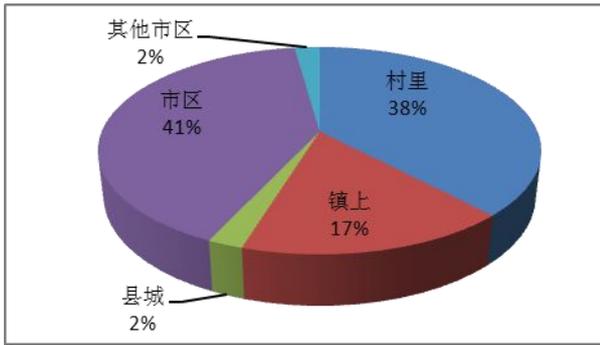


图 3-6 被访村民工作地状况

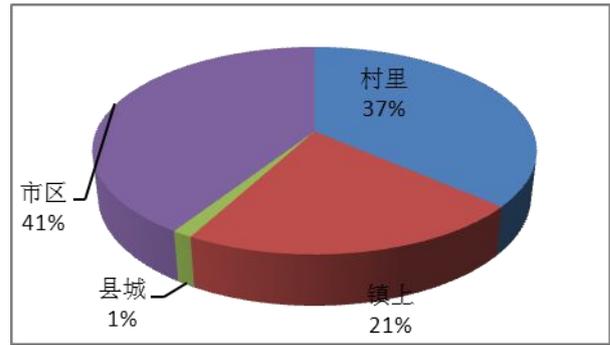


图 3-7 被访村民居住地状况

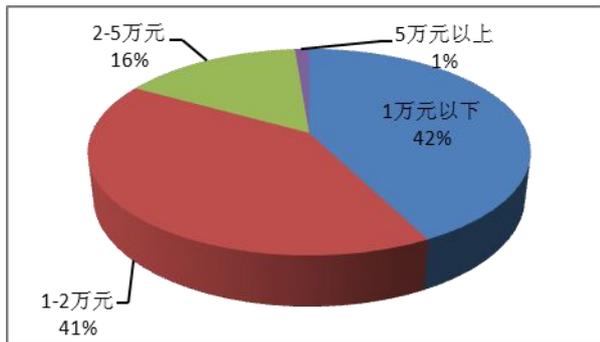


图 3-8 被访村民人均年收入状况

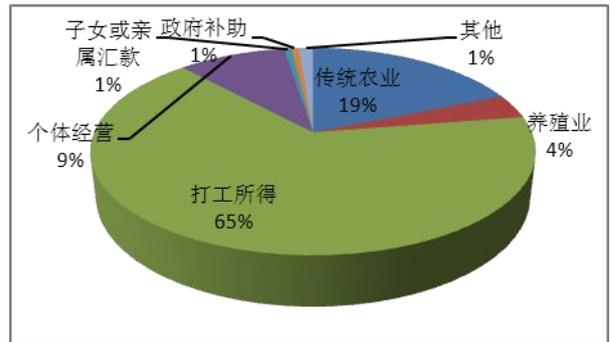


图 3-9 被访村民收入来源

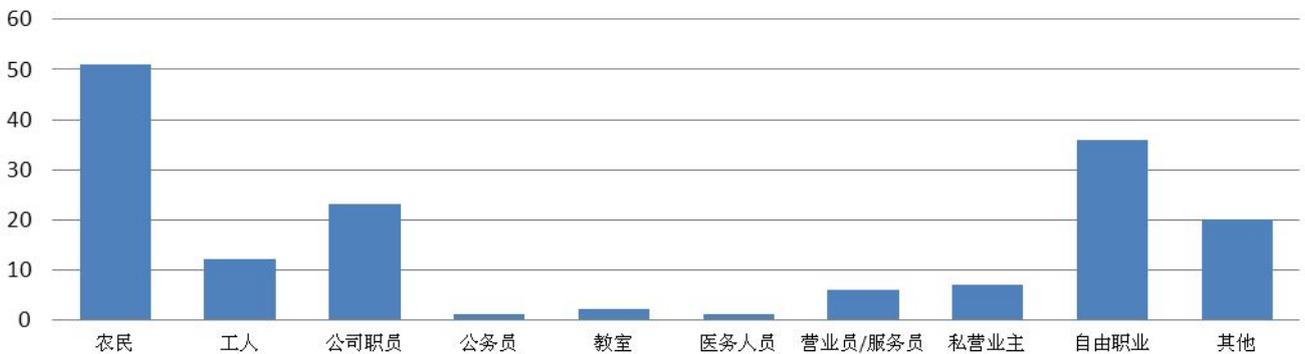


图 3-10 被访者职业状况

(2) 企业员工

职业构成与工作经历：被访者大多数为公司职员和工人，其中公司职员占比为 66%，工人占比为 25%。超过半数的被访者有在外地工作的经历。

工作地与居住地距离：大部分被访者居住地与工作地距离为 2-5km 与 10km 以上，22%与 19%的被访者居住地与工作地距离为 5-10km 和 2km 以下。同时，居住地与工作地可接受距离在 2-5km 和 5-10km 内的被访者均占了三分之一的比重。即大多数员工可接受的工作地与居住地距离在 10km 以内。

工作通勤时间：通勤时间在 10-20min 内和 20-50min 的被访者占较大比重，分别为 33%和

31%，通勤时间在 10min 以下的占比 27%；而对于可接受通勤时间，43%的被访者选择了 10-20min，24%选择 20-50min，选择在 10min 以内的被访者占比为 28%。即大多数员工可接受的通勤时间在 50min 以内。

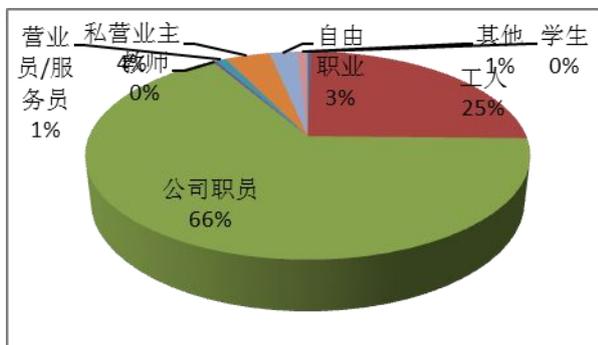


图 3-11 被访企业员工职业状况

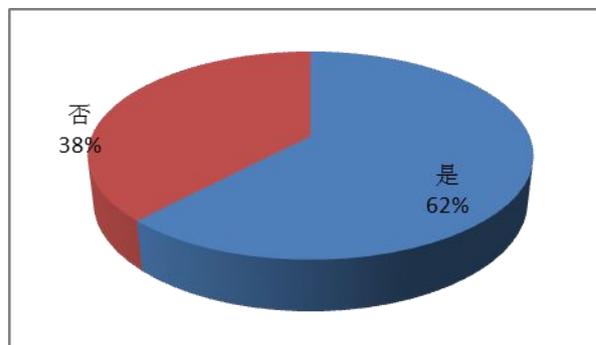


图 3-12 被访企业员工在外地工作经历

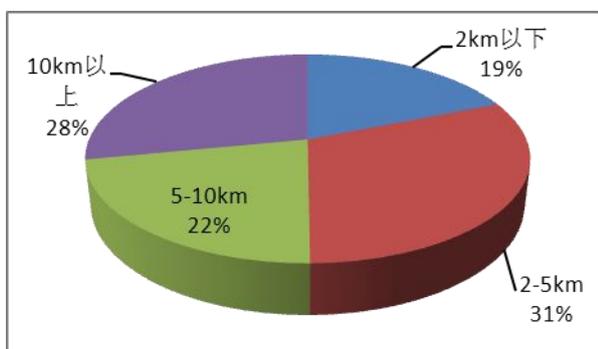


图 3-13 被访企业员工工作地与居住地距离

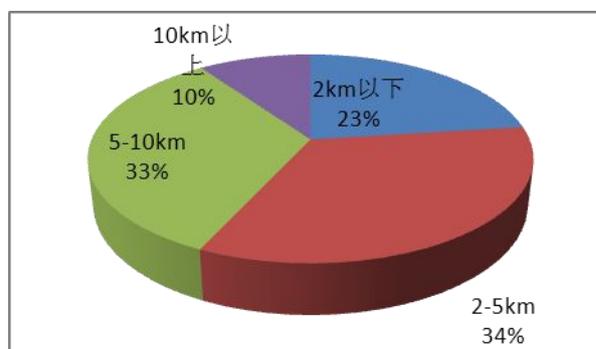


图 3-14 被访企业员工工作地与居住地可接受距离

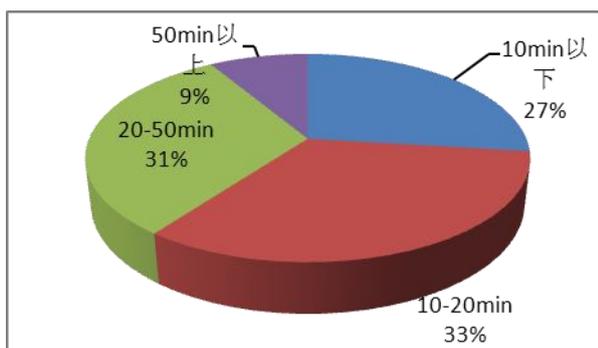


图 3-15 被访企业员工通勤距离

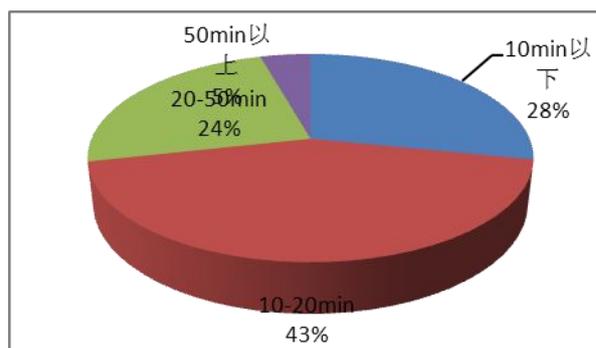


图 3-16 被访企业员工可接受通勤距离

2.4 人口及就业城镇化主要发展制约

从就业数量与密度来看，新罗区的人口就业集聚效益显著，无论是数量还是密度均与其他区县差距较大；同时在就业结构方面，龙岩市在区县尺度上已基本形成明显空间分异的就业结构。

从企业缺工状况来看，2014 年龙岩工业园区企业均处于缺工状态，其中连城莲冠工业区缺

工业企业比重最高，为 100%，长汀经济开发区最低，为 12%。普工缺失比重最高，为 65%，其次为熟练工、技术工及专业技术工，分别为 10%。根据相关部门访谈：2013 年，龙岩外出务工人员 49.07 万人，本地进城务工人员 27.6 万人，外来务工人员 9.23 万人，外出打工人员多流向沿海发达地区。

综上，龙岩人口及就业城镇化主要发展制约主要是由于本地人口的不断外流、缺工岗位种类与本地务工人员求职需求不对称、就业结构矛盾性突出而形成的。这也是造成龙岩缺工形势严峻的根本原因。

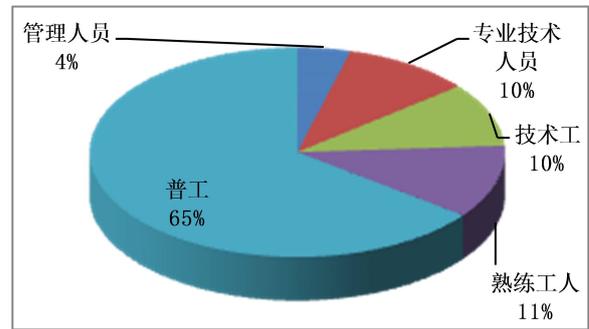
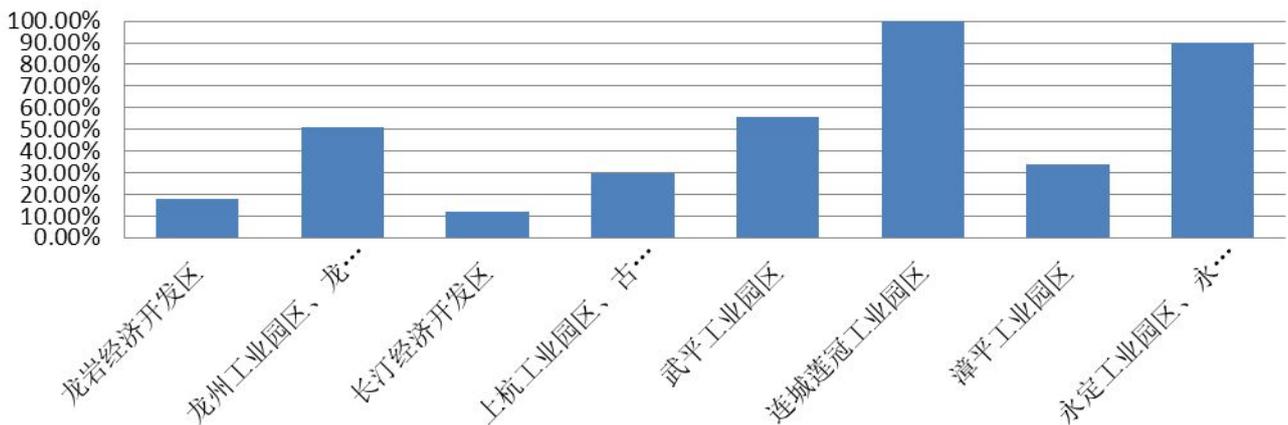


图 3-17 龙岩各企业缺工人数所占比重

表 3-4 缺工企业占企业总数比重



(二) 经济与产业发展竞争力现状

1. 社会经济发展总体特征

“十二五”以来，面对不断增强的经济全球化趋势，日益激烈的地区间发展竞争，以及不断出现的新情况、新问题，龙岩市通过加强基础设施建设、实施有效的产业规划等措施，国民经济保持平稳较快增长、产业结构调整取得积极进展、基础设施建设取得重大进展、民生得到较大改善、区域可持续发展能力进一步增强。整体来看，龙岩市社会经济发展具体有以下几点特征：

1.1 经济持续较快发展态势

从龙岩目前的经济发展情况看，全市经济呈现加快发展的良好势头，2013 年，全市经济社会发展稳中有进，较好完成了市四届人大常委会第十三次会议调整的目标任务，龙岩市全年实

现地区生产总值 1479.9 亿元，按可比价格计算，比上年增长 11.2%。增速居全省九个设区市第 4 位。

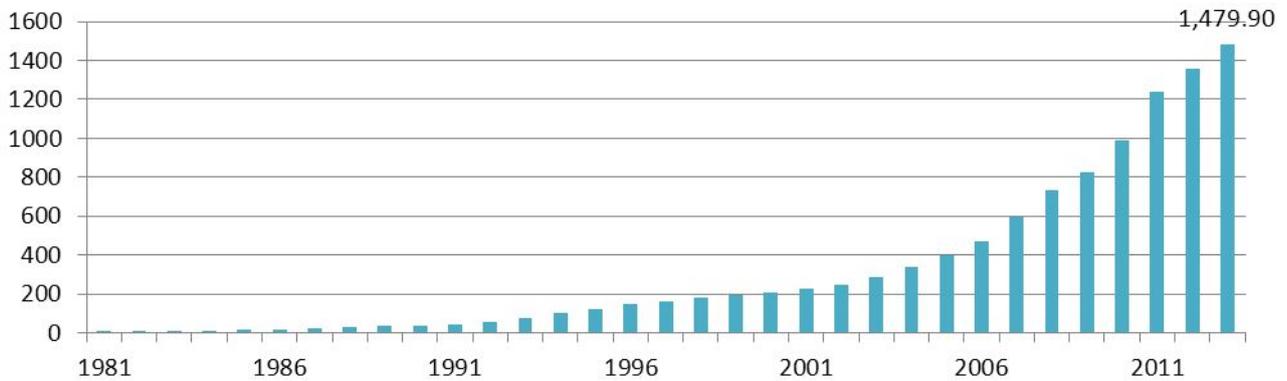


图 3-18 龙岩市历年地区生产总值

1.2 经济运行质量趋稳

2013 年，龙岩市全市财政总收入 249.14 亿元，比上年增长 5.0%，其中地方级财政收入 117.21 亿元，增长 15.5%；财政支出 199.26 亿元，增长 23.2%。

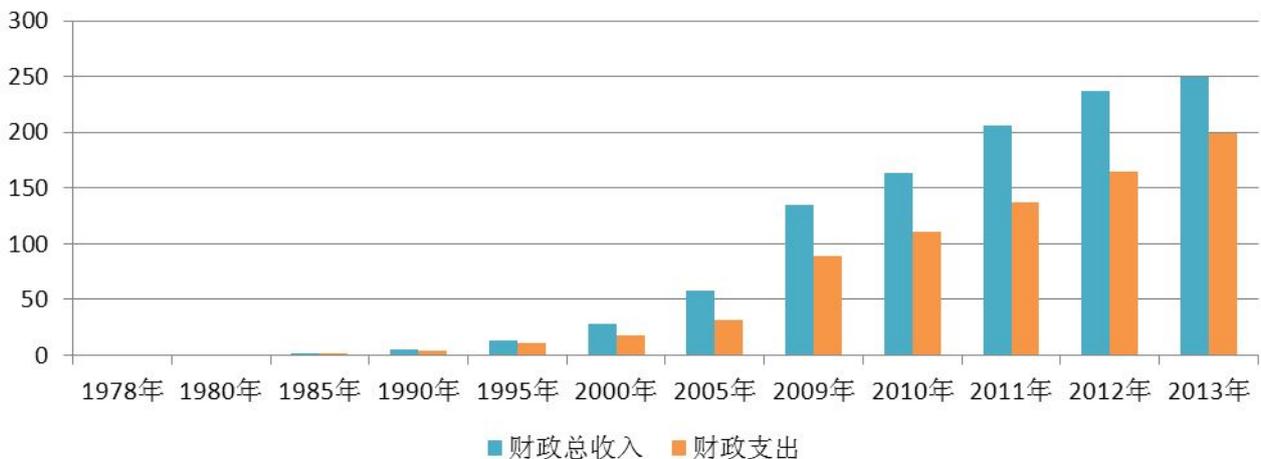


图 3-19 龙岩市历年财政收入与支出关系

同时坚持以人为本，以安居、乐业、保障为重点，加大对改善民生的投入力度，全市民生支出 120 亿元。全市筹集资金 28.8 亿元，保障 2013 年市委、市政府确定的 28 项为民办实事项目顺利实施。多渠道筹集资金 1686 万元用于稳定食品价格，支持菜篮子工程建设，强化食品市场监管和物价调控，做好粮油储备工作；全市拨付就业专项资金 9700 万元，支持完善就业援助和农民工职业技能培训制度，完善小额担保贷款办法，落实财政贴息、社保补助、税费减免等扶持政策，促进就业带动创业，强化公共就业服务；投放保障性住房建设资金 1.59 亿元，建立

多层次、多方位覆盖的新型保障房体系。①可以看出，政府的工作重心向保障民生、促进增长、调整结构倾斜，较好的贯彻了中央实施的积极财政政策，较好的发挥了财政职能。

1.3 工业经济增长持续稳定

近年来工业经济增长基本保持稳定，2005-2011年工业产值贡献率高，工业化水平较高，自2012年后工业总产值对GDP贡献率有所下降，三产比例有所调整。随着工业企业的不断增加，工业经济总量逐年扩大，工业对龙岩市经济发展的贡献率与日俱增。但就总体而言，龙岩市工业品市场竞争力仍显薄弱，产品销售仍大量的局限于省内，走出省门、走向国际任重而道远。

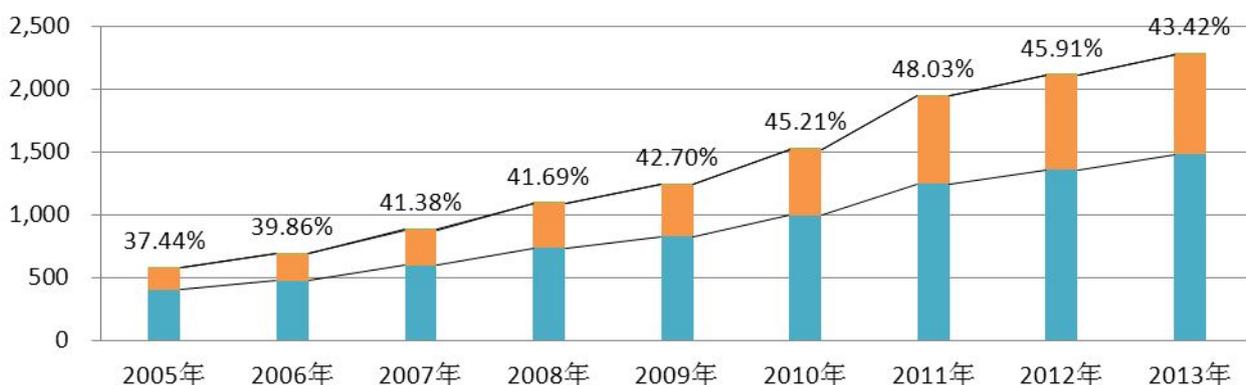


图 3-20 工业总产值与 GDP 的贡献关系

同时重点产业持续壮大。2013年，龙岩市完成全部工业增加值642.5亿元，比上年增长13.6%。规模以上工业增加值488亿元，增长14.4%。机械和有色金属产业实现产值523亿元、增长26.5%，10个工业基地实现产值1206亿元、增长17.2%，环保、稀土、光电、新材料等产业加快发展。规模以上工业经济效益综合指数314%，居全省首位。新认定高新技术企业10家、累计59家。全年接待游客1780万人次，旅游总收入132亿元，分别增长20%和21%，永定荣获“中国旅游百强县”，梅花山旅游区成功创建国家生态旅游示范区。净增限额以上商贸企业396家、累计1312家。房地产以及信息、中介等现代服务业较快发展。

1.4 民生水平持续提高

其一，保障体系逐步健全。全面完成28项为民办实事项目。新增城镇就业2.4万人、农村劳动力转移就业5万人。保障性安居工程开工建设8548套、基本建成7188套。城乡居民社会养老保险制度实现全覆盖，农村居民大病保险实行市级统筹，城乡低保、被征地农民养老保障、城乡居民基本养老和新农合、城镇职工基本医疗保险等保障水平进一步提高。

其二，社会事业协调发展。被评为全国科技进步先进市，7个县（市、区）全部通过科技进步考核，与清华大学共建龙岩紫荆创新研究院，国家级矿产品检测重点实验室基本建成。新

① http://xxgk.longyan.gov.cn/czj/zfxgkml/06/10/201402/t20140212_384563.htm

罗区率先通过省级“教育强区”评估验收，义务教育标准化学校评估验收基本完成，启动实施百名“名校长”、千名“名师”培养工程，普通高考再次取得好成绩。基层医疗卫生综合改革走在全省前列，公立医院改革发展稳步推进。市第二医院新院、市中医院病房大楼、市第三医院门诊综合楼建成投入使用，有效防控 H7N9 禽流感疫情。全面完成广播电视“村村通”提升工程。成功举办第十四届市运会，龙岩运动员在第十二届全运会上勇夺 5 块金牌。公务员管理、编制、统计调查、民族宗教、外事侨务、老区扶贫、库区移民、食品药品、水文、气象、地震、地灾防治、人防、档案、地方志、科普、邮政、无线电管理、老年人、妇女儿童、青少年、残疾人以及慈善事业等工作取得新进展。

其三，保持社会和谐稳定。“平安龙岩”建设扎实推进，有 5 个县（市）通过省级“平安先行县”考评验收，漳平被中央综治委授予“全国平安建设先进市”。依法治理和“六五”普法扎实开展。积极化解信访积案，社会矛盾纠纷排查调处机制进一步完善。安全生产形势持续稳定好转，事故起数、死亡人数连续 8 年下降。低生育水平持续稳定。“双拥”优抚扎实提升，龙岩市和 7 个县（市、区）均被评为省级双拥模范城（县）^②。

其四，人均可支配收入稳步增长。2013 年全市城镇居民人均可支配收入 26281 元，比上年增长 10.6%，扣除价格因素实际增长 8.2%；农民人均纯收入 10578 元，增长 12.6%，扣除价格因素实际增长 9.9%。城镇居民人均消费性支出 18915 元，增长 7.2%。其中，食品支出占城镇居民人均消费性支出 38.2%。农民人均生活消费支出 7425 元，增长 8.6%。食品支出占农村居民人均消费性支出 44.5%。

^② http://ly.fjsen.com/2014-01/20/content_13361857_all.htm

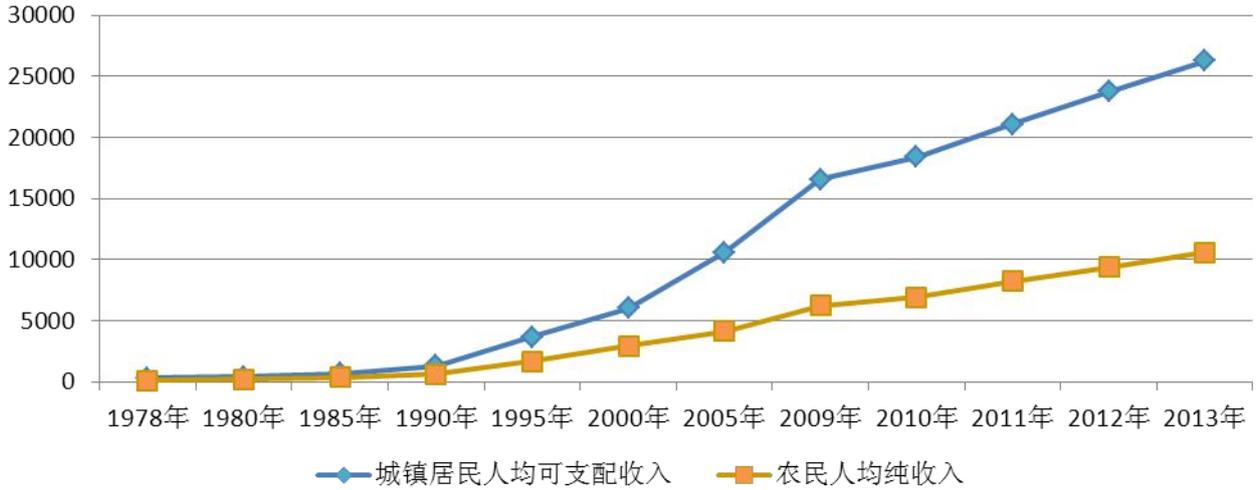


图 3-21 龙岩市城镇居民人均可支配收入与农民人均生活消费支出

2. 产业结构演化及经济发展阶段特征

2.1 产业结构演化特征

总体来说，三次产业结构日趋合理，第二产业比重不断攀升。三次产业增长速度的不同导致了产业结构的变化，全市三次产业结构由 201 年的 11.9:55.4: 32.7 调整为 12.0:53.8:34.2，呈现第二产业特别是工业比重不断攀升的发展态势。

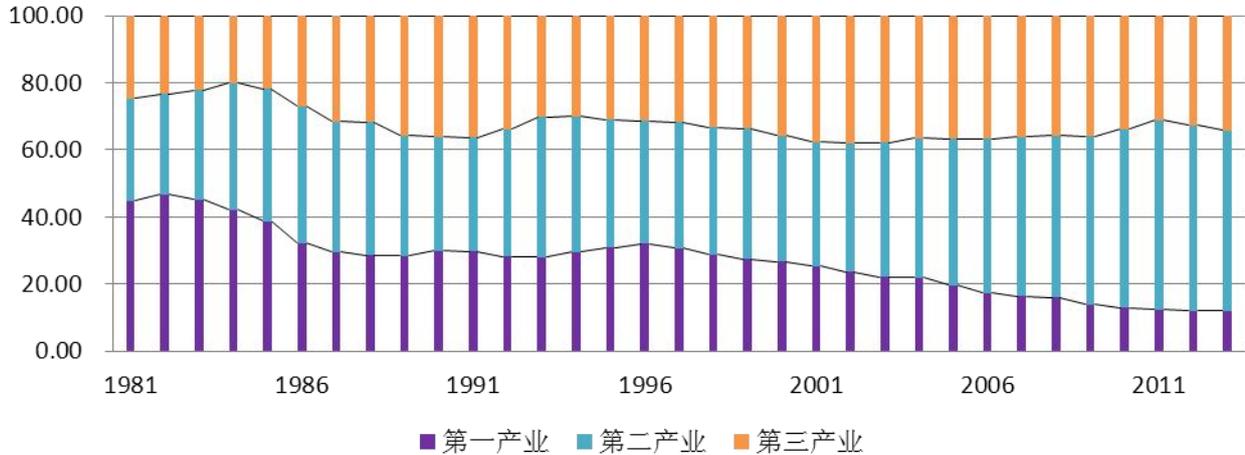


图 3-22 龙岩市历年三产比重

对第一产业内部，农业、牧业比重有所波动，但林业和渔业比重基本稳定。全市农、林、牧、渔业产值在农业总产值中的比例关系进一步得到调整，即纯农业比重有所下降，牧业比重波动上升，林业和渔业比重基本稳定。

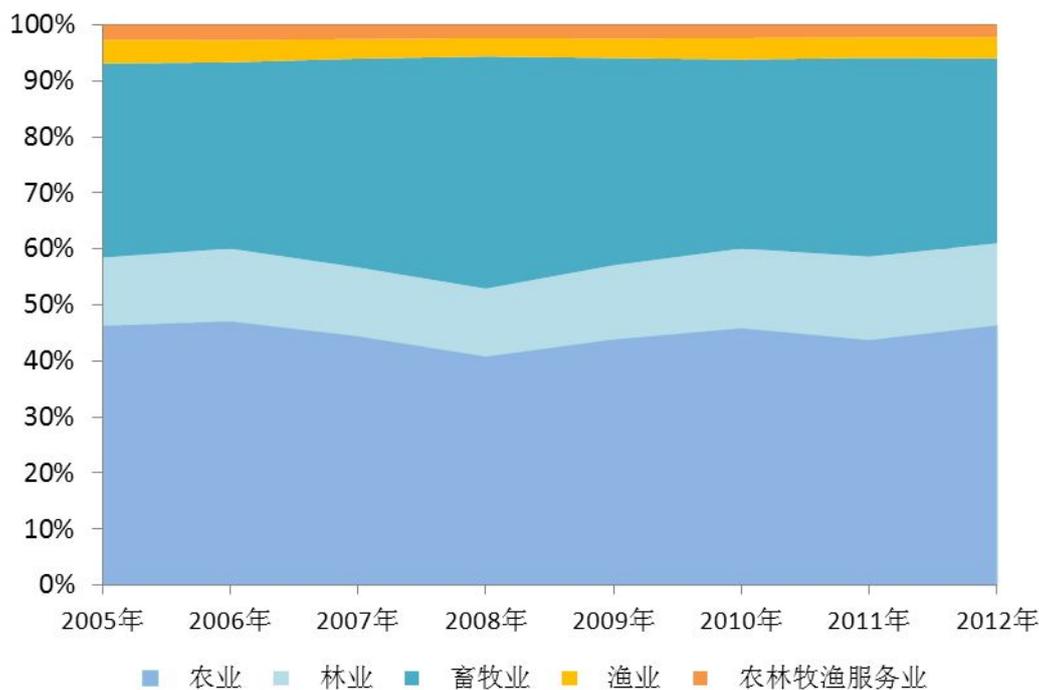


图 3-23 龙岩市历年第一产业内部结构

同时粮食播种面积不断下调，经济作物种植面积逐步扩大。在农作物总播种面积中，粮食播种面积由 2000 年的 66.1% 下降为 2012 年的 59.4%。优质早稻、烤烟、名特优水果和蔬菜正从规模化种植走向产业化经营，大宗农作物向优质高产高效优势产区集中，种植业生产向区域化、专业化迈出重要步伐。

表 3-5 龙岩市历年作物播种面积

年份	合计	粮食作物	经济作物	其他农作物
2005	4507294	2682273	509637	1315384
2006	4334834	2528090	480306	1326438
2007	4225881	2447652	456620	1321609
2008	4282567	2507402	450363	1324802
2009	4384114	2578822	471795	1333497
2010	4454784	2639951	475015	1339818
2011	4528997	2691572	485888	1351537
2012	4569727	2713144	499165	1357418

对第二产业内部，轻重工业比例失调。分析工业结构的演化过程，发现龙岩市工业结构已经逐渐呈现出趋向重工业化的态势。从轻工业与重工业之比即霍夫曼系数来看，龙岩地区霍夫

曼系数呈下降趋势，反映地区重工业化水平逐年提高。

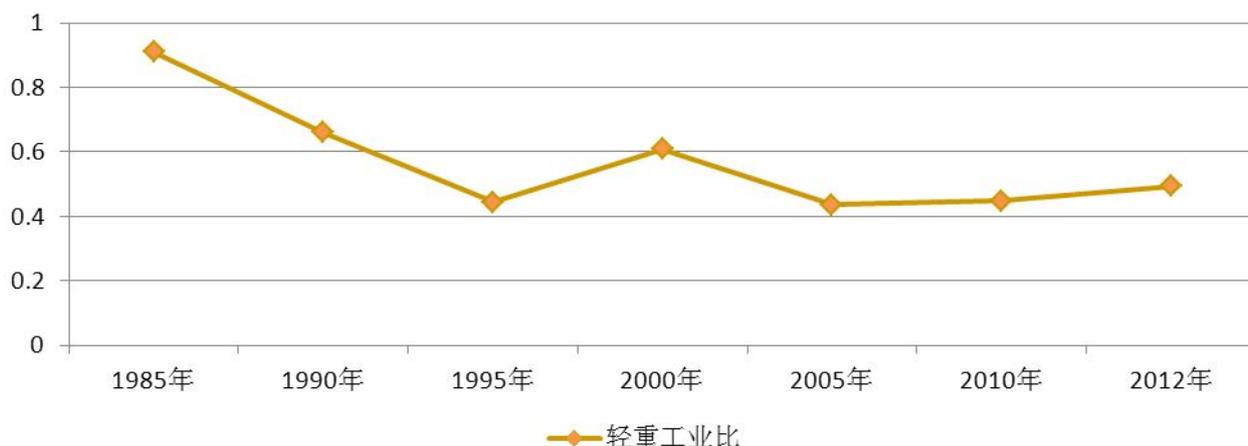


图 3-24 龙岩市历年轻重工业比

同时，“非资源型”工业成为全市工业经济的重要组成部分。2012年，全市规模以上工业37个行业中“非资源型”工业有25个行业，有企业401家，占规模以上工业企业数965家的41.9%。实现总产值471.64亿元，占53.0%，“非资源型”工业已经成为龙岩市工业经济的重要组成部分，特别是经济效益和社会效益优于资源型产业，成为推动龙岩市工业经济发展的一支重要力量。

另一方面，非国有工业发展活力不断增强。2012年，全市规模以上工业965家，其中非国有工业803家，占规模以上工业企业数的比重98.1%；全部工业总产值1266.5亿元，比2010年增加89.1亿元，增长7.6%，其中非国有工业产值1079.3亿元，比2010年增加47.9亿元，增长4.6%。

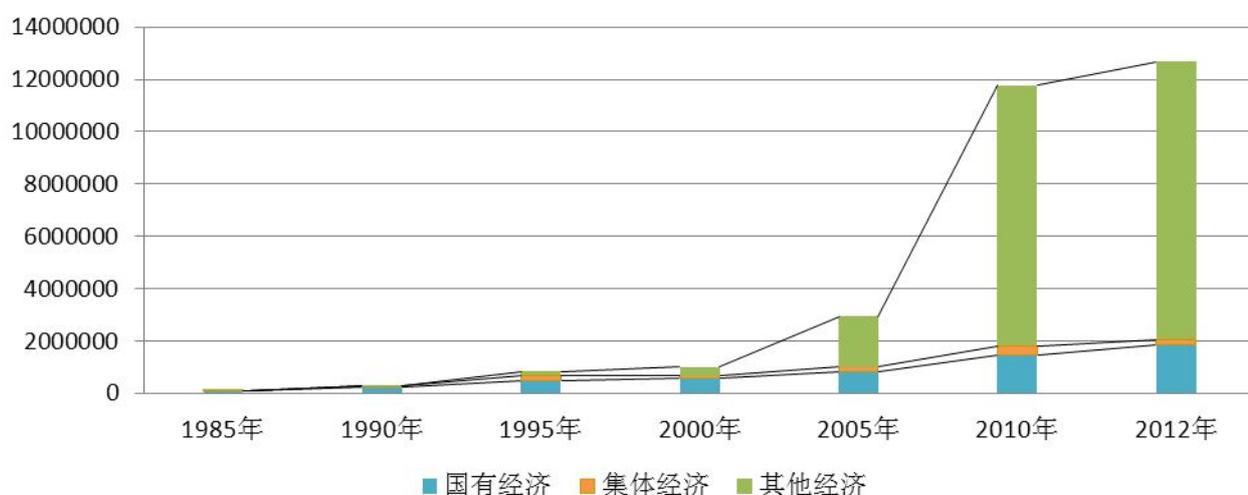


图 3-25 龙岩市历年第二产业内部结构

对第三产业内部，从五大类服务行业来看，全市第三产业内部结构变动呈现“两降、一平、

两升”的特点，即：批发和零售贸易餐饮业、运输邮电仓储业比重均呈下降，金融保险业比重基本持平，房地产业、其他服务业”比重均为上升。

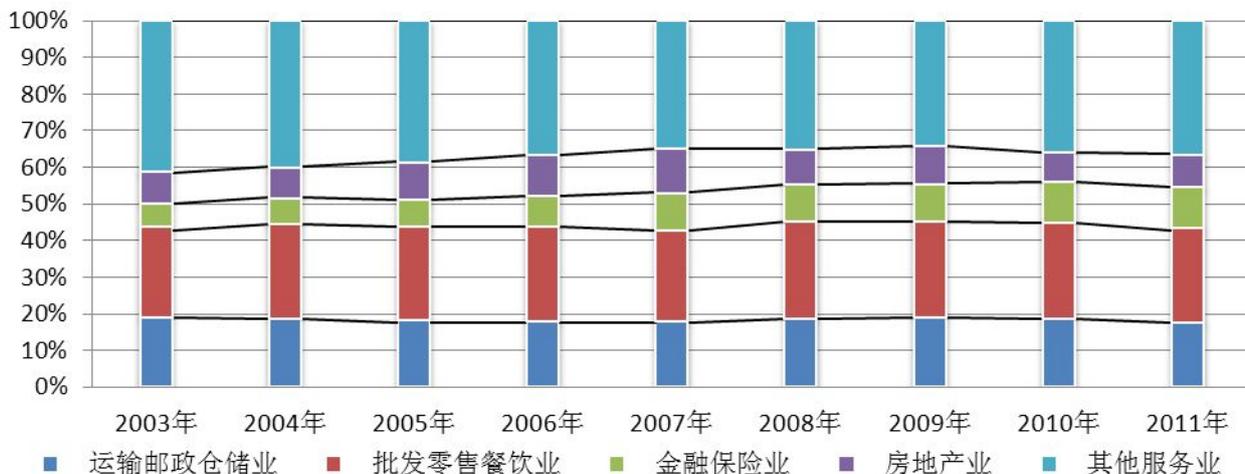


图 3-26 龙岩市历年第三产业内部结构

2.2 经济发展阶段特征

纵观龙岩市近 20 年的经济增长走势，可将龙岩市经济发展分为 3 个阶段：

- 1) 1981 年至 1990 年,经济总量持续扩张,增长幅度大起大落,稳定性差.
- 2) 1991 年至 2001 年,经济增长呈抛物线变动,增幅先高后低,剧增缓降.
- 3) 2002 年至 2012 年,经济增长稳步攀升,持续协调有序,有效.

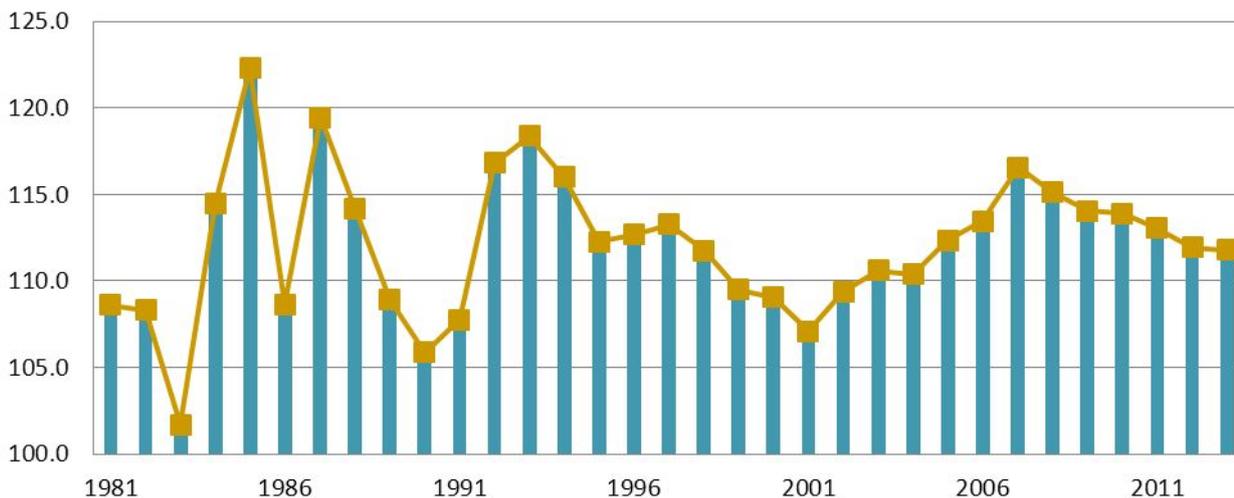


图 3-27 龙岩市历年地区生产总值指数

从产业推动因素的角度看，三次产业增长变化趋向清晰,工业支撑作用突出.改革开放以来，福建积极探索加快发展之路,产业结构趋向合理,经济实力明显增强,人民生活水平显着提高，为加快推进全面建设小康社会进程奠定了坚实的基础。

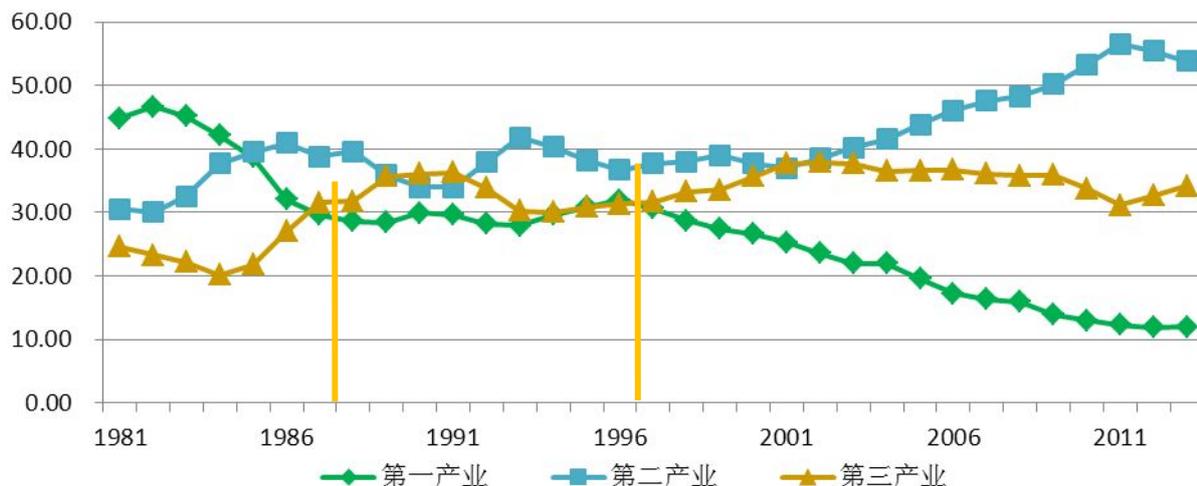


图 3-28 龙岩市一、二、三产结构演变规律

1981 年至 1990 年,第三产业增速居首位,轻工业快于重工业增长。

1991 年至 2001 年,产业结构由轻型工业向重化工业结构演变,工业化进程加快,第二产业增速居首位.福建坚持“调大,调高,调外,调优”的原则,培育和发展支柱产业,推动产业转型升级,出现了重工业增长持续快于轻工业的局面。

2002 年至 2012 年,产业结构特别是工业结构优化升级,第二产业增速继续快于整个 GDP 增速,工业成为福建经济发展最主要的推动力.在涉农改革政策连续出台,项目带动战略加快实施等发展举措 的推动下,农业基础地位得到进一步加强,第二,三产业加快发展.三次产业产值结构呈现出一产比重持续下降,二产比重不断攀升,三产比重较为稳定的良好格局。

3. 城市资源特征及优势产业部类发展情况

3.1 城市资源特征

龙岩是资源丰富的黄金宝地。总体来说，龙岩是福建省重要的矿区，矿产资源品种多、储量大，已探明的矿物种类达 64 种，其中金、铜、铁、煤、高岭土等 16 种矿产储量居全省首位。水力资源丰富，水能理论蕴藏量 214.5 万千瓦，可开发量 188.1 万千瓦。物产富饶，以“闽西八大干”为代表的土特产深受消费者欢迎。

森林资源丰富。龙岩是福建三大林区之一，从省林业厅公布了第八次全国森林资源清查各设区市的结果显示，截至 2013 年底，龙岩市森林覆盖率达 76.23%，比 2010 年底的 73.1%提高 3.13 个百分点，比全省森林覆盖率 65.95%高 10.28 个百分点，连续 38 年居全省第一位。③

水资源较为丰富。龙岩作为山区城市，水资源总量丰富，全市集水面积大于 50 平方公里的河流有 129 条，总长度为 4231.7 公里，主要分属汀江和九龙江水系。河川年迳流量 188.55 亿立

③ <http://fj.sina.com.cn/news/city/longyan/information/z/2014-03-17/10348494.html>

方米，水力资源理论蕴藏量 245.85 万千瓦，可供开发的水能蕴藏量 209.56 万千瓦。

矿产资源丰富。龙岩市已探明的矿物种类 64 种，已探明资源储量的有 33 种（马坑铁矿是华东第一大铁矿，东宫下高岭土矿是中国最大的高岭土矿之一，紫金山是全国著名的铜金矿区）。目前已探明资源储量的矿产地 300 多处，有 15 种矿产探明资源储量占全省第一位。其中，无烟煤资源储量 6.08 亿吨，占全省资源储量的 51.18%；锰矿资源储量 315 万吨，占全省的 55.07%；铁矿资源储量 4.65 亿吨，占全省的 79.76%；铜矿（金属量）资源储量 196 万吨，占全省的 94.69%；金矿（金属量）资源储量 96.58 吨，占全省的 73.37%；高岭土原矿资源储量 6196.26 万吨，占全省的 35.68%；膨润土资源储量 1565.9 万吨，为省内唯一产区。^④

旅游资源丰富。龙岩是福建省重要的旅游区。福建八大旅游品牌中，龙岩拥有古田会议旧址和永定客家土楼两大品牌。还有国家重点风景名胜区、4A 级旅游区连城冠豸山，2 个国家级自然保护区，4 个国家级森林公园，被称为“华东第一洞”的新罗龙硿洞，中国华南虎园，水域面积 65 平方公里的龙湖等一大批旅游名胜。龙岩是享誉海内外的客家祖地，国家级历史文化名城长汀被誉为“客家首府”，汀江被誉为“客家母亲河”。目前已初步形成“红色之旅”、“客家之旅”和“生态之旅”等一批特色旅游产品。^⑤

3.2 优势产业部类发展情况

分析区域分工优势常用区位商（location quotient, LQ）来测定。区位商分析可以通过测定各行业（产业部门）在各地区的相对专业化程度，间接反映区域间经济联系的结构和方向。常用的测定指标有增加值（销售收入、产值）等。其计算公式为：

区位商(LQ)=（某地区 A 行业增加值/该地区全部行业增加值）/(全省 A 行业增加值/全省全部行业增加值)。

一般说来，LQ>1，表明 A 产业在该地区专业化程度超过全省，属于地区专业化行业，该行业具有比较优势，该产业或其产品可以对外扩张或者输出，LQ 值越大，专业化水平越高。LQ=1 时，表明该地区 A 产业的专业化水平与全省相当。LQ<1，说明该地区 A 产业的专业化水平低于全省，需要从区域外引进该行业或者输入 A 产业的产品满足区域内的需要。对全市 37 个行业的增加值进行判断，结果如下：

表 3-6 龙岩市 37 个主要行业区位商

项目	区位商	项目	区位商
煤炭开采和洗选业	9.6397	医药制造业	0.7295

^④ <http://www.longyan.gov.cn/lygl/lygk/zrdl/>

^⑤ <http://wm.longyan.gov.cn/mlly/>

黑色金属矿产选业	4.4099	化学纤维制造业	0.0085
有色金属矿产选业	0.5437	橡胶和塑料制品业	0.2073
非金属矿产选业	2.2509	非金属矿物制品业	0.9957
农副食品加工业	0.574	黑色金属冶炼和压延加工业	0.3453
食品制造业	0.9306	有色金属冶炼和压延加工业	6.1963
酒、饮料和精制茶制造业	0.54	金属制品业	0.2734
烟草制品业	10.1305	通用设备制造业	0.73
纺织业	0.5435	专用设备制造业	1.7253
纺织服装、服饰业	0.5352	汽车制造业	0.9011
皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	0.031	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	0.2613
木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	0.7462	电气机械和器材制造业	0.3702
家居制造业	0.5308	计算机、通信和其他电子设备制造业	0.0937
造纸和纸制品业	0.184	仪器仪表制造业	0.1517
印刷和记录媒介复制业	0.7906	其他制造业	0.8301
文教、工美、体育和娱乐用品制造业	0.1845	废弃资源综合利用业	0.776
石油加工、炼焦和核燃料加工业	0.1233	电力、热力生产和供应业	1.0638
化学原料和化学制品制造业	1.001	燃气生产和供应业	0.0268
水的生产和供应业	0.2583		

从结果来看，区位商大于1的产业为专门化的产业。煤炭开采和洗选业、黑色金属矿产选业、非金属矿产选业、烟草制品业、化学原料和化学制品制造业、有色金属冶炼和压延加工业、专用设备制造业、电力、热力生产和供应业等8个产业的区位商均大于1。其中，区位商最高的五大行业为烟草制品业、煤炭开采和洗选业、有色金属冶炼和压延加工业、黑色金属矿产选业、非金属矿产选业，竞争优势十分明显。

同时，区位商大于1的产业多为以资源为基础的重工业，结合龙岩市资源优势，优势产业也多集中在原料高耗、利用率低的资源型产业。长此以往，龙岩市产业发展对煤炭、金属矿物

等资源的过分依赖必将带来一系列的如生态环境恶化等问题。可以说，摆脱龙岩工业对资源过分依赖，发展循环经济，提高资源型产业精深加工和资源综合利用水平，是转变第二产业增长方式是重要途径。

4. 三大新城和开发区产业发展现状特征

龙岩市打破行政区域界限，以产业发展为龙头，组织精干力量，组建古蛟、永丰、龙雁三个新区及龙岩经济开发区。新区成立党工委、管委会，拥有县级政府的大部分行政授权，当地人称其为闽西的三个“建设兵团”，三座副城和新经济增长区域的发展在实际运作中发展共性如下：

4.1 区位优势不明显

龙岩市东临厦门、漳州、泉州，南接广东梅州，西邻江西赣州，既是厦门经济特区、闽南金三角开放区的腹地，又是内地的前沿，是闽粤赣三省的交通要冲和物资集散地，沿海与内地的过渡带和经济走廊，区位优势条件已经形成。但仍应看到，由于周边珠三角经济圈、海峡西岸经济区经济外延并不能全部覆盖、转移梯度力度不足，龙岩产业发展有被边缘化的趋势。

4.2 近年来融资情况较好

目前，受经济下行和国家宏观调控、稳健货币政策实施的影响，融资难度进一步加大。龙岩市为保障项目建设资金需求，采取多种措施，广开筹资渠道，创新投资方式。汇金公司牵头设立了首期注册资本 5 亿元的龙盛担保公司，为市开发区建设发展有限公司发行企业债券提供 10 亿元担保，全年新增融资 25 亿元，其中：成功发行 11 亿元债券，多方融资 14 亿元。

4.3 最大优势是环境优势，而工业发展对资源依赖较大

2003 年以来第二产业，特别是煤炭开采、金属矿采选业等行业表现出了非常强劲的增长态势，说明龙岩地区的发展对煤炭、金属矿物等资源依赖越来越大。对资源过分依赖会带来一系列如生态环境恶化、可持续发展等方面的问题。

4.4 用地受限制

龙岩东西长约 192 公里，南北宽约 182 公里，总面积 1.91 万平方公里，占福建省土地面积的 15.7%。市域地势由东北向西南倾斜，呈东高西低状，平均海拔 460 米，山地丘陵占全市总



图 3- 29 龙岩市经济区位

面积的 94.8%，用地受自然地势限制较大。近年来，龙岩以严格保护耕地为前提，以合理控制建设用地为重点，以节约集约利用土地为核心，充分发挥土地的宏观调控作用。同时对生态环境有较大影响的部分项目的地价标准予以提高，土地出让底价在所在地土地等别相对应最低价标准的基础上提高 20%。

而对于三大新城和开发区本身，其产业发展有具有一定的个性特征：

（1）古蛟新区

交通便利。龙长高速、蛟城高速、赣龙铁路、龙厦高铁、319 国道、308 省道贯穿境内，同时省级工业集中区--蛟洋工业集中区地处 319 国道、308 省道、赣龙铁路、龙厦高铁、龙长高速以及蛟城高速的黄金交会点上，年吞吐量 200 万吨以上的铁路货场于 2013 年 1 月投入使用。交通便捷、区位优势，园区内水、电、路、通讯等基础设施功能齐备。工业区总规划面积 20.8 平方公里，按组团式规划为循环经济示范区板块、机械电子及农产品加工板块、高新技术园区三大板块。目前，蛟洋工业区正按照建设“特色工业基地”和“生态型工贸新城”的发展思路，深入实施项目带动战略，以年产 20 万吨铜冶炼项目为龙头，延伸发展以之相配套的下游产品，实现铜产业整体升级，打造国家级循环经济示范园区。

（2）永丰新区

位于龙岩中心城市南翼，包括高陂、坎市、培丰、虎岗四个乡镇，区域面积 398 平方公里，共 37 个村（社区居委会），现有人口 12.6 万余人，是龙岩市委、市政府打造“千亿机械产业”的重要依托，是三个新区中距离中心城市最近的区域。新区以机械为主导产业，重点建设汽车产业城，是全市打造“百亿企业，千亿产业”的重要平台，是福建省三大汽车产业基地之一。同时，龙工配件园、光电产业园和仓储物流园均已初具规模。

（3）龙雁新区

境内交通网络发达，漳一龙铁路、省道 203 线公路、莆永高速公路在建的南三龙高铁穿全境，并设有高速互通出口、火车站和高铁车站，还将规划建设龙雁城际快速通道，龙雁新区将成为具投资潜力的区域。自龙雁工业集中区创办以来，开发区投入大量资金用于基础设施建设，现区内道路、供水、供电、排水、排污、路灯、绿化等配套设施完善；园区文体中心、商业网点、公交车线等服务逐步完善。产业集聚初步形成，已形成机械制造、铸造、锻造、热处理等机械加工等产业集群。⑥

（4）龙岩经济开发区

作为我市产业集中区的重要组成部分，对外开放和招商引资的重要窗口平台，开发区依靠

⑥ <http://www.fjly.gov.cn/ljly/qxgk/qyys/>

接轨台湾、珠三角、长三角与扩大开放、体制创新与科技创新的动力，围绕增加园区综合经济竞争力，不断加大产业培育力度，实现产业结构的战略性调整是，争取在规划期内或更长的一段时间内，将龙岩经济开发区打造成全国工程机械制造基地，海西商用汽车及零部件加工基地以及国家可持续发展产业示范基地的重点示范区。开发区重点发展机械制造、电子信息、生物医药等三大产业。

5. 科技创新和城市转型发展问题

5.1 缺乏创新型人才

从发展趋势来看，RND 人员占全部科技活动人员比重浮动上升。然而长期以来，高校、科研院所、企业在不同轨道运行，能深入结合的不多。同时，对于知识产权的保护，技术人才的流动，企业产权的明晰等制度安排上存在的问题，在一定程度上抑制了创新活动的展开。

同时企业没有成为创新的主体。专利发明主体大多数是科研院所和个人，无法独资承担起科技发明的投入，也无法承担起科技发明所具备的一些供销。另一方面国家大概有 80% 以上的企业却没有自己的专利，科研院所、个人和企业的错位使大量专利没有办法转化的一个重要的原因。

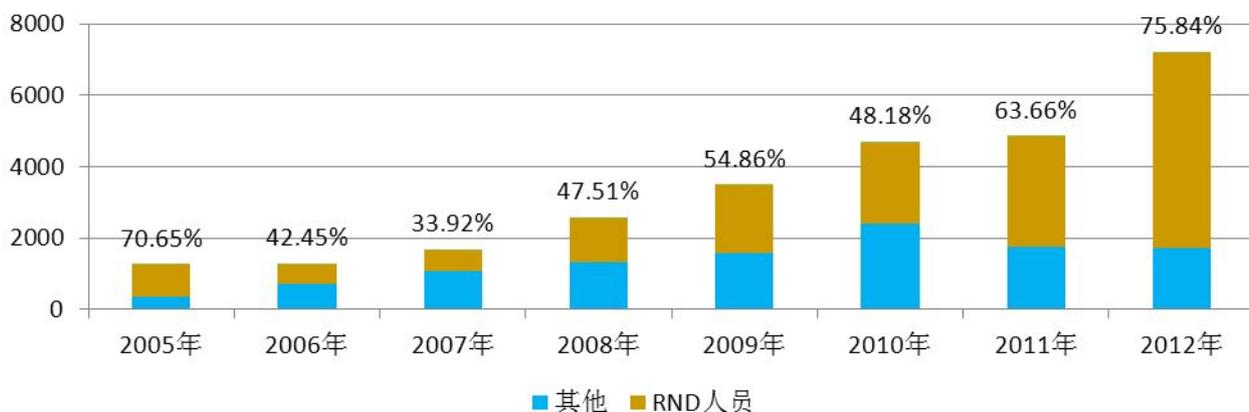


图 3-30 龙岩市历年 RND 人员占全部科技活动人员比重

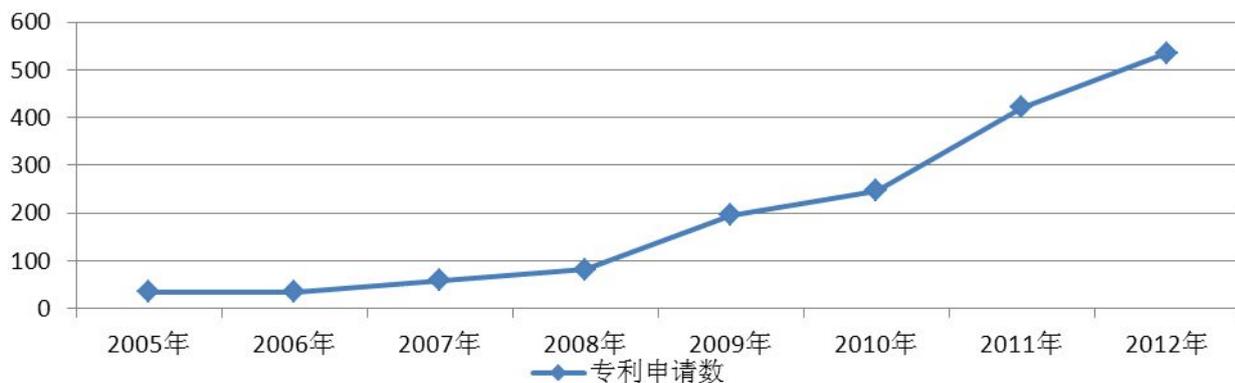


图 3-31 龙岩市历年专利申请数

5.2 科技创新投入

龙岩市科技局探索科技投入多元化，放大财政资金杠杆效应，拉动企业、银行金融机构、社会民间资本投入科技创新。

一是改革科技经费拨付方式。修订“科技型企业技术创新资金管理”、“科技重大专项管理”细则，出台“企业科技项目经费贷款贴息补助”、“科技创新平台引进和建设资助”、“市专利技术实施与产业化计划项目”办法，探索建立“事前立项事后补助、奖励性后补助、共享服务后补助”等科技经费管理后补助机制，提高财政科技经费使用效益。

二是加快科技金融结合。引导银行等金融机构以及创业投资等，为科技型企业提供投融资服务。争取设立和引进科技投资公司、创业投资引导基金、创业投资机构，改善科技型企业融资条件。开展专利质押融资，出台《龙岩市专利权质押贷款工作指导意见》，3家企业成功利用专利权质押获银行贷款1900万元。创新贴息和风险池做法，省科技厅、市财政将共同出资设立贷款风险补偿金，在永丰新区（龙岩高新区）内组建建设银行科技支行。

三是推进税费减免。落实政府鼓励企业创新的税费减免优惠政策，联合税务等部门加大力度办理企业研究开发费用税前加计扣除及高新技术企业所得税减免。

5.3 重点项目

重大专项项目是指符合龙岩重点战略需求，对行业高新技术产业化发展有很好的带动示范作用的项目。重点资助三大主导产业：机械、环保、有色金属产业。同时，对列入省高端人才引进资助计划的在机器人、传感器及智能化仪器仪表产业方向的项目优先列入重大专项项目，并给予“一事一议”的支持。



图 3-32 龙岩市历年科技部门认定的高新技术企业比重

2011年科技成果转化和产业化项目计划，龙岩市三个项目被列入“十二五”福建省首批科

技重大专项计划，分别获得 500 万元的科技经费资助。这三个项目分别是：由龙净环保股份有限公司组织实施的“燃煤电站大气污染物协同集成脱除技术与装备研发与应用”、龙工（福建）挖掘机有限公司组织实施的“挖掘机关键液压元件及系统研发与应用”、长汀金龙稀土有限公司组织实施的“低镉烧结钕铁硼永磁材料关键技术研究及产业化”。

6. 产业竞争力发展主要制约

6.1 现状：发展快、实力强、潜力大

发展快：2013 年，全部工业增加值 642.5 亿元，比上年增长 13.6%，其中，规模以上工业增加值 482 亿元，增长 14.5%。工业产品销售率 98.02%，比上年提高 0.1 个百分点。重点产业初具规模。机械、建材、农产品加工和烟草产业先后实现产值“破百”。稀土、光电、硬质合金等战略性新兴产业加快培育，呈现强劲发展态势。

实力强：尽管龙岩工业在很薄弱的基础上起步，有些年份的起伏还很大，但总的来看，工业生产仍保持了较高的增长速度。规模以上工业总产值 1474.27 亿元，增长 14.8%。烟草、机械、钢铁、建材、有色、能源、纺织、农副产品加工业等重点产业累计实现工业总产值 1305.40 亿元，比上年现价增长 15.3%，占规模以上工业总产值的 88.5%。

潜力大：一是各级各部门高度重视和重点推动。近年来，龙岩市大力实施工业强市战略，重抓大项目、好项目，重抓产业链的延伸，重抓领军企业培育。二是产业发展目标宏伟。经过近 60 年的建设和发展，龙岩工业体系不断得到发展和完善，重点企业和重点行业不断发展，能源、冶金、烟草、机械、建材五大产业已成为带动全市工业经济发展的龙头。

6.2 形势分析：制约瓶颈不少、市场竞争激烈，但前景仍然看好

(1) 制约瓶颈不少

专业化协作、配套不够，产业集聚远未形成。如龙工产品省内、市内配套相当有限，其中，本地配套率约 1% 左右，远远满足不了龙工大规模生产的需要。

资源环境约束凸显。资源型产业比重偏高，2010 年资源型产业产值占总产值的 49.5%；单位 GDP 能耗比全省平均高出 55%，工业发展受环境容量约束日益显现，节能减排工作压力大，推进产业转型升级、加快经济发展方式转变的任务尤为艰巨。

产业发展后劲不强。重特大、高附加值项目较少，深加工不够、产业链不长，企业创新能力不足、竞争力不强等深层次问题尚未根本解决。

工业经济总量不大、产业聚集度不高，经济外向度低，产品销售市场以省内为主，国外销售比重不到 4%。2010 年规模工业总产值、增加值分别仅占全省的 5.4%、7.1%，规模工业企业仅占全省的 7.2%。

(2)市场竞争激烈

国内区域竞争日趋激烈，以特别是“长三角”、“珠三角”、福建沿海城市由于拥有良好的基础设施、发达的科技教育和日趋完善的政策环境，已成为国内外投资者关注的“热土”，发展态势强劲。而龙岩在城市规模、人才集聚、基础设施、产业配套等方面滞后于沿海地区，对外招商引资的难度相对较大，竞争中处于相对不利的地位。

(三) 土地与空间发展竞争力现状

1. 土地城镇化现状特征及发展趋势

1.1 土地空间发展的区域背景

2011年3月8日获国务院正式批准的《海峡西岸经济区发展规划》将海西经济区定位为两岸人民交流合作先行先试区域，服务周边地区发展新的对外开放综合通道，东部沿海地区先进制造业的重要基地以及我国重要的自然和文化旅游中心。与此同时，为统筹区域发展布局规划一带五轴九区的空间布局结构，并将厦门-漳州-龙岩-赣州发展轴定位重要发展轴。提出要发挥三明、南平、龙岩纵深推进的前锋作用，借助生态、资源、对内联接等优势，依托出省快速铁路和高速公路，山海联动，东西贯通，不断向纵深拓展发展空间。同时，对龙岩提出加快建设承接沿海产业转移基地，成为闽粤赣边连接沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽的要求。厦门-龙岩山海协作经济区于2014年5月20日获福建省政府批复，选址龙岩市龙雁新区，将“共建共管共享”。

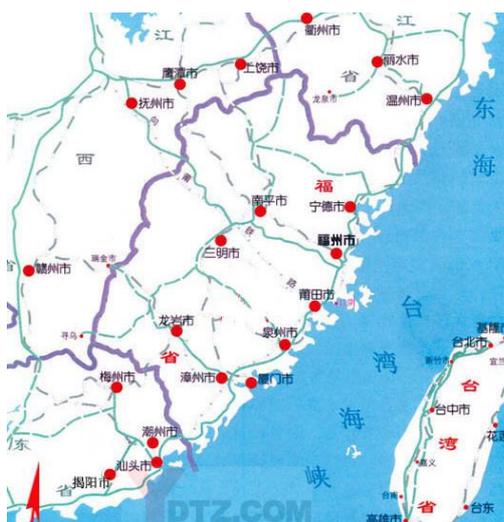


图 3-33 海西经济区 20 市



图 3-34 厦门-龙岩山海协作经济区

观点一：从区域发展格局来看，龙岩的城市空间拓展应符合海西经济区一体化发展的主要方向，加强与厦漳泉的经济联系和交通联系。

1.2 城市规划区用地综合评定

采用 ARCGIS9 软件平台，对龙岩城市规划区内用地分为 100m X 100m 的空间单元进行处理，作为进行城市发展用地承载分析的基础。用地评价因子共选取 6 种因子进行评价，分别是地形高程因子、地形坡度因子、工程地质因子、水源保护因子、自然保护区因子、其他限制因子。评价范围总用地为 2545 平方公里，其中：水域用地面积为 46.49 平方公里，占总用地的 1.83%；适宜建设地为 262.80 平方公里，占总用地的 10.33%；可建设地为 578.65 平方公里，占总用地的 22.74%；不宜建设地为 743.40 平方公里，占总用地的 29.21%；不可建设地为 913.66 平方公里，占总用地的 35.90%。

龙岩市域内适宜建设地及可建设地仅占 33.07%，分布呈“Y”型分布在永定县、上杭县及新罗区。

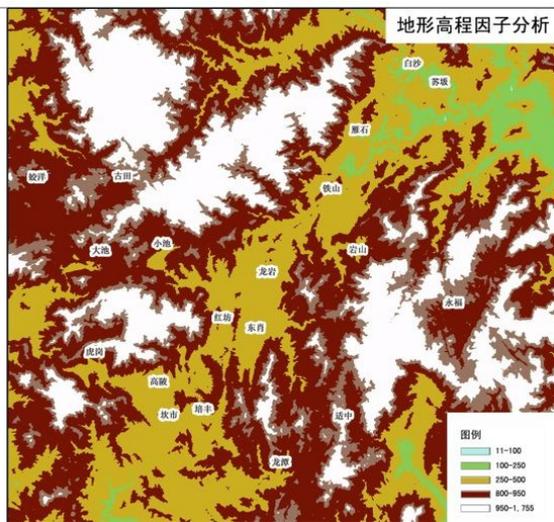


图 3-35 龙岩市地形高程因子分析

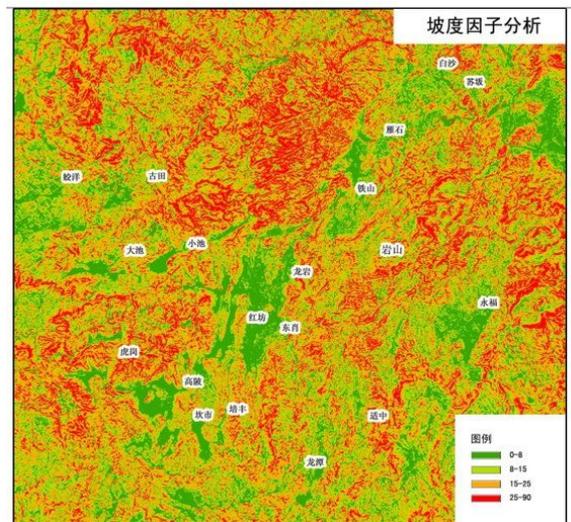


图 3-36 龙岩市坡度因子分析



图 3-37 龙岩市自然保护因子分析

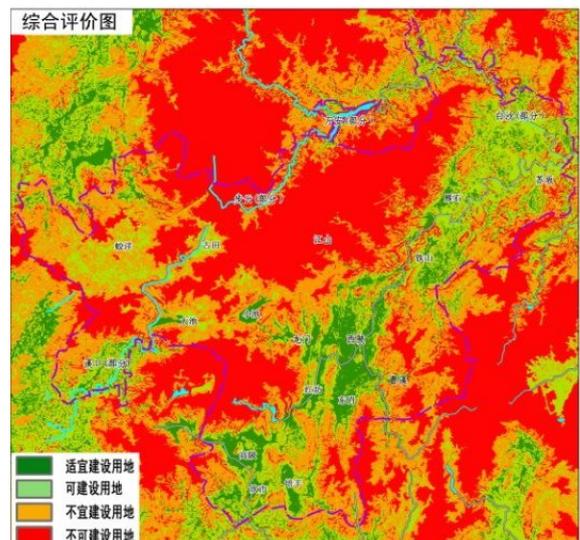


图 3-38 龙岩市用地综合评价图

表 3-7 龙岩市土地适用性评价表

区域	面积（平方公里）	百分比
适宜建设用地	262.80	10.33%
可建设用地	578.65	22.74%
不宜建设用地	743.40	29.21%
不可建设用地	913.66	35.90%
水域	46.49	1.83%
总计	2545.00	100.00%

观点二：龙岩市主城空间受阻，城市邻域开发空间不足，应遵循因地制宜，交通引导，可持续发展的原则，沿交通走廊扩展空间。

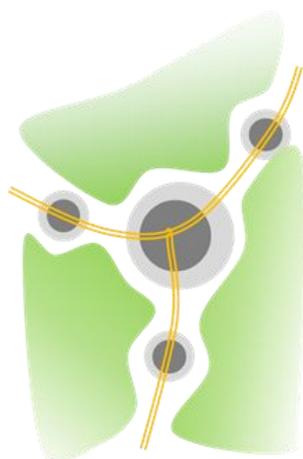


图 3-39 龙岩市空间结构图

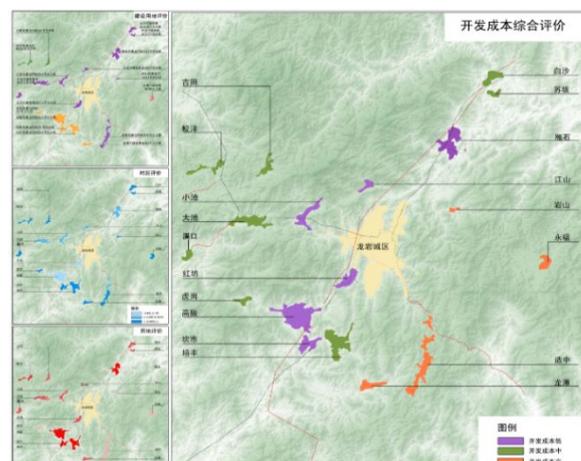


图 3-40 龙岩市开发成本综合评价图

1.3 土地城镇化分布

1.3.1 土地城镇化分布

至 2013 年，龙岩市城乡建设用地规模达到 56174.85 公顷，其中城市建设用地占 6.95%，建制镇占 14.46%，村庄占 65.89%，采矿用地占 12.69%。年均增长率为 1.62%。

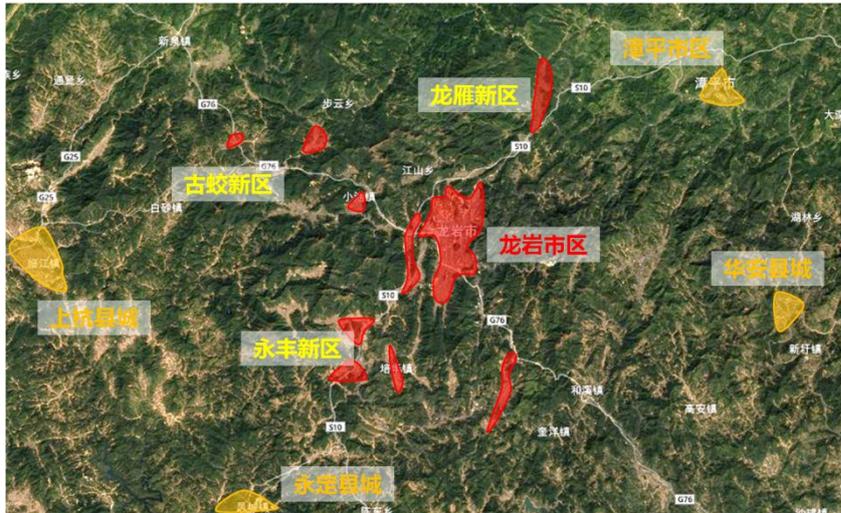


图 3-41 龙岩市土地城镇化分布图

龙岩中心城区现状城市建成区范围主要是北至福建省龙岩监狱，南至后田暴动陈列馆后田暴动旧址，东至市东风藻水利管理站，西至朝前矿山设备机械厂。2010 年用地总面积为 42.8 平方公里，各指标分析如下：

- 1、城市现状人均建设用地 119.16 平方米/人： 指标相对较高，用地较为粗放。
- 2、居住用地比例为 36.38%，人均居住用地面积 43.35 平方米/人： 主要是城市中城中村较多，三类居住用地比例较大的缘故。
- 3、工业用地比例为 21.74%，人均工业用地面积 25.91 平方米/人： 人均工业用地超出国标上限，存在工业用地分散粗放开发的问题。
- 4、公共设施用地比例为 11.73%，人均公共设施用地面积为 13.98 平方米： 人均公共设施用地超出国家标准。其中商业金融业用地、教育科研用地比例较高，其余公共设施用地则相对偏少。
- 5、绿地用地比例为 7.08%，人均绿地仅为 8.44 平方米/人： 人均公共绿地面积仅 5.75 平方米，未达到国家标准。

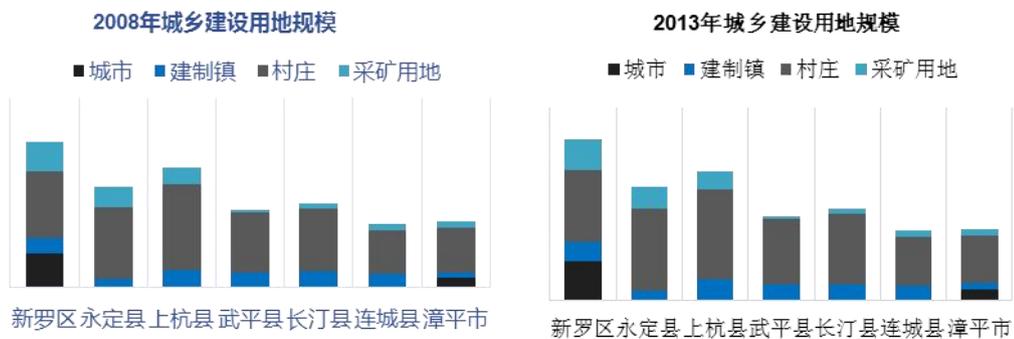


图 3-42 龙岩市 08、13 城乡建设用地规模对比图

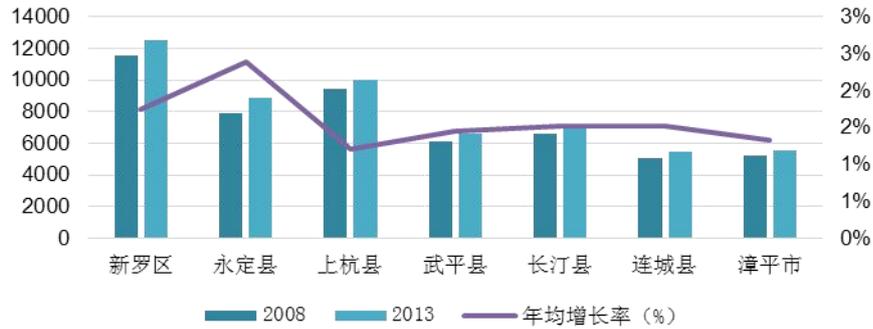


图 3-43 龙岩市 08、13 建设用地规模及年均增长率

观点三：龙岩市土地城镇化水平相对较低，用地较为粗放和分散，用地结构尚不健全。

2. 城市基础设施和交通系统发展现状和趋势

2.1 对外交通现状分析

(1) 交通网络现状分析

a. 公路

龙岩市内有龙厦高速公路、龙长高速公路、319 国道和 2 条省道 S203、S308 过境，承担龙岩市的对外公路交通联系。

——龙厦高速公路起于漳州长洲立交桥，止于龙岩龙门，龙岩段长 37.54 公里，其中龙门-市区出口 8.8 公里；

——龙长高速公路起点位于新罗龙门，终点位于长汀县古城闽赣界，全长 135.2 公里；

——319 国道从东南角沿曹溪路、西安路穿越城区，经龙门组团往江西方向；

——203 省道从南面东肖组团进入市区，与 319 国道在曹溪路段并线，从铁山组团穿越城区后，往漳平方向；

——308 省道，从东部接入市区后与 319 国道并线。



图 3-44 龙岩市公路网络现状图

b. 铁路

龙岩市内目前有赣龙线、漳龙线、龙厦线和龙坎-梅坎线，龙坎-梅坎线和漳龙铁路分别与鹰厦线和广梅汕铁路连接，赣龙线与京九铁路连接。

——龙厦铁路西起赣龙铁路龙岩站，经漳州市及所辖南靖县、龙海县，利用厦深铁路引入厦门市，全长 171 公里。其中新建线路龙岩至漳州南 111.349 公里，龙岩境内 34.9 公里。

——赣龙铁路西起京九线赣州东站，东至漳龙铁路龙岩站，全长 209.1 公里，其中龙岩境内 149 公里；

——龙梅铁路位于闽北、闽西、粤东地区，东起南平市的浦城，向西南途径连城、上杭、武平等至广东省梅州市，线路全长约 590 公里，龙岩市境内约 120 公里；

至 2008 年底，龙岩市境内铁路正线里程达 433.991 公里，占全省的 26.7%，在全省九市中位居第二。



图 3-45 铁路网络现状图

(2)客货运输现状分析

a.公路客货运输

——客运

公路旅客运输以市域范围内为主，市区与各县市间的出行占总量的 45%。市域各县市中，市区与永定、漳平联系最为密切，其次为上杭、连城、武平等。

与省内其它地市的流向中，与厦漳泉方向联系最为密切，占出行总流量的 12%，占省内其他城市的 51.8%。省外的旅客流向以广东为主，其次为江西、浙江。

从旅客流向来看，龙岩市与沿海走廊各城市联系最强，未来随着区域经济及城镇化水平的提高，沿海走廊将呈现城镇连绵发展的空间格局，走廊内的交通需求将会出现持续快速的增长，并显示出城市交通的出行特征，单一的公路运输系统将无法满足交通需求。

——货运

龙岩是福建省重要的矿区，因此货物运输以煤炭及制品、水泥、矿物性建筑材料、非金属矿石等为主，占全市货运量的 80%以上，货物周转量占 65%以上。

b.铁路客货运输

由于铁路网络不完善、运输能力不足等因素，龙岩市铁路运输发展缓慢，在与公路运输比较中呈明显劣势。

2007 年铁路完成客运量 121.4 万人，旅客运输周转量 3.67 亿人公里，增长 24.0%；完成货运量 664.6 万吨，货运周转量 13.86 亿吨公里，增长 12.5%。

1.1.1.1. 城市道路交通设施

(1)城市道路交通设施

表 3-8 龙岩市中心城区各级道路现状指标

道路等级	主干路	次干路	支路	合计
道路总长 (km)	82.59	7.64	8.53	98.76
道路面积 (km ²)	1.99	0.070	0.045	2.105
道路网密度 (km/km ²)	2.18	0.20	0.23	2.61
人均道路面积 (m ² /人)	6.63	0.23	0.15	7.02

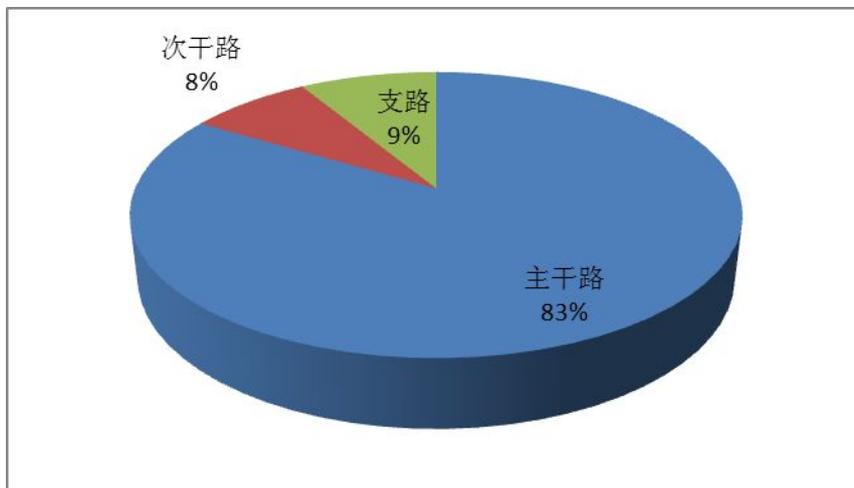


图 3-46 龙岩市中心城区现状路网结构比例图

龙岩市城市道路网呈自由式布局。由于龙岩市“三山夹两谷”的地形，以及龙岩市内贯穿中心城区的几条河流，把龙岩市中心城区的可利用土地划分为相互独立的几部分，也正是由于受此地形限制，龙岩市城市路网呈自由式布局。自由式的路网虽然可以有效的结合自然地形，节约道路工程费用。但是，城市道路通常狭窄而弯曲，使道路的行驶车速无法达到预期目标；路网中存在较多的交叉点，而且大多为畸形交叉口或五岔交叉口；路网中存在较多的交通瓶颈，如过河交通等，限制了整个路网的服务水平。因此自由式的路网布局已经不能适应现代交通的要求，需要根据实际情况，进行相应的调整。



图 3-47 龙岩市中心城区现状道路网络

(2) 道路交通流特征

下两图显示，无论是早高峰还是晚高峰小时，龙腾路、九一北路、解放路、龙川路、罗桥、西兴桥等是交通流量最大的几条道路，饱和度均大于 0.8。老城区范围内和围绕老城区的调查路段饱和度普遍较高，不少路段已经接近饱和或过饱和。

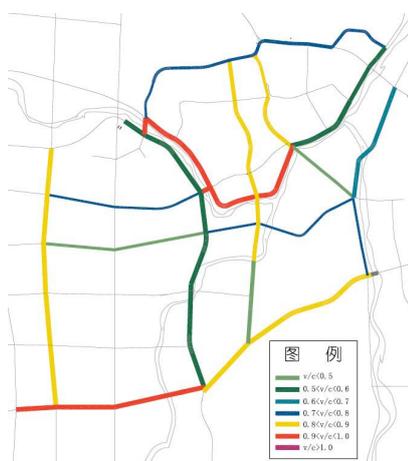


图 3-48 早高峰小时路段饱和度分析

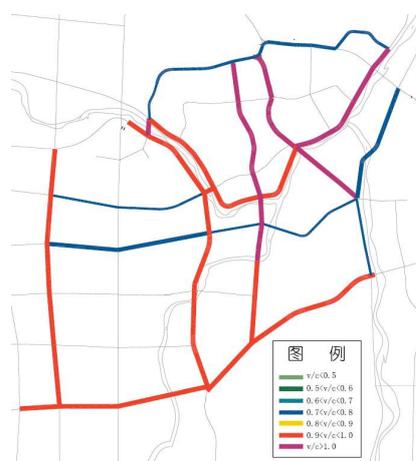


图 3-49 晚高峰小时路段饱和度分析

2.2 公共交通系统

(1) 公交运输规模及运输效率

a. 公交车拥有率

龙岩市中心城区内公交车折合为 218 标台，中心城区公交车拥有率和规范值比较的结果如下表所示。

表 3-9 公交车拥有率情况表

指标	龙岩现状值	规范值（标台/万人）
----	-------	------------

(标台/万人)

公交车拥有率

5.8

6~8

b. 公交客运规模

龙岩全市共有公交线路 38 条，其中市区线路 19 条，市郊线路 5 条，长途线路 14 条。

表 3-10 公交运力规模

	城区公交线路	市郊短途客运线路	长途客运线路	线路合计
线路条数(条)	19	5	14	38
运营车辆(辆)	218	22	32	272
线均配车数	11	4	2	7

龙岩市市郊线路数较少，运量较低，各组团以及乡镇与中心城区之间的公交连接不是很紧密，需要进一步加强公交设施的建设，完善线网的布设，并随着城市的规划和发展，应将其逐步纳入到市区公共交通的范畴内。

表 3-11 龙岩市市郊线路运营情况表

序号	起点	终点	配车数	行车间隔(分钟)
1	龙岩	红坊	11	循环班
2	龙岩	龙崆洞	3	一日两班
3	龙岩	罗厝山	2	一日两班
4	龙岩	苏坂	1	一日两班
5	龙岩	大池	5	循环班

表 3-12 龙岩市对外公交运行情况表

序号	起点	终点	配车数	座位数	运营时间
1	龙岩	大浦	2	37	一日一班/车
2	龙岩	厦门	2	40	一日一班/车
3	龙岩	官庄	1	17	一日二班/车
4	龙岩	永定	2	24	一日二班/车
5	龙岩	湖坑	1	20	一日二班/车
6	龙岩	龙潭	1	19	一日二班/车

7	龙岩	漳平	1	24	一日二班/车
8	龙岩	大排	4	19	一日二班/车
9	龙岩	岩山	5	18	一日二班/车
10	龙岩	万安	3	11	一日二班/车
11	龙岩	莱山	1	18	一日二班/车
12	龙岩	白沙	7	17	循环
13	龙岩	美山	1	19	一日二班/车
14	龙岩	云潭	1	19	一日二班/车

(2)出租车

龙岩出租车拥有量为 521 辆，出租车分担率约为 1%，日均载客 39 次，出行里程 182.5km，周转率偏低，存在着运能的闲置和浪费。这主要是因为龙岩市摩托车出行量过多，而且存在大量的摩托车非法营运现象，造成了严重的交通安全隐患。

(3)出行方式

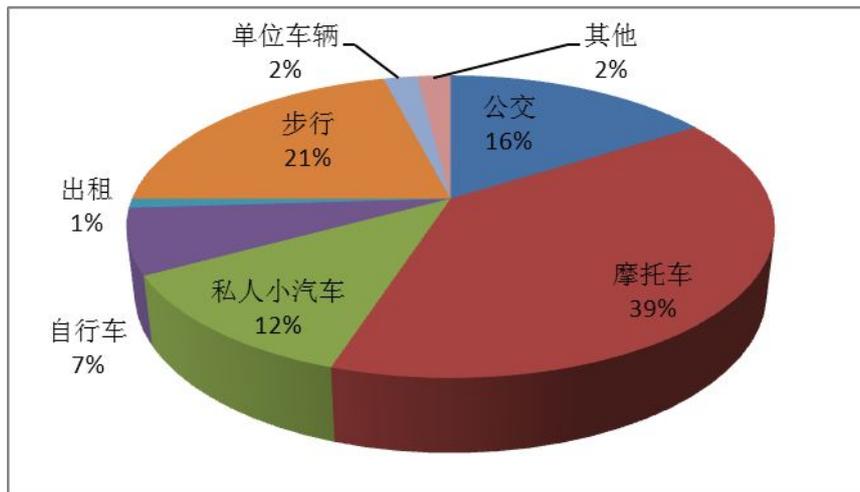


图 3- 50 不同交通方式分担比例图

从调查结果来看，摩托车和步行是出行的主要方式，占到出行总量的 39%和 21%；其次是私人小汽车和公交车，所占比重分别达到 12%和 16%，其他方式所占比例都很小。从总体而言，龙岩市居民出行采用摩托车的比例较大，而采用公交车出行的比例小于摩托车。随着城市进一步发展，如不控制摩托车的发展，不仅对大力发展公交十分不利，还会导致龙岩市整体交通的恶化。

因此，应采用经济和行政手段控制安全性差和污染严重的摩托车的发展。

2.3 现状交通问题总结

(1) 对外交通设施缺乏统一考虑

a. 对外交通网络设施与城市交通系统的衔接性差

公路过境交通与城市内部交通混杂，对城市交通与城市环境产生较大影响。

b. 对外交通网络设施与城市用地功能不匹配

随着城市用地的拓展，城市规模不断扩大，有些场站设施的周围用地性质发生了变化，不能发挥其应有的功能，也影响着城市的发展。目前，龙岩市长途客运站仍处于中心城区，与周围交通条件不相适应，影响其功能的发挥，也制约着城市的发展。

c. 对外交通设施总量不足，运行条件差

现有市域公路网设施总体通行能力不足；有些对外出入口道路条件差，对外联系不畅；公路客运站总量不足，尚未形成完善的客运组织系统；公路货运场站严重缺乏，货运通道不明确，货物运输效率不高。

d. 各种运输方式间缺乏协调配合，综合运输效率不高

由于铁路、公路运输设施各自自成系统，协调性差，不能充分发挥公铁联运的作用。

(2) 城市道路网络结构不合理

a. 道路功能层次不分明

现状主次干道的功能划分不明确，支路系统尚不完善，交通混乱。干道通达性好，交通方便，商业用地大多向主干道两侧聚集，且出入口都面临主干道，导致各种车流直接涌向主干路，主干路车流混杂，道路功能无法发挥，降低了道路的服务水平。

b. 不同等级的道路级配不合理、分布不均衡

龙岩市路网结构较不合理，次干路和支路比例较低，需要重新划分道路功能，再确定道路功能的前提下，对道路进行改造，提供道路的通行能力。

c. 主要道路断面形式变化多，通行能力不匹配，易产生交通瓶颈

主要道路的横断面型式变化多，如龙岩大道、龙川路等很多道路分别存在两、三种断面型式和车道数，由于断面型式的变化造成通行能力分布不均，容易产生交通瓶颈。

d. 次干路、支路不成系统，有而不通，通而不畅

缺少道路交通条件好的次干道和支路，数量少，不成系统。市场占路、机动车停车占路等情况严重，对整个次干路与支路系统的功能的发挥影响很大。次干道、支路系统运转不灵也是造成干道交通压力大、老城区交通紧张的重要原因之一。

(3) 公共交通发展缓慢

a. 公交车辆配置不足，车况老化

城区现状线路车辆配置不足，公交车班次少；路线发车间隔时间过长，大大增加了乘客的等车时间，降低了公交的吸引力。

b. 受道路网结构不合理的影响，公交线路布设不合理

龙岩市城区道路网受河流的分割和支路不完善的影响，主要干道公交线路重复系数过高。

c. 公交线网结构欠完善

繁华地段的公交线路的布置过多，不仅增加了道路的交通量，又增加了线路与线路之间的干扰；其它地段公交线网密度较低，深入度不够，居民出行不便；部分公交线路绕行严重，距离过长，公交线路的非直线系数整体偏大。

d. 公交分担率低

目前城区公交出行分担率为 16%，与小汽车、出租车等个体机动化方式出行比重快速增长相比，公共交通发展相对比较缓慢。根据《建设部关于优先发展城市公共交通的意见》，城市公共交通在城市交通总出行中的比重应在 20% 以上。为了达到这一目标，在未来年限需要大力发展城市公共交通，在政策、资金、用地等方面需要政府的大力扶持，同时要加强管理。

e. 公交站点布局不够合理

在老城区局部地段站点布设过密，而在其他地区则偏稀。

f. 公交基础服务设施缺乏

首末站点用地匮乏，港湾式公交停靠站过少，公交基础服务设施用地严重不足。

观点三：龙岩市新区开发成本较高，交通受限，未来主要通道交通压力较大。

3. 三大新城、开发区和主城区空间发展问题及特征

3.1 主城区空间发展问题

结合卫星图及实际调研，可发现目前主城区空间发展主要存在三大类问题与特征：

(1) 工业用地粗放式开发，同时对原有居民的拆迁安置不当；(2) 旧城更新时，新老建筑相互交融，对原有城市风貌特色有着一定的延续和传承；(3) 城中村的治安问题突出，在社会保障方



图 3- 51 龙岩市出行时间分析图

面存在潜在威胁，同时提高了城市用地置换的成本。

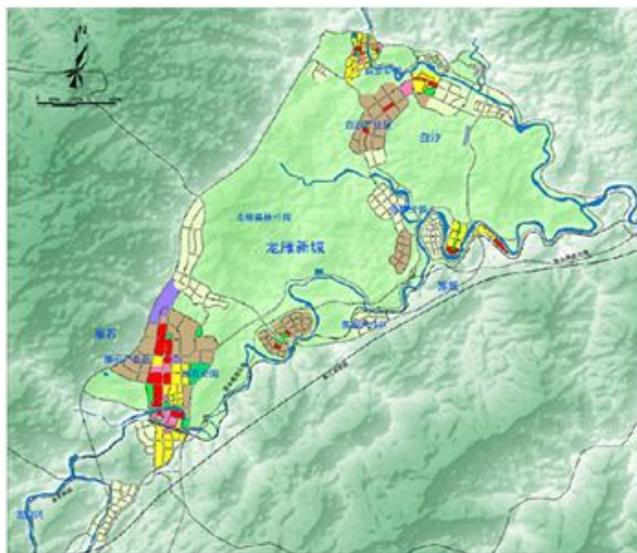


图 3-52 龙岩市主城区空间发展问题图示

观点四：城市开发过程中新旧矛盾、风貌的传承、城中村治理等问题目前考虑不够周全。

3.2 新区、开发区空间发展问题

龙雁新区依托省际经济开发区，建设山海协作经济区，承接厦门岛内工业，发展循环经济，目标实现 30 年循环开发。其中白沙镇作为集中建设区，核心区道路正在建设中，途径村民已安置，有少量房地产建设中。



白沙镇



南卓村

图 3-53 龙雁新区发展现状

古蛟新区由四个乡镇组成，依托古田会议遗址，发展红色旅游产业、宣扬客家文化为主。

有少量矿产业、冶炼产业（紫金矿业等）。围绕古田会议遗址已有较大规模建设，商贸服务业相对丰富，产业发展基础较好，已成规模。

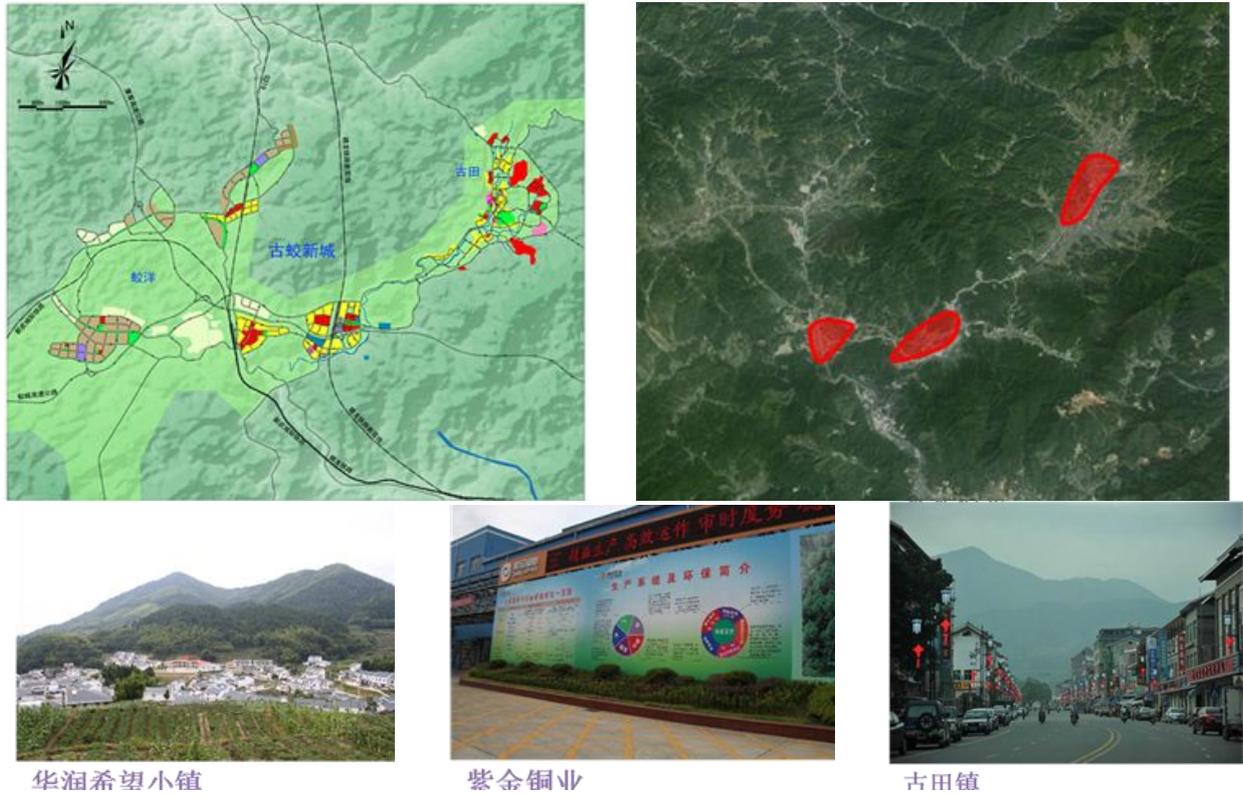


图 3-54 古蛟新区发展现状

永丰新区依托原高陂镇、坎市镇发展，以机械制造、汽车制造为主，依托原高新园区发展。面临整村拆迁等问题，被迁居民过渡期较为艰难，村民依然难以适应安置小区的生活方式，企业发展及建设有序进行中。

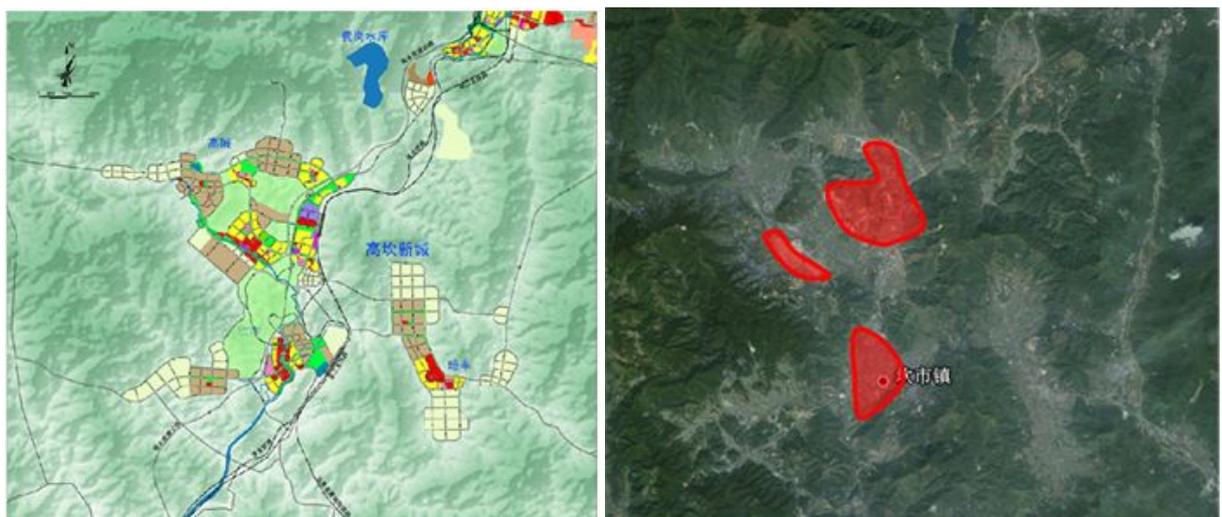


图 3-55 永丰新区发展现状

龙岩经济开发区共 29km²，98 年成立至今，发展良好，以机械制造、医药、清洁设备等为

主。目前开发区面临工业用地受限、配套不足等问题。



图 3-56 龙岩经济开发区现状

观点五：新区、开发区基本呈现道路、产业先行，配套滞后的开发模式，普遍存在产业用地粗放，配套设施不足、分布不合理等问题。

3.3 城市空间发展的的问题与矛盾

龙岩市城市空间发展面临中心城区开发受阻和新区开发成本较高的双重阻碍，面对土地利用粗放，新区配套不足的现状，应当从精细化发展的基本思路出发制定新的发展策略。初步强调新老互融，成本控制，特色传承和宜居社区这四大策略。

（四）城乡社会发展竞争力现状

1 城乡人口及劳动力存量差异

龙岩市城镇和农业从业人员数量巨大，就业率持平。农村劳动力受限于知识文化和专业技能，普遍集中在技术含量低且收入低的第一产业和第二产业；相反，城镇劳动力却多数集中于技术密集、收入较高的服务性行业。

从 2013 年龙岩市城乡从业人员对比来看，农村劳动力数量上占绝对优势，不过从业率和城镇人口基本持平。城乡从业人员从事的工作种类差别显著，农村劳动力在第一产业（农、林、牧、渔业）占据绝对优势，而城镇劳动力主要活跃在第三产业（批发和零售业、住宿和餐饮业、金融业、房地产业、教育等）。在第二产业（采矿业、制造业、建筑业）上，由于农业劳动力基数远大于城镇劳动力，因此农业劳动力的数量也更占优势。本次调研表明，绝大多数农民困惑

于如何提高收入，其中六成农民表示缺乏途径获取如何提高收入的方法，说明政府需要设计有效提高农民专业技能的办法。

城镇从业人员因为受教育程度高和专业知识丰富，所以能够胜任以服务和技术为组成要素的工作；相反，农村从业者的文化水平较低和缺乏专业技能造成农村劳动力只能就业于一些对劳动技能要求比较低的岗位，年迈的老者在家务农，中青年进入城市打工，干一些城里人不愿干的脏、累、差的工作，并且收入不高，就业选择范围狭窄，制约了农民收入的增加。龙岩市农村劳动力数量多、而质量却不高，提升农民职业技能从而增加劳动收入是新型城镇化路径下解决城乡劳动力差异的必由之路。

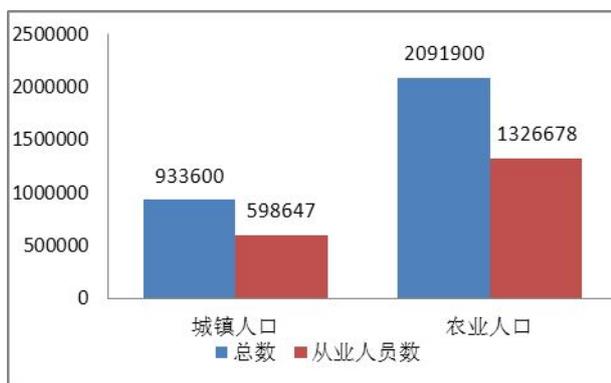


图 3- 57 2013 年龙岩市城乡从业人数

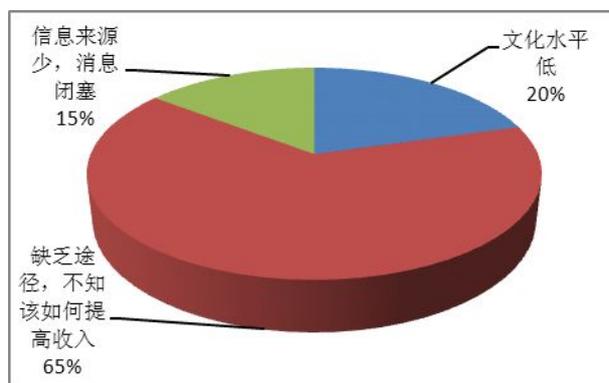


图 3- 58 提高收入

主要困难

表 3-13 2013 年全社会从业人员年末人数（单位：人）

行 业	城镇从业人员	乡村劳动者
合 计	598647	1326678
农、林、牧、渔业	12377	567876
采矿业、制造业、电力、燃气及水的生产和供应业	178999	258126
建筑业	54261	113152
批发和零售业	127683	82482
交通运输、仓储和邮政业	18124	53028
住宿和餐饮业	18395	31315
信息传输、软件和信息技术服务业	7644	5619
金融业	16569	2999
房地产业	12384	1889

租赁和商务服务业	29916	0
科学研究、技术服务业	8346	2298
水利、环境和公共设施管理业	4226	0
居民服务、修理和其他服务业	12422	0
教育	38720	0
卫生和社会工作	18956	6244
文化、体育和娱乐业	4264	11035
公共管理、社会保障和社会组织	35336	2946
其他行业	25	187661

2 城乡经济发展差异

城乡经济发展差异体现在城乡收入水平及收入结构指标上，龙岩市城乡居民收入差距随着市场经济体制的发展而呈扩大趋势，同时农村经济主要依靠劳动生产率低的第一产业，而城镇经济却以资本、技术、优质劳动力为主要生产要素的第二、第三产业为支柱，导致了农民收入构成相比城镇居民具有抗风险能力差、劳动价值低廉的缺点。

龙岩市城乡收入差距偏高，具体表现为以下两方面：

2.1 城乡居民收入绝对额差距逐年扩大。

从 1985-2012 年龙岩市城乡居民收入绝对额变化情况看（见图 3-59 错误!未找到引用源。），两者的差距越来越大。1985 年两者收入水平差额为 302 元，2012 年扩大到 14369 元，28 年间年均扩大 472 元。分阶段看，1985-1994 年 10 年间年均扩大 76 元，1995-2004 年 10 年间年均扩大 413 元，2005-2012 年 8 年间年均扩大 882 元。由此可见，随着城乡居民收入的提高，两者的差距越来越大。

2.2 城乡居民收入比总体呈扩大趋势，但近年来有所缩小。

1985 年以来，龙岩市城乡居民收入比总体上经历了扩大——缩小——再扩大——趋于平稳的过程（见图 3-60 错误!未找到引用源。）。1985—1994 年，由于流通领域出现了比较严重的通货膨胀，农业生产资料“买难”和农产品“卖难”交替出现，农村的非农产业一度不景气，农民从非农产业获得的劳动报酬也随之减少，收入出现了较大幅度的波动。城乡居民收入差距总体呈扩大趋势，由 1985 年 1.84:1 扩大为 1994 年的 2.49:1。1995 年开始，福建省农村改革以市场为突破口，给农村经济注入了新的活力，城乡居民收入差距逐步缩小，由 1994 年的 2.49:1 缩小为 1997 年的 1.78:1。1997 年以后，市场经济体制的改革、城镇化的推行使得城镇居民收入

进入快速增长通道，城乡居民收入差距呈逐年扩大趋势，由1997年的1.78:1扩大为2003年的2.64:1。2003年以后，党中央非常重视三农问题，相继出台一系列强农惠农政策，千方百计促进农民增收，使得农民收入增速有了大幅度提高，城乡居民收入比趋于平稳且有逐步缩小的趋势，由2003年的2.64:1缓慢缩小为2012年的2.53:1。

城乡收入来源的构成呈现出截然不同的态势。以2012年为例，龙岩市城镇居民总收入四大项中，工资性收入占总收入比重的69.5%，表明城市是建立在工业化生产和社会服务的基础上，工业和服务业在国民经济中占有重要的地位，城镇中大部分职工在工业部门或现代化服务岗位从事生产经营活动，工资则是其主要收入来源。所以，工业和服务业的发展状况会直接影响到城镇居民的收入水平。相反，龙岩市农村居民总收入四大项中，家庭经营性收入占到总收入的66.2%，其中比重最大的是第一产业（农林牧渔业）收入，占到总收入的50.5%。因此，虽然目前龙岩农村已经包含了多种产业，但农业仍在农村经济结构中占据重要地位，是农村居民收入的主要来源，在农村居民的收入中，有相当大的一部分来自农业收入。农业发展状况直接影响到农村居民的收入水平。

与工业和服务业相比较，农业是弱质产业，劳动生产率低，抵御自然灾害的能力差，发展能力不足。而城市支柱产业主要是利润率高的工业和技术密集的服务业，两者借助于体制、科技创新，在市场化的带动下，集中了大量资金和优质劳动力，具有较高的劳动生产率。因此，从产业自身扩张性上来看，农村自然就处于劣势，城市产业比农村产业更具扩张性，这必将导致城乡经济发展差异的扩大。

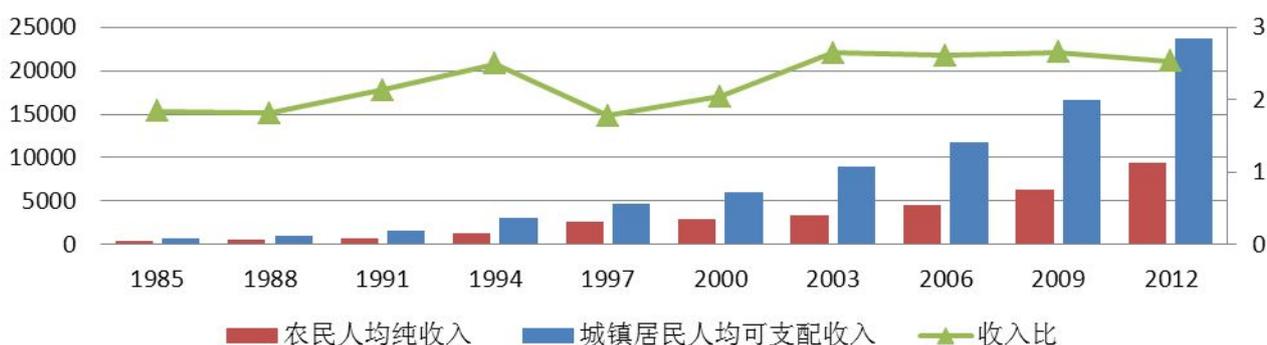


图 3- 61 1985-2012 年龙岩市城乡居民收入差距

3 城乡公共服务及福利水平差异

龙岩市城乡公共服务差距较大，在社会保险方面，城镇居民普遍优于农村居民，教育医疗资源也向城镇、中心城区集中，农民在社会保障、教育和医疗上的福利水平低于城镇居民。但是，广大农民对转变成市民的愿望并不强烈，对“一亩三分地”生活留恋的同时，也折射出土

地资源的巨大财富。

城镇职工以养老、医疗、失业、工伤、生育五大社会保险体系，几经改革已日臻完善，社会保障的覆盖面很高，而农村刚刚起步，不仅标准低，而且覆盖面也较低，与城市反差较大。从养老金发放额度看：2012年龙岩市参与单位、企业养老保险的离退休人员平均月养老金近2000元，而龙岩市新型农村社会养老保险发放的月养老金只有70元。从社会救助水平看：2012年龙岩市城镇低保标准为月人均补助210元，而农村月人均补助115元，农村的低保标准只有城镇的54.8%。最近，国务院已发布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，明确指出各地逐渐取消农业与非农业户口区分，未来将两者的社会保险并轨应该是大势所趋。

本次调研表明，超过8成的农民居住状况以租房和自建房为主，而城镇居民则多数居住在商品房和售后公房，折射出农村土地资源丰富、适合建房，以及城镇居民更具备购买商品房的能能力。龙岩市的教育医疗资源也如同其他大中城市，优质资源向中心城区集中。得益于中心城区的配套产业和生活便利，大量乡镇人口涌入城市，中心城区的中小学扩建力度很大；相反，最近几年农村小学合并的情况却很普遍。”

值得注意的是，本次调研发现超过半数的村民不愿意接受户口“农转非”，主要考虑的原因包括社会保障，生活成本，失去耕地、承包地、宅基地和农房补偿以及城市生活方式难以适应。对于“农转非”，“‘村改居’难以推进，一个重要原因就是有些农村多年积累了大量集体财产，‘村改居’或者‘农转非’会损害一些富裕农村村民的集体分红利益。溪南社区新居民和原住民分开管理，新居民的居委会纯粹是社区服务性质，而原住民会参与社区的选举和分红。由此看出，农村的土地资源和分红利益对村民仍有很大的吸引力。

表 3-14 2012 年龙岩市城乡居民公共服务对比

公共服务	城市	农村
养老保险（2012年）	2000元/月	70元/月
低保补助（2012年）	210元/月	115元/月
居住状况	商品房、售后公房	租房、自建房

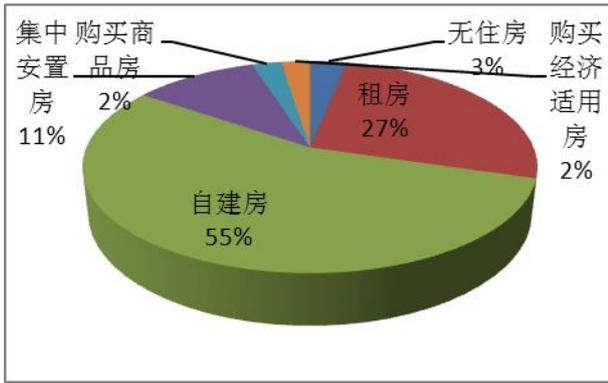


图 3- 62 被访农民居住状况

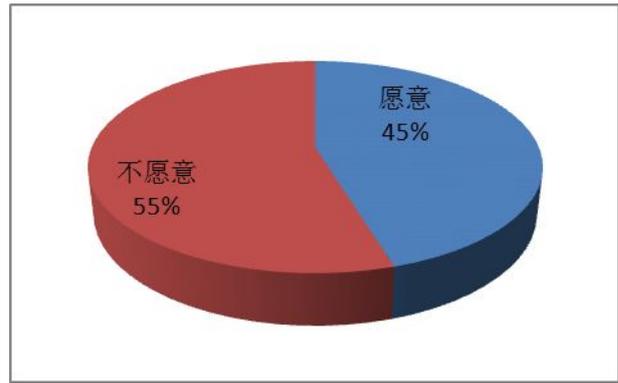


图 3- 63 被访农民是否愿意“农转非”

愿意“农转非”

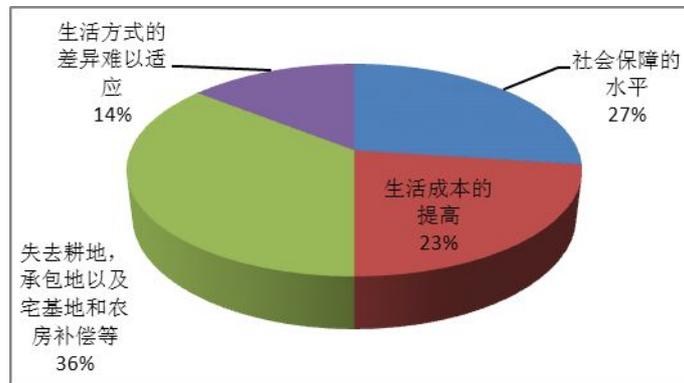


图 3- 64 被访农民不愿意“农转非”的原因

4 城乡物质空间建设水平差异

龙岩市城乡物质空间建设过多偏重城市建设，对农村财政投入不足，结果导致城乡基础设施差距显著。

2012 年，龙岩市全社会固定资产投资完成额 1000.5 亿元，其中城镇 857.2 亿元，农村 143.3 亿元，农村投资额仅占全社会固定资产投资额的 14.3%。城市依然主导着全市经济的发展，反映了龙岩经济仍然呈现“城市与农村，工业与农业”的二元结构特征，城市与农村经济的不平衡发展导致城市与农村在基础设施方面存在巨大的差距。这种差距又使资源聚向城市，资金大多投向基础设施完备、发展潜力巨大的城市。

本次调研指出，农村居民提出了加大加快基础设施建设的要求。例如，目前接近 30% 的村民表示交通设施和市政设施不完善，20% 左右的村民认为医疗设施和教育设施不健全，反映了政府对于农村的基础设施投资不足够。另外，龙岩市一些不适合经济发展的农村破旧房屋需要政府统一规划和更新。



图 3- 65 改造前的白沙镇



图 3- 66 改造后的白沙镇

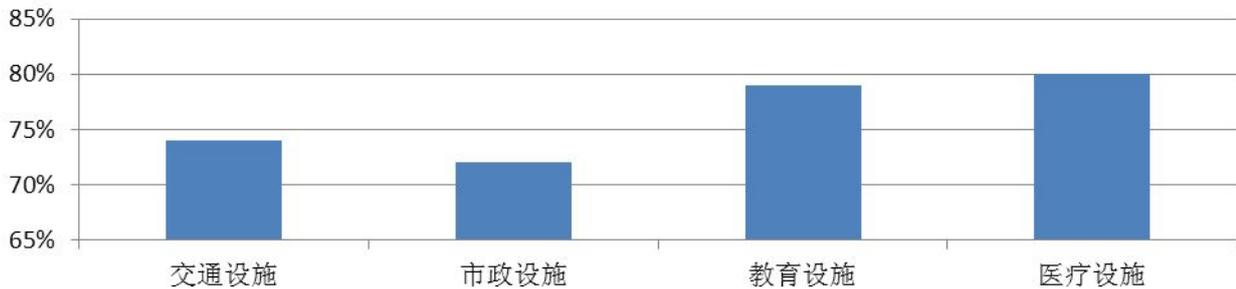


图 3- 67 被访农民对基础设施的满意度

5 区域制度水平差异——行政壁垒

龙岩市三大新区中，古蛟新区和永丰新区位于上杭县和永定县，龙雁新区位于新罗区，由于新区管委会和县一级政府管辖地重合，新区在城镇化的推进上或多或少会受到行政区划的制约。各级政府推动各自行政区域经济的发展，自成体系、相对独立。在这个格局下，城镇化的进程，基本也是在各自的行政区内配置资源，各自推进城镇化，逐渐形成了难以逾越的行政壁垒，不利于城市之间的要素流动与资源整合。因此，需要尽快打破现行行政体制束缚和行政区划壁垒，摒弃行政主导下的资源配置方式，充分发挥市场配置资源的优势，使城镇化按照经济社会发展的需求推进。

以古蛟新区为例，虽然省政府批复了龙岩市整体规划，新区职工人事关系属于市管，但并没有新设为独立行政区。新区的土地审批、人口、重大项目立项、住房建设、统计口径均归属上杭县，同时新区没有一级财政，所以税收上交上杭县。如果新区发展思路和上杭县设想不同，可能会导致立项审批受到上杭县制约。新区综合性文件立足于市政府委托，但特定文件需县政府委托，新区发改委立项审批，也需要上杭县发改委的认可。另外，由于国土审批无法跨行政区，因此新区国土分局实际上受上杭县国土局委托工作。目前，新区管委会主动和上杭县协调事务，比如旅游局因为局长个人组织关系挂靠在上杭县，所以新区旅游规划和县的规划容易保持一致。新区管委会把自身定位为古蛟新区的建设兵团，认为内部问题不能影响发展，需要想

办法克服。对于如何破解这种行政管理上的困境，古蛟新区可以被赋予一个经济管理区的权限，比如成立古田景区管理委员会，类似于其他红色圣地井冈山和西柏坡。

永丰新区同样存在和县一级政府在行政管理上的制约，但其为龙岩市高新技术产业园区，拥有了经济管理区的权限，新区管委会开展工作更容易些。永丰新区的财政是由市级财政和县级财政共同解决的，对于市级政府而言，需要处理好新区和主城区的关系，两者的关系是主城区与副城区的关系，因此必须加快城市快速通道的建设；对于县级政府而言，需要处理好县城和新区的关系，两者相距 30 公里以上，发展并不矛盾，如何分配好对两者的财政投入是县级政府应该考虑的问题。

龙雁新区与县一级政府的行政壁垒就会少很多，新区位于市辖区范围内，新罗区东北部。龙雁新区获批为山海协作经济区，拥有经济管理区的管理权限。但是，新区在发展中还是遇到了难题，比如土地审批难，新区范围内的林地和农业用地受限于控制，难以报批为建设用地，有时土地报批还需要通过新罗区办理。新区还遇到融资难的困境，原因是新区财政并不是一级财政，财政管理权受限。

综上所述，龙岩市三大新区都遇到了行政壁垒，主要受限于财政支出、土地审批、重大项目落地三方面挂靠在县级政府下，未来可以考虑设计一些“强区扩权”的办法来应对此问题。

6 城乡社会发展主要制约

龙岩市城乡社会发展主要障碍在于城乡二元结构，在制度上把城镇居民和农村居民在身份上分为两个截然不同的社会群体，公共资源配置和基本公共服务等向城镇和城镇居民倾斜，农村得到的公共资源和农民享有的基本公共服务明显滞后于城镇和城镇居民，农民不能平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。农村居民文化程度普遍比较低，无法适应龙岩本地诸多企业的用工要求，直接造成近年来龙岩市农村居民收入的增速快于城镇居民，城乡居民收入比在逐年下降，但城乡居民收入的绝对差距仍在进一步扩大。另外，大量进城务工农民，虽然已经不再从事农业，也大部分时间不在农村居住，但并不能真正获得市民身份，无法在城市安家落户和融入城市，无法在就业、子女教育、医疗、社会保障、住房等公共服务领域享受同城镇居民相同的待遇，合法权益不能得到充分保护。在基本公共服务制度方面，财政对农村公共设施建设、义务教育、公共文化服务、社会保障的投入强度明显低于城镇，农村低保标准、合作医疗补助标准、社会养老保险补助水平明显低于城镇，特别是城镇社会保障体系对进城务工农民的覆盖度较低。在土地征收和交易制度方面，城市国有土地可以直接上市交易，农村集体土地不能直接上市交易，国家征收农村集体土地，不是按照土地的市场交易价格补偿，而是按照土地的原有用途收益补偿，补偿标准明显偏低。由于这种城乡二元结构的长期存在，导致城乡资

源不能合理流动和优化组合，城乡生产要素不能平等交换，城乡公共资源配置严重不均衡，城乡基本公共服务严重不均等，使农村发展滞后、城乡差距拉大。

（五）龙岩发展竞争力问题识别

在人口就业方面，龙岩主要发展制约主要是本地人口的不断外流、缺工岗位种类与本地务工人员求职需求不对称、就业结构矛盾性突出。这也是造成龙岩缺工形势严峻的根本原因。

在经济产业方面，仍存在制约瓶颈不少，市场竞争激烈的问题。如专业化协作、配套不够，产业集聚远未形成；资源环境约束凸显，资源型产业比重偏高，工业发展受环境容量约束日益显现；产业发展后劲不强。重特大、高附加值项目较少，深加工不够、产业链不长，企业创新能力不足、竞争力不强等深层次问题尚未根本解决；工业经济总量不大、产业聚集度不高，经济外向度低，产品销售市场以省内为主，国外销售比重低。此外，国内区域竞争日趋激烈，特别是“长三角”、“珠三角”、福建沿海城市发展态势强劲。而龙岩在城市规模、人才集聚、基础设施、产业配套等方面滞后于沿海地区，对外招商引资的难度相对较大，竞争中处于相对不利的地位。

土地空间方面，龙岩存在主城空间受阻，城市邻域开发空间不足，对外交通设施缺乏统一考虑、城市道路网络结构不合理、公共交通发展缓慢，工业用地粗放式开发，同时对原有居民的拆迁安置不当、城中村的治安问题突出。即龙岩现在面临中心城区开发受阻和新区开发成本较高的双重阻碍，面对土地利用粗放，新区配套不足的现状，应当从精细化发展的基本思路出发制定新的发展策略。

在社会发展方面，龙岩发展制约主要为城乡二元结构，农民不能平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，城乡公共资源配置严重不均衡，农村发展滞后、城乡差距大，是提升龙岩竞争力需迫切解决的问题。

四 龙岩市新型城镇化目标定位

（一）区域发展条件判定

1 区位条件

龙岩市位于福建省西南部，界于武夷山脉和博平岭山脉之间，地处东经 115°51′—117°45′，北纬 24°23′—26°02′之间，东西长约 192 公里，南北长约 183 公里，总面积 19050 平方公里，

其中山地丘陵面积占 83%，素有“八山一水一分田”之说。龙岩市西与江西省赣州市毗邻，南与广东省梅州市相连，东濒漳州市，北与三明市接壤。龙岩市距离福州 461 公里，距离厦门 207 公里，是闽南厦漳泉“金三角”的腹地和内地经济的前沿。

首先，龙岩市是中部与沿海地区的链接点，多重扶持政策的叠加区。龙岩地处闽粤赣交界地区，陆域居于赣州和厦门的地理中间，处于我国沿海与中部地区的链接点，可以同时依托沿海开放与中部崛起宜居国家对革命老区的优惠扶持政策发展。

其次，龙岩市乃内地出海通道的重要节点。龙岩东联我国重要的港口厦门港和泉州港，且与台湾高雄港隔海相望，龙岩西部则是从江西、湖南、湖北、重庆、贵州直至四川的大面积腹地，可以说从厦门经龙岩至成都的厦蓉高速公路和铁路担负着中西部省区出海大通道的职能，而龙岩就是这一大通道上的重要节点。

最后，龙岩市是潜在的交通枢纽。随着厦蓉高速公路、双永高速公路、赣龙厦铁路、杭广铁路、连城机场的建设和投入使用，使得龙岩的地理交通优势日益显现，将形成闽粤赣交界地区的重要交通枢纽。

总体看来，龙岩具有较为明显的区位优势，但暂时未充分发挥其效用及对产业、经济、旅游、文化等方面的带动作用。

2 特色资源条件

2.1 绿色之肺

龙岩是福建三大林区之一，森林覆盖率 77.9%，居福建省首位。依托良好的自然基底，龙岩市政府积极打造和完善城市形象。2012 年 2 月 8 日，住房和城乡建设部公布了新一批“国家园林城市”名单，龙岩市榜上有名。龙岩市可谓是“森林中的城市”，在森林的包围中自然伸展，城市到处充盈着绿色，鼻息之间荡漾着新鲜的空气。



图 4- 1 龙岩市区位条件分析图



图 4- 2 龙岩市生态资源

2.2 金色之矿

龙岩已探明的矿物种类 64 种，其中金、铜、铁、煤、高岭土等 16 种矿产储量居全省首位。马坑铁矿是华东第一大铁矿；紫金山铜矿是全国第二大铜矿；东宫下高岭土矿是全国四大优质高岭土矿之一。依托丰富的矿产资源，龙岩形成以紫金矿业、黄金冶炼厂等企业集团为龙头的采矿、有色金属冶炼等主导产业，对本地的经济及就业均有良好的带动作用。



图 4- 3 龙岩市矿产资源

2.3 红色之旅

龙岩位于福建省西部，是上世纪二十年代是闻名于世的革命根据地。在龙岩市有一系列红色旅游景点，包括上杭县古田会议旧址、上杭县毛泽东才溪乡调查纪念馆，长汀县福建省苏维埃旧址等。以古田会议旧址群为核心的红色之旅，是福建省八大旅游品牌之一。这里留下了毛泽东等老一辈无产阶级革命家从事伟大革命实践印记，毛泽东同志写下了《星星之火、可以燎原》、《才溪乡调查》等光辉著作，成为毛泽东思想的重要发祥地。著名的红四军第九次党代会（古田会议）确立了思想建党、政治建军的纲领。



图 4- 4 龙岩市红色旅游资源

2.4 文化之魂

闽西是福建省最重要的三条大江——闽江、九龙江、汀江的发源地。曾经是远古时代“古闽人”的天堂，是“闽越人”的祖籍地和“南海国”的国都所在地及其中心区域，是河洛人的祖居地之一，河洛文化、客家文化和土著文化在这里相互融合，吸引了张九龄、李纲、朱熹、王阳明、宋慈、文天祥、徐霞客、纪晓岚等历史文化名人；孕育了“岭南画派”的鼻祖上官周、



图 4- 5 龙岩市文化资源

“扬州八怪”的黄慎、华嵒等一批名震海内外的闽西籍文化艺术的一代宗师。

（二）PEST-SWOT 分析

根据基于对龙岩市发展现状以及特色资源的分析，综合大环境下的政治、经济、社会、技术背景，在区域对比的基础上对龙岩进行 PEST-SWOT 分析。

表 4- 1 龙岩市 PEST-SWOT 分析

		政治环境	经济环境	社会环境	技术环境
内 在 因	优 势	位于多种优惠政策重合区域,类型丰富	有一定产业基础,主导产业规模及品质较高	龙岩社会文化资源丰富,有较高的挖掘价值	传统产业过程中积累一定的技术支持

素	劣势	政策力度不足,效用不佳	目前产业以资源消耗型为主,产业等级不高	目前社会保障、文化产业等方面未进行重点建设	技术本地创新能力不足,多为引进技术-本地生产模式
	外在因素	机遇	外部政策差异化逐步减小,内部政策作用力提升	沿海地区产业梯度转移态势明显,龙岩市首要承接地区	文化社会等城市竞争的软实力地位及作用逐步提升
	挑战	周边城市政策制定及力度先于且优于龙岩,政策优势无法体现	被动承接沿海地区淘汰产业,龙岩无法实现跨越式发展	周边城市文化社会软实力平均水平较高,龙岩难以突出重围	技术创新能力提高有滞后性,带动作用显现有较长潜伏期

(三) 发展目标及定位

1 发展定位

成为海峡西岸经济区的西部中心城市, 优势产业聚集区、全国重要的红色、客家文化生态城市、海西经济区的健康养老基地。

高效节能、跨越发展的优势产业城——提升传统工业, 发展新兴门类, 打造高效节能的优势产业, 实现跨越式发展。



宜居乐活、互融共生的生态文化城——依托独有的生态文化资源, 赋予新时代含义, 形成宜居乐活、互融共生的城市理念。



亲和人文、功能复合的健康养老城——基于全面老龄化背景，打造亲和人文、功能复合、全方位的健康养生、颐养天年的首选之地。



2 发展目标

2.1 培育优势产业，提升城市综合发展力

把握海西发展的历史机遇，充分依托矿产水能等资源优势 and 以工程机械为代表的产业优势，促进产业升级转型，走农业现代化和新型产业化道路。提高产业门槛，抓准产业门类，不再走被动承接发达地区淘汰产业的老路子，而要向发达地区主动对接，通过发展新兴产业、优势产业，提升城市综合发展力，寻求平等对话的机遇。

2.2 提升生态环境，坚持可持续发展模式

立足山水生态资源优势，坚持可持续发展模式，科学谋划战略储备区域，构筑环境友好、资源集约的生态龙岩。保护并合理利用和开发龙岩原有的良好的生态自然环境基底，更加凸显龙岩的绿色生态魅力。

2.3 延续传统理念，宣扬独特的文化魅力

依托红色文化、客家文化、河洛文化资源，打造特色鲜明、环境宜人，文化浓厚的魅力城市。深度挖掘龙岩文化资源，适度拓展文化周边产品，宣传龙岩丰富多样文化及风情民俗，体现龙岩包容共生的文化理念与传统，打造龙岩文化之城的城市名片。

五、 龙岩市竞争力提升策略



(一) 案例研究

1 生态旅游——丽水

1.1 丽水发展禀赋

丽水区位地处浙江西南部，瓯江中上游闽浙交界处。市域面积 1.73 万平方公里，人口 248 万。地形以中低山为主，是个“九山半水半分田”的地区。

丽水具有丰富的生态文化旅游资源和庞大的客源市场。

(1)丰富的生态旅游资源

丽水是国家级生态示范区，境内森林覆盖率达 79.1%，保有浙江最完整的生态系统和独具地方特色的农耕文化。

(2)人文古迹与民族文化

丽水是全国最大的畲族聚居地，具有垄断性优势的独特的民族传统乡村民俗文化。

(3)潜力巨大的客源市场

丽水至金华、杭州、上海的交通时间分别为 1.5、2.5、4.5 小时，具有靠近发达城市所带来的巨大的客源市场和吸引力。

图 5-1 丽水区位图

1.2 丽水旅游开发模式——生态旅游

丽水的旅游开发模式以生态旅游为主，其主题定位为“秀山丽水，浙江绿谷”，点明丽水自然山水景观特征。主要通过利用丽水高海拔、多山间盆地、多中山湿地等特点，开发山岳旅游，塑造“清凉丽水”；同时，结合丽水河流、湿地、水库等水域风光资源，河流两岸平缓滩地资源，开发水上观光休闲娱乐项目。

在发展生态旅游的同时，丽水注重突出体现地方民俗特色。利用畲乡文化开发民族文化旅游线路。挖掘文化内涵，突出地域特色节庆活动；将民族传统商品向艺术性、收藏性、纪念性发展；建设民俗街，集中展示民俗产品，营造购物氛围。

此外，丽水还通过观光农业衔接生态与民俗旅游、完善基础设施与保障体系建设、多元化营销吸引多层次目标客源市场等多元化策略完善发展当地旅游业。

2 文化旅游——台南

2.1 台南发展禀赋

台南市旧名赤崁城，位于台湾省西南部的嘉南平原。全市面积 2192 平方公里，人口约 188 万，是台湾第四大城市。地势平缓河川横亘；东侧有丘陵、山地分布。台南市具有丰富历史文化资源和生活、教育文化氛围。

(1)多元人文古迹与民族文化。

荷兰人占领台南，于大员港建立奥伦治城；明代以来汉人社会风俗，巷弄纵横迂回，宅墙相望；日本殖民统治期都市计划等为台南留下了丰富的历史文化遗迹，这也成为了台南文化旅游了重要资源禀赋。

(2)全岛最具代表性的小吃文化重镇

台南市的著名小吃享誉全国，主要集中于具有历史发展渊源的庙口庙埕，以种类繁多、物美价廉而闻名。

(3)台湾南部教育之中心

台南在台湾的教育发展史占有重要的地位。台湾第一所中学、第一所特殊教育学校、第一位哲学博士、国立台南生活美学馆等均设立在台南。

2.2 台南发展模式——文化旅游

(1)“文化产业化、产业文化化”政策规划

2002 年起正式将“文化创意产业”列为“挑战 2008 重点发展计划”中的一项。将文化、产业以及地方发展加以结合，重点政策规划，经由文化与产业的结合，抽象的“文化软件”列为整体发展建设的重大工程项目之一。

(2)地方与文化发展良性互动

文化产业为地方创造工作机会，进行都市更新建设以及形塑都市意象，为都市带来巨大发展动力；文化产业也需要都市多元的生活形式、较少的社会束缚、巨大的消费能力，以让都市成为文化产业的发展腹地。因此，地方发展与文化产业也逐渐成为台湾各县市政府强化地方发展利基时的优先评估重点。

(3)社群团体参与

台湾非营利组织无论是数量还是质量都进入国际较先进行列。台湾发展非营利组织成果斐然、经验丰富,大多具有强烈的“自立”意识，能够积极主动地捕捉公众多样化的需求，并迅速有效地开展服务活动。

3 活力养老——太阳城

美国太阳城即太阳养老社区。并非政府规划形成，而是一种养老地产，起源于上世纪四五十年代的美国亚利桑那州杨格镇养老社区。

3.1 太阳城发展禀赋



第一座太阳城坐落在美国西南部亚利桑那州，距离凤凰城中心 45min 车程。占地 37.8 平方公里，其中水景面积占 0.2 平方公里。

太阳城选址空气新鲜，绿草如茵，自然环境优美。全年阳光充足，气候宜人。每年超过 300 天能够接受日照，故称“太阳城”。

1.1.1.2. 太阳城开发模式——活力养老

社区的定位为“微型城市”。是设施齐全，以老年人口为主的综合型社区，目标使老年人精神充实、身体健康，享受一种不孤独、不依赖、不满足温饱型的老年生活。它的规模。

住宅产品多样化。“太阳城中心”（独立家庭别墅）、“国王之殿”（连体别墅）、“湖中之塔”（辅助照料式住宅和家庭护理机构）、“庭院”和“阿斯顿花园”（出租的独立居住公寓）、“自由广场”（辅助照料式住宅和家庭护理机构）。

六大居住社区共享公共服务设施及娱乐社交活动。以便利的商业中心为起点；建设完备且分布广泛、反应迅速的医疗设施；完善多样的休闲设施和俱乐部组织；符合老人需求的无障碍设施、人车分流等设计。

4 案例总结

针对龙岩所占有的资源禀赋与现状发展阶段前景，分别借鉴上述研究案例。

表 5- 1 龙岩未来发展方向案例借鉴

龙岩	丽水	台南	太阳城
森林覆盖率 77.9% 居全国之首	以生态为主体，依托发展其他产业。		
客家祖庭 红色文化		提升旅游氛围，建设完善文化产品及周边体系。	
人口老龄化			养老作为产业需要抢

(二) 人口城镇化与就业发展策略

1 人口城镇化策略¹⁵

1.1 户籍改革背景下农民移居和转户意愿分析

在城乡发展环境改变的背景下,人口迁移的影响因素也更趋多元化和复杂化,在重新审视我国城镇化发展的方式和重点,确定与户籍制度改革相适应的就业调整方向时,作为户改目标群体的农民和农民工的移居和转户意愿对龙岩市人口城镇化具有重要导向意义。

在对龙岩市农村居民移居和农民工转户意愿进行了访谈的过程中发现,龙岩市农户移居和农民工转户意愿表现出“两低”特征:从农户移居意愿看,农户移居意愿不高,以有意举家移居的农户为主;从移居意向看,有意移居的农村住户主要选择移居中心村、县城和市区;即农民工转户意愿不高,市中心区对有意转户人口的吸引力并不强。

1.2 农户转户意愿不高的原因分析

(1) 农民自身经济能力不强

农民选择在城镇定居或转户,首先需要具备一定的经济基础,并获得稳定就业和能够支付城镇生活成本的收入来源,这样才能够抵御不确定性风险而长期定居城镇。据调研,多数农民家庭仍以农业和外出务工收入为主,多数农民仍依赖农业和打工为主要生活来源,对于普通农户来说,其移居城镇的意愿并不高。从就业形式看,主要以务工为主,多数进城农民没有稳定就业,相对于日益高涨的城市生活成本,较低的收入水平必然会降低农民工选择在城镇长期定居的意愿

(2) 农村各种既得利益的牵绊

从农村层面来看,农民享有农村地域文化以及与农业户口相配套的各项福利和优惠政策,主要表现为以农民身份获得的各种经济收益(包括土地和宅基地使用权、土地经营收入、农村集体收益等),以及各项优惠政策,这些因素对农民产生了较强的吸附力。

a. 土地预期收益的牵绊

近年来,随着统筹城乡发展力度逐步加大,城镇和新农村建设均取得了较快发展,工业化、城镇化建设对建设用地需求的扩张以及征地补偿的不断增加,使得土地价值有了较高幅度的增长,农民对土地收益预期迅速高涨:一是农村居民担心移居或转户后在农村的村集体收益分配

权益、土地承包经营权益、农村宅基地使用权益等利益受损；二是政府对移居、转户相关政策没有做出明确规定，对农民放弃土地承包经营权、农村宅基地使用权等缺乏明确的补偿政策，农民观望、企盼心理较强；三是移居或转户后农民就可能会失去土地，将面临各种风险而心存顾虑，使得很多农民不愿意放弃土地；这也是制约农户移居的经济诱因。

b.农村优惠政策的牵绊

与非农户口相比，具有农业户口的农民可享有城乡差别的生育政策和各项惠农政策，如种粮补贴、农机具购置补贴和农业生产资料补贴等，这是城镇居民所不能比拟的。由这些制度衍生出来的利益增值，无形中会加大农户移居与农民工转户的阻力。

(3)市区发展对农民的吸引力不强

从城镇方面看，市区对农民的制度吸引力和经济吸引力不强，导致农户移居与农民工转户的的积极性不高。

a.户籍制度的弱吸引力

随着户籍制度改革不断推进，农民进入小城镇和中小城市定居的门槛已基本消除，户籍制度已经放的很宽，只要愿意转户，农民基本上都能够获取城镇户籍。但由于城镇户口的吸引力不强，并没有出现因放开户籍而引起大规模农民进城的现象，其原因是：依附在城镇户籍之上的各项福利已不足以抵偿农民的既得利益，一旦转户，农民将面临着生育政策、惠农政策以及农村集体收益等各项权益损失，而仅仅是获得了城镇居民社会保障和公共服务等相关福利，尤其是与土地相关的各项收益将有可能随着转户而消失，这是很多农民所不愿接受的。对于龙岩来说，依附于户籍制度之上的各种福利在城镇居民和农村居民之间并没有明显差别：目前农村医疗和养老保险已基本实现了全覆盖，只是在统筹标准和层次上还有待进一步提高，单纯为了获得社会保障并不能成为吸引农民转为市民的动因。因此，在农村各种既得利益吸引下，如果不转户也能在城镇长期就业定居，大多数进城农民将会选择“留而不转”。

b.城镇经济发展的弱吸引力

农户向城镇移居与农民工转户不仅是户口性质的改变，同时意味着生产、生活方式以及价值观念的根本转变。对于农民而言，转户后与土地的关系割裂，需要从事非农产业，从久居的农房搬入栋栋屹立的楼房，以城市文明重塑生活方式，但龙岩尚不具备接纳农民进城定居的现实条件。首先，城镇就业结构与产业结构严重偏离，缺乏就业吸引力。目前的龙岩仍属于传统资源型重工业城市，二产比重偏高，服务业比重偏低。从第二产业内部结构看，至2012年龙岩轻重工业比例达到0.5，龙岩市工业结构已经逐渐呈现出趋向重工业化的态势，且主要以资本和技术密集型为主的就业岗位对农村人口就业吸纳力不强。其次，城镇生活的高成本，也削弱了

其吸引力：城镇不断高涨的房价和生活的高成本，成为农户移居和农民工转户的主要经济制约，此外，新农村建设改善了农村面貌和公共服务和社会保障，城乡差距逐步缩小也是重要原因之一。

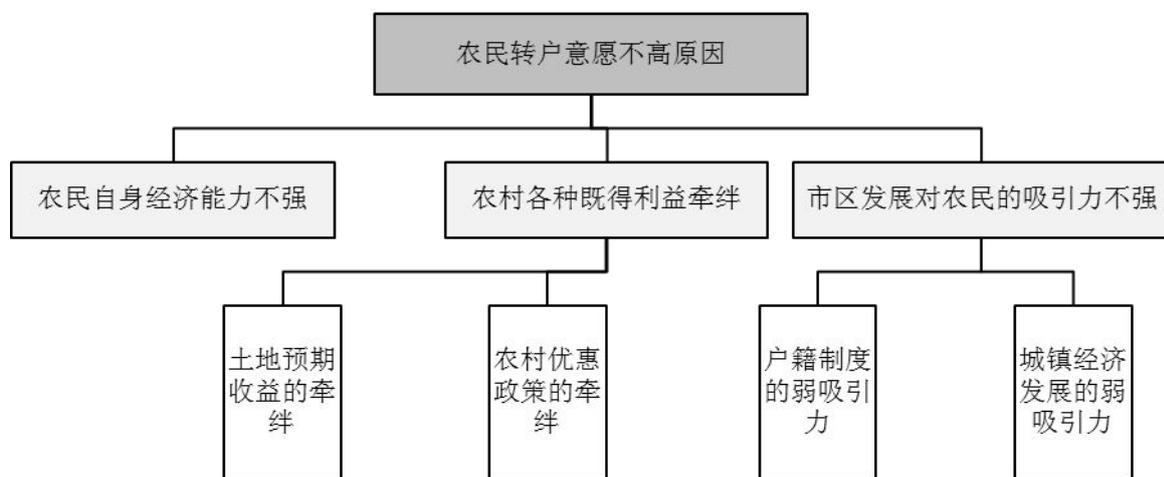


图 5- 3 农民转户意愿不高原因分析

1.3 人口城镇化策略建议

(1) 以常住人口城镇化融合户籍人口城镇化，提高城镇化质量

“户籍人口城镇化”与“常住人口城镇化”的矛盾实质是“城市政府与农民的利益”矛盾。比较而言，常住人口城镇化在农民保留土地承包权的基础上的城镇化，对农民更为有利，更符合农民的福利。它通过强调农民对土地和各项惠农政策的享有权，以提高农民在居住地和就业地配置社会福利和公共服务，进而推进农村人口向城镇转移。鉴于农民对土地的依赖和对农村各项优惠政策的眷恋，不宜盲目强调以改变户籍性质，使农民从农村地域迁入城镇居住，实现农民向城镇转移的户籍城镇化，而是应该从提高农民进城福利和各项相关配置政策改革着手，增强城镇对农民移居和转户的吸引力，进而破除“伪城镇化”外装，实现真正意义上的人口城镇化。这样不仅能有效解决农户移居和农民工转户面临的困境，同时也能够从根本上提高城镇化质量，促进城镇化向纵深发展。

(2) 户籍制度改革以农民利益为重，提升农民的整体福利

户籍制度改革重点是让进城农民如何更好地适应并融入城市社会，真正成为城市居民。可采取三种策略：一是实现农民工群体在就业上与市民同工同酬，逐步将具备条件的农民工纳入城镇失业登记范围，并为其实现再就业提供政策支持；二是农民工子女教育要与市民等同，以户籍改革为切入点，大力推进城镇基础教育改革，实现农民工子女教育的“同地同权”；三是扩大城镇公共福利覆盖范围，将符合条件的农民工纳入城镇最低生活保障、城镇住房保障的覆盖

范围。通过平等享有城镇基础设施、公共服务和社会福利，在城镇长久就业、生活和定居，接受城镇现代文明的熏陶，从而实现真正意义上的市民化。

(3)处理好与户籍配套的各项制度改革，解决农民移居和农民工转户的后顾之忧

农村各种利益是农民转为城镇市民的最大制约，一旦处理不好农民转户中的各种利益关系，必然会损害农民利益，不利于推进城镇化进程。因此，必须做好与农民户籍制度相关的土地、生育以及各项惠农政策的改革跟进，才能调动农民向城镇转户的积极性。

在土地政策方面，一是要允许农民“带土地进城”，保留移居或转户后农民土地经营权和收益权。这样对于转户农民来说，土地既可以作为进城定居后的一项经济来源，又可以应对各种不确定风险的冲击，防止农民转户后陷入贫困，生成新的贫困群体。二是建立“自愿、有偿”的农地流转机制，提高土地利用效率。对于向城镇转户的农民，已基本不再从事农业生产，可以通过建立土地流转机制，在自愿条件下，采取土地转包、转让、入股、租赁等形式使土地向种植大户集中。但在惠农政策上要与土地流转相适应，确保将财政补贴投向实际务农特别是种粮农户。在生育政策方面，给予转户农民一定时限的生育政策过渡期，过渡期内仍执行农村的生育政策，已婚育龄妇女享受计划生育技术基本项目免费服务和生殖健康检查免费服务。通过使农民在转户过程中既享有城镇户籍附带的各项福利，同时又保障其在农村的土地经营收益权、计划生育优惠政策等既得利益等途径，在最大程度上调动农民进城的积极性。

2 城镇化就业支撑

2.1 现状就业基础问题¹⁶

(1) 就业不足与招工难并存

从就业数量与劳动力供求关系看，龙岩新型城镇化在就业支撑方面存在一个非常明显的矛盾，即招工难与就业不足并存：一方面，外出务工已经成为农民就业的主渠道。从劳动力供应现状看，由于仍然滞留在农村的青壮年劳动力尤其是男性青壮年劳动力已经比较稀缺，招工难正在成为常态。这意味着农村劳动力的非农就业已经不是问题，从人口工业化的总体程度看推进新型城镇化的就业基础已经具备。另一方面，龙岩市城镇化推进过程中产业与就业支撑不足的问题相当普遍。调研中发现，如何创造更多的就业机会，使农民能够住下来并顺利就业仍是推进龙岩人口城镇化面临的最主要问题。

综合前期的就业现状分析，产生上述矛盾的主要原因是龙岩为劳务输出市，人口外流现象严重。就业人员与其家庭人口如果在本市城镇化就会出现缺乏产业与就业支撑问题，其实质是非农就业与人口城镇化的空间错位。理论上解决问题的办法有两类：一是在市外就业的农民工及其家庭人口转移到省外就业地城镇化，另一类办法是随着龙岩经济社会发展创造更多就业

机会，吸纳市外农民工逐步回到市内就业，回到市内城镇化。这样产业的发展与就业的创造就成为决定城镇化进度的关键性因素。

(2) 就业层次和收入水平低

从就业结构看，龙岩新型城镇化在就业支撑方面的另一个关键问题是非正规就业比重高、就业层次低、收入不稳定，难以达到支撑其个人及家庭成员实现城镇化所需的收入水平。根据2014年龙岩工业园区缺工统计情况显示，目前就业农民工以制造业为主，主要集中在劳动密集型行业，多为没有技术含量的普通工人，就业层次低、收入不稳定，而且发展空间小。

2.2 相关案例借鉴

(1) 案例一——湖北天门^⑦

天门市为湖北省直管市，位于省境中部，人口153.43万人，常年外出经营、务工人口超过30万^⑧。

天门市以招商引资为平台，兴办企业为农民工提供本地就业岗位，既转移了农村剩余劳动力，又解决了企业用工难题。天门市将安置农村剩余劳动力就业作为一项重要工作，市招商局不断探索招商引资新思路，拓展招商引资新渠道，创新招商引资新方式，搭建就业平台。强化招商引资基础工作。在信息库建设、项目策划、活动组织、招商指导与服务上下功夫。积极开展重点区域招商活动。以500强、区域龙头企业为重点，有目的拜访商会协会、企业客商、政府部门。与此同时，重邀请企业客商、商会协会、政府部门高层，来天门考察洽谈，重点在深化农业资源招商、深化人力资源招商、深化信息资源招商、深化人脉资源招商、深化网络手段招商等方面进行了探索实践。

此外，天门结合农村劳动力技能就业计划、阳光工程、雨露计划、温暖工程等培训项目，积极对返乡农民工开展20多个专业的培训，增强其在劳务市场上的竞争力。他们发挥返乡农民资金、技术、信息、人才优势，在信贷、税收、用地等方面予以优惠，支持他们创业。

^⑦<http://www.88088.com/cjzh/zsyj/2010/0324/413040.shtml>

^⑧<http://www.stats-hb.gov.cn/wzlm/tjbs/gx/107477.htm>



图 5- 4 与企业联合举办招聘会促进本地就业



图 5- 5 免费进行农

民工技术培训

(2) 案例二——湖北鄂州^①

湖北省鄂州市位于湖北东部，是湖北省人口最少的地级市，人口约 108 万，外出农民工总量近 20 万。随着湖北省承接产业转移政策导向的战略实施，农民工返乡创业就业日益增多，鄂州市也针对产业转移和农民工返乡创业问题进行了有益尝试。至 2012 年，城镇居民人均可支配收入 19466 元，农民人均收入 9072 元，全市已创建农民创业园 25 个。



图 5- 6 湖北鄂州张金创业园

农民工返乡创业，对当地人口城镇化带来三大促进作用。一，有利于扩大消费。农民工返乡创业就业后，带来了消费方式的根本转变，在吃穿住行等方面开始向更舒适的家庭生活转变，如受户籍制度等方面因素影响，在外工作心理上缺乏稳定性，也限制了购房的需求；返乡后，因中部地区住房价格相对较低，刺激了一定的购房需求。二，有利于增加投资。由于发展阶段的不同，区域之间在用地成本、产业政策等方面存在着不同。沿海城市办厂政策限制的增加和对劳动密集型、低附加值的企业的严格控制直接刺激农民工返乡创业。而本市相对低廉的创业成本和较低的创业门槛，为一些在外打工的农民工提供了创业机会。三，带动就业增长。农民工返乡创业，会带动一部分农民工回流，但大多还是依靠重新招工。据不完全统计，鄂州市返

^①http://edu.china.com.cn/henan/2013-06/24/content_29211547.htm

乡农民工创业带动就业有 4000 多人。

综上可发现，促进农民工返乡创业就业是促进人口城镇化的重要手段。这样不仅可以推动城镇化发展质量的提升，对农民工个体而言，返乡后更可以给予家庭更多的照顾，从而进一步解决留守儿童、空巢老人等社会问题。从政府管理来看，方便管理，更有利于对农民工的公共服务。从城镇发展来看，数以万计农民工返乡累计带来的资本总额将对城镇发展产生极大地推动作用。



图 5- 7 湖北鄂州华容创业园

2.3 龙岩城镇化就业支撑策略¹⁷

(1)强化就业基础，调整就业结构

城镇化与农业现代化同步发展是农民土地流转后顺利就业的保障。城镇化进程需要具备两个条件。一方面，需要社会生产力的进步，在农业现代化过程中使农业生产能够以较少的劳动力就可以进行正常生产，使部分劳动力从农业生产中游离出来，成为剩余劳动力。另一方面，需要城镇化的发展与之相适应，城镇具有足够数量的就业机会，宽松的就业环境，能够接纳这些剩余劳动力。这首先要调整产业结构，大力发展第三产业，促进服务业发展，才能真正解决城镇岗位少的问题，实现土地流转后农村劳动力转移的良好对接，实现农民到市民身份的平稳过渡。

(2)消除制度障碍，再造就业环境

a.增强就业社会保障体制

社会保障是农村劳动力就业环境再造的核心。首先积极探索建立农民工养老保险的合理机制，保障农民工的养老保险权益。通过降低农民工参加城镇职工基本养老保险的门槛，鼓励稳定就业的农民工参加城镇职工基本养老保险，鼓励农民工尽早并连续参加与城镇职工平等的工伤保险、失业保险、生育保险并享受相应待遇，完善社会保障关系转移接续办法。其次拓宽农民工住房保障渠道，采取分类保障办法，将符合条件的农民工纳入城镇住房保障体系。对于农村房产较多者应允许有偿流转，这有利于他们筹集在城镇安家立业所需要的初始资金。对于农村转移劳动力及其家人合理住房需求可通过提供公租房、廉租房、租赁补贴等多种形式给予保障。对于农民工集中的开发区和工业园区可集中建设单元形式宿舍、公共租赁住房，农民工数量较多的企业可在符合规定标准的用地范围内建设农民工集体宿舍。企业要努力改善农民工基本医疗卫生条件，依法为农民工缴纳养老保险、医疗保险等费用，使农民工享有与城镇居民平等的

基本医疗卫生服务。

b.建立就业教育培训制度

针对就业层次低的问题，应加快建立就业教育培训制度。主要可分四个阶段进行：加强农村转移劳动力就业培训工作的组织领导、建立农村转移劳动力就业培训资源整合机制、建立农村转移劳动力就业再就业定期培训制度和完善终身教育体系。近期，应结合龙岩产业调整方向针对就业需求制定农村转移劳动力就业培训项目计划和实施方案，促进就业总量和就业结构的基本平衡，可采取诸如农村转移劳动力可享受 50%补贴至全免费职业技能培训策略促进农民就业培训积极性，同时政府应将职业学校、社区教育学校等各类教育培训阵地有机整合，扩大农村转移劳动力就业培训的覆盖面，鼓励企业积极参与农村转移劳动力就业培训，并在教育培训形式上灵活多样，突出有效性、适应性，如在时间安排上结合实际需求采取周内轮转或者块状轮转等多种策略。

c.实施“就业优先”政策发展战略

针对就业结构性矛盾突出的问题，须切实改变以往以 GDP 为指挥棒的政绩考核机制，建立以就业为核心的地方政府政绩考核体系，逐步将就业规模、人口规模与经济规模的匹配作为重要考核指标纳入政绩考核体系，切实落实就业优先战略。同时制订更优惠的就业政策，加强就业政策与有关经济政策的协调，实行更加有利于促进就业的产业、贸易、财政、税收、金融等政策措施，使各种政策措施相互协调配套，并进一步发挥好政府投资和重大项目带动就业的作用，落实鼓励企业吸纳就业困难农民工、下岗失业农民工的有关扶持政策。

此外，要完善支持自主创业、自谋职业政策体系，鼓励和支持更多劳动者成为创业者，切实支持劳动者多渠道就业。最后，要切实加强就业服务和管理，完善覆盖城乡的公共就业服务体系，强化公共就业服务。如各级公共就业服务机构和基层劳动保障工作平台要向农民工全面开放，免费提供失业登记、职业指导、职业介绍、政策咨询、就业信息等就业服务。对于在公共就业服务机构登记失业的农民工可将其列入就业困难对象，对其制定专门的就业援助计划，通过提供就业岗位信息、组织职业培训等有针对性的就业服务和公益性岗位援助，实行优先扶持和重点帮助。

3 人口及就业在行业、城市的空间分布

根据龙岩市总体规划(2011-2030)中对个城镇的规划人口预测，同时参考成熟城市指标（总人口中就业人口比重 55-60%），则 2030 年各乡镇所应提供的就业岗位规模分别为：

表 5- 2 各乡镇 2030 年就业人口预测

序号	城镇等级	规模等级	城镇名称	城镇数量 (个)	总人口 (万人)	就业人口 (万人)			
1	市域	110 万人	龙岩中心城区	1	110	60.5			
	中心城市								
2	市域	20-50 万人	长汀县城	1	25	13.75			
	副中心城市		上杭县城						
	县域		漳平城区						
			永定县城						
			连城县城						
3	中心城市	武平县城	5	63	34.65				
4	中心镇	3-10 万人				新罗区适中等	10	33	18.15
	5	一般镇				1-3 万人			
<1 万人			新罗区岩山等	46	12	6.6			

从产业建议调整方向来看，规划龙岩市域将在中心城区边缘集团发展都市型工业，工业园区与新城建设相结合集中建设冶金业、机械制造业、汽车产业等产业基地。发挥龙岩经济技术开发区的带动作用，重点发展机械制造、电子信息、生物医药等三大产业。随着劳动生产率将随技术进步不断提高，参考国内外相关指标并结合龙岩中心城区产业发展实际，未来行业就业人口行业空间分布应结合产业调整方向进行相应引导调整。

（三）经济产业发展策略

1 产业发展原则

龙岩属欠发达地区，在推进工业化进程中，既要立足现实发展水平，又应确立跨越式发展的强烈意识，坚持以梯度推移与反梯度推移并存论为指导，从区域产业选择的一般原则和产业发展变化的总体趋势出发，通过体制创新、技术改造、梯度承接、资本运营、产业整合等措施推动主导产业加快发展。¹⁸其产业在发展中应坚持以下原则：

（1）突出特色，集聚发展

按照产业集聚、布局集中、发展集约的要求，明晰重点发展区域，确定重点产业和特色产业，巩固和强化城市空间布局和产业发展的紧密关系，促进和引导产业整合与集中发展。调整城市空间结构和划分次区域，实施分区域的城市发展策略，统筹区域及城乡产业的协调发展，积极推动产业向发展带，尤其是向重点产业新城的转移和集中，引导培育城市新的经济增长极。

（2）合理分工，协调发展

区域内部明确各新城及经济开发区的产业发展定位，整合资源，错位发展，强化区域产业协作，推动工业化和城镇化良性互动，推进产业有序转移、合理布局，形成区域联动发展的态势。区域外部加强与区域经济发展的协调，采取差异化战略，加强龙岩在福建省、全国产业链中的合作与分工，尤其要重视在海西经济区形成各具特色、功能互补、布局合理的区域产业协作体系，积极推进区域产业分工和共同发展。

（3）节能减排，绿色发展

坚持资源集约节约利用、污染集中治理，保护生态环境，加强环境保护，大力提高产业质量，积极推动经济增长方式的转变。充分考虑资源与生态环境的承载能力，调整经济结构，发展循环经济，推进科技进步，进一步研究加快工业固体废弃物的利用措施，形成节地、节水、节能和减少污染的生产模式。

（4）有保有压，优化发展

严格要素供给和投资管理，遏制产能过剩产业盲目扩张和重复建设，推动企业兼并和联合重组，加快淘汰落后产能，优化存量，完善防范和化解产能过剩长效机制。同时适应政府职能转变的要求，增强政府在经济发展中的引导和调控职能。通过制定规划和政策指导，实现城市经济的健康发展与产业的合理布局。

（5）市场拉动，良性发展

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重产业发展的内在规律。加强统筹协调，综

合运用法律法规、产业政策、区域政策等各种综合手段，优化配置公共资源，引导产业良性发展。在市场选择和市场竞争的基础上培育重点产业，加快形成企业集群，调整和优化产业布局，促进城市产业集群的形成和发展。

（6）科技进步，自主创新

把加快科技进步、增强自主创新能力作为园区调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节，是龙岩市的工业发展向创新驱动型的战略转变。加强创新体系建设，有效整合创新资源，全面提高自主创新能力。

2 主导产业类型选择

主导产业是牵动一个地区经济兴衰的关键，主导产业选择的正确与否关系到城市发展的成败，而通过何种方式培育主导产业的发展，使其具有持久的产业竞争优势更是关系到城市长远发展的大事。龙岩在具体确定主导产业时还应遵循区域产业选择的一般原则，包括区情原则、优势原则、分工原则、效益原则、市场原则、兼顾原则等。其中最重要的是区情原则与优势原则。

2.1 选取原则

（1）区情原则

推动龙岩城市崛起的物质力量集中在资源优势。龙岩是资源丰富的黄金宝地，总体来说，龙岩矿产资源丰富，是福建省重要的矿区，矿产资源品种多、储量大，金、铜、铁、煤、高岭土等 16 种矿产储量居全省首位。水力资源丰富，水能理论蕴藏量 214.5 万千瓦，可开发量 188.1 万千瓦。森林资源丰富，2013 年龙岩市森林覆盖率达 76.23%。旅游资源丰富，是福建省重要的旅游区。目前已初步形成“红色之旅”、“客家之旅”和“生态之旅”等一批特色旅游产品。物产富饶，以“闽西八大干”为代表的土特产深受消费者欢迎。

（2）优势原则

每个地区、每个生产者都有自己的比较优势，主要体现在所拥有的资本、劳动力、自然资源和知识的数量和质量上。依据比较优势的原则，在市场经济条件下，每个经营者都应集中生产自己比较优势最大的产品，以实现自身利益的最大化，同时如果区域内众多经营者也都能最大利用和发挥其比较优势，就可以实现本区域社会资源的最佳配置，达到利润的最大化。区域的主导产业应建立在地区经济优势的基础上，这种经济优势是同其它相关地区相比较而言的，即比较经济优势，比较经济优势明显是地区主导产业选择的最重要因素之一。

从 3.2.3 部分对城市现有 37 个主要行业的区位商判断，煤炭开采和洗选业、黑色金属矿产选业、非金属矿产选业、烟草制品业、化学原料和化学制品制造业、有色金属冶炼和压延加工

业、专用设备制造业、电力、热力生产和供应业等 8 个产业的区位商均大于 1。其中，区位商最高的五大行业为烟草制品业、煤炭开采和洗选业、有色金属冶炼和压延加工业、黑色金属矿产选业、非金属矿产选业，竞争优势十分明显。

在此基础上，再按照高产业关联度基准、高需求收入弹性基准、高生产率上升基准、高动态比较优势基准，从产业的发展变化趋势出发，把以下产业确定为主导产业。

2.2 传统产业方面：主要发展冶金、机械设备制造、烟草、煤炭、林产加工五大产业。

——冶金业。龙岩有着丰富的金属矿藏，种类多、储量大，其中有全国近年发现的第二大金铜矿紫金山金铜矿，华东第一大铁矿的马坑铁矿；全市已探明的金属矿种中，铁、铜、金、锰、钼、稀土等储量均居全省第一位，从资源特色 and 市场需求情况看，龙岩的金、银、铜、铁、稀土五大优势矿种均具有广阔开发前景。龙岩还有丰富的电力资源。完全能够为冶金业的发展提供充分的电力保障。要加快这几大优势矿种的综合开发，迅速扩大规模，延伸产业链。

——机械设备制造业。国研中心的一份研究报告指出，机械工业是国民经济的装备工业，是为国民经济各部门提供现代生产手段的惟一部门，机械装备制造业是福建省三大支柱产业之一，也是龙岩市最具发展潜力和实力的产业之一。目前龙岩已初步形成以交通运输设备、工程机械、环保设备为重点的机械装备工业，生产的工程机械、电除尘器、粉末冶金三类主导产品，占有一定的市场份额，形成了一批具有一定的实力的企业集团和竞争优势的名牌产品。如“龙工”、“龙净”、“新龙马”。的确，这是龙岩机械产业的三大龙头企业，而它们引领的，则是龙岩机械产业的三大集群：工程机械、环保机械、汽车制造业。更重要的是目前这些骨干企业技术力量都比较雄厚，企业技术装备的国内同行业中也居于领先地位，发展潜力较大。要在着力巩固和扩张现有优势主导产品的基础上，进一步构建结构合理、集约经营、技术先进、管理科学，能基本满

足产业技术装备需要的机械工业产业群。

——烟草业。龙岩有悠久的烟草种植历史，烟农有着丰富的种植经验，在实践中还不断探索出新的种植

技术，加之独特的气候和土壤条件，使得龙岩素以优质烟叶产地而闻名。经过半个多世纪发展，以龙岩卷烟厂为龙头的烟草加工业取得了长足发展。2010 年，龙岩烟草产业实现产值 100.2 亿元，顺利实现市委、市政府提出的“破百亿”目标。烟草产业也成为我市继机械、建材、农产品加工之后的第四个“破百亿”产业。同时，还创出了“乘风”、“七匹狼”等优质品牌，发展潜力不容忽视。要着力培育高利税、高附加值的龙头产品，提高卷烟单箱利税，扩大卷烟出口，加快技术创新步伐，不断推进改造与管理现代化，建立健全企业的市场销售网络；积极走

兼并扩张的路子，进一步发挥自身的技术和品牌优势，不断提高市场的占有率和控制力。

——煤炭开采和洗选业。龙岩是福建省的主要产煤区，拥有地方煤矿 143 家，核定产能 949 万吨；煤矿企业数量、煤炭资源储量、原煤生产产量均占全省 60%以上。然而在发展繁荣背后也存在一定危机。2012 年，龙岩地方煤矿共生产原煤 732.14 万吨，发生死亡事故 3 起，死亡 5 人，百万吨死亡率为 0.68；与上一年比，原煤产量下降了 331.37 万吨，但百万吨死亡率却上升了 0.3。同时龙岩煤矿业集中度低，生产力水平低下，处于粗放式发展，已经到了难以为继的境地。安全问题是煤炭产业发展的一个考虑，但更根本的是，要提高煤炭产业集中度，提升煤矿技术装备水平，促进煤炭工业持续健康发展，实现生态文明建设和创建生态市的总体目标。

——林产加工业。龙岩是福建省三大林区之一，林业优势明显，森林资源覆盖率达 76.23%，现已进入生长量大于消耗量的良性发展阶段。龙岩的林产加工业近年发展势头较猛，森工企业重采伐轻加工的局面正迅速得到改变。要坚持走可持续发展的道路，着重建设稳定的原料供应基地，以人工速生丰产林、小径材、低值林、竹材原料的新产品新技术，大力开发单位产值高、原材料和能源消耗低、污染小的产品。木竹加工重点发展具有一定规模、技术装备先进、产品档次高的加工企业，通过改制，吸收外资，重组改造建设高档家具生产线、竹家具及竹木复合系列产品、均质刨花板生产线。

2.3 高新技术产业方面：主要包括环保、医药与生物工程两个方面

——环保产业。环保产业是“朝阳产业”，有望成为 21 世纪全球经济的产导产业之一。随着人民生活水平的提高以及环境问题长期积累所产生的紧迫治理要求，造就了国内外环保产业的巨大市场。龙岩环保产业起步较早，已成功研制出高压静电除尘设备、可控硅自动控制高压硅整流设备（国内第一代），其中龙净集团已成为我国最大的专业从事空气净化设备生产的上市环保企业，技术力量雄厚、资金充足，市场拓展能力强，发展潜力大。要以龙净集团为依托，加快新产品开发，迅速把这一产业做大做强。重点发展水、空气污染防治设备，抓好大功率脉冲电源、静电除尘设备生产以及脱硫设备、污水处理、城市垃圾综合处理设备生产线的开发，力求把龙岩建设成为国内最大的环保设备生产基地。

——医药与生物工程。生物制药行业具有高壁垒、高风险、高收益的特点，是投资者认为今后一个时期成长性最高的产业之一。许多地区已将生物制药产业作为重点建设行业和高新技术中的支柱产业来发展。龙岩的生物制药产业虽然起步较晚，但经过几年的努力，也有了一定的基础。如能及时加以引导和扶持，在这个前沿产业，龙岩仍有望占据一席之地。要注意发展中西新药、保健品、中药现代化和生物工程。根据龙岩实际，今后一个时期要依托现有企业，采用高新技术重点发展龙岩

力菲克药业公司中西新药及保健品药、天泉生化有限公司蛋黄卵磷蛋白粉、改造永定采善堂制药厂传统中药加工为现代化加工中药冲剂、片剂和口服液，采用生物工程技术发展饮料酶制剂等生化产品。

3 产业发展空间布局

3.1 第一产业发展

调整农业结构，发展现代都市型农业。实施规模经营，向二产、三产延伸，因地制宜发展设施农业、精品农业、加工农业、籽种农业、观光农业、出口农业，逐步提高农业的综合生产能力和经济效益。

在西部和北部山区，依托山林资源和地形特点，重点发展观光农业、林果种植业和养殖业等具有山区优势的特色农业。重点发展设施农业、观光农业、农产品加工等高附加值的农业，注重发挥农用地的生态功能，以基本农田的保护为基础，形成若干与大环境绿化融为一体的农业区，改善城市总体生态环境。

3.2 第二产业发展

大力支持发展环保、医药与生物工程等高新技术产业和冶金、机械设备制造、烟草、煤炭、林产加工业，鼓励发展服装、食品、印刷、包装等都市型工业，限制和转移无资源条件的高消耗、重污染的产业。

改变中心地区功能过度聚集的状况，疏散传统制造业，以节约资源、保护生态环境、增加就业为宗旨，在有条件的边缘集团发展都市型工业。

完善以旧城区为核心的一主三副式的产业布局结构。进一步整合现有各级新城产业园区，引导工业企业向工业园区集中。与新城建设相结合，集中建设冶金业、机械制造业、汽车产业等产业基地。注重发挥产业基地的辐射带动作用，促进周边地区相关产业的发展。

发挥龙岩经济技术开发区的带动作用，利用其产业基础好、用地条件好、交通便利的优势，重点发展机械制造、电子信息、生物医药等三大产业。

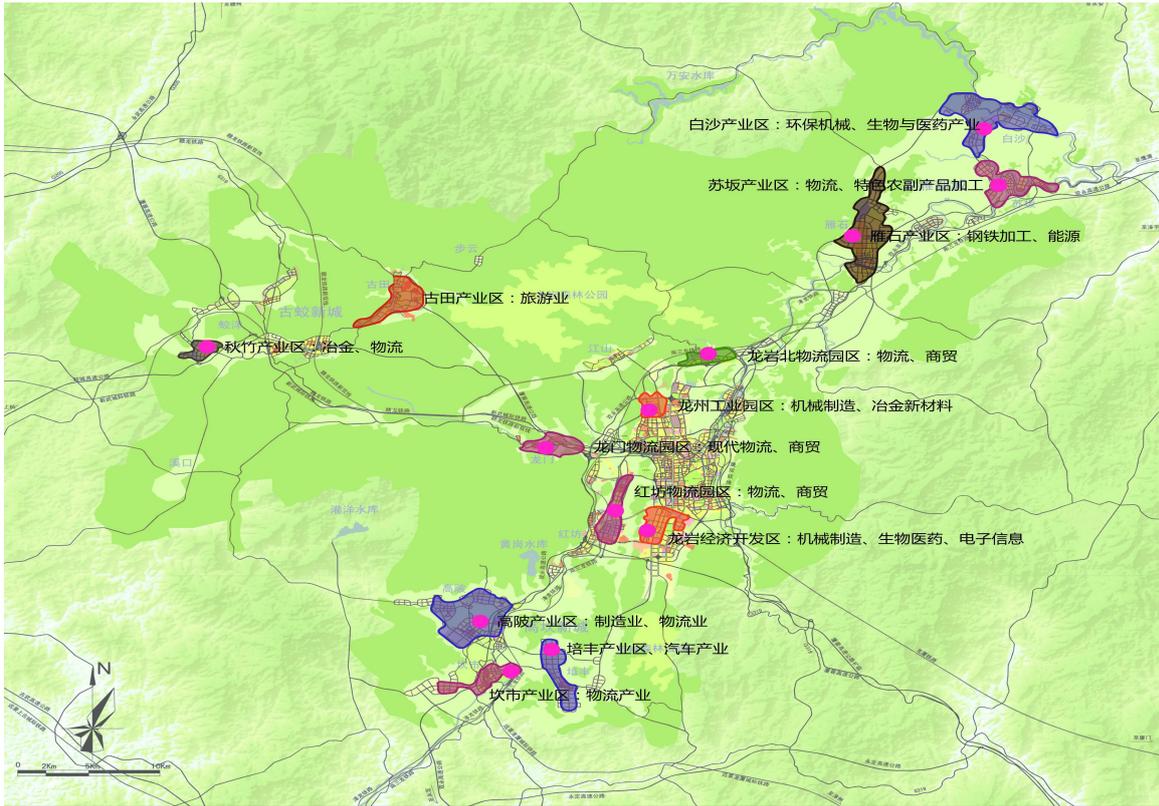


图 5- 8 龙岩市第二产业发展空间布局

3.3 第三产业发展

大力发展第三产业，重点支持发展金融、商贸、物流、文化、旅游等产业。

进一步强化并充分利用区域经济信息平台的优势，大力提高金融服务，积极扩大服务范围。

全面实现商贸流通现代化，多种商业业态合理分布，形成具有特色和现代城市水平的商贸流通规模和布局。丰富商业区的内容，发展多种商业业态，实现多元化协调发展的格局。

在中心城外围交通方便且有用地条件的地区，根据市场需求，适时建设若干汽车、建材、农产品等大型专业商贸中心。建成分布合理、结构优化、高效低耗的现代物流体系，积极发展第三方物流。集中建设包括物流基地、综合物流区和专业物流区在内的公共物流区，满足物流需求。

同时充分利用龙岩的旅游资源，大力发展具有龙岩特色的旅游业。近年来，龙岩市积极向全国宣传推广以“红色、客家、生态”三大主题为核心的特色景区，全力打造“海峡客家”品牌。在“福建土楼”建筑群申遗成功的推动下，龙岩旅游业开始飞速发展。以中国共产党领导人民在革命战争时期形成的纪念地、标志物为载体，大力发展红色旅游；结合客家土楼、连城培田古民居等民居建筑艺术的开发，发展客家旅游；利用丰富的生态资源和独特的区位优势，发展生态旅游。

4 重点产业发展引导

4.1 产业发展方向

第一产业：以可持续发展为原则，以各类资源为基础，以市场为导向，重点发展符合首都生态要求的技术含量高、水资源消耗低的现代农业。

第二产业：走新型工业化道路，加快形成以高新技术产业和现代制造业为主体，以优化改造后的传统优势产业为基础，以都市型工业为重要补充的新型工业结构。

第三产业：提升三产质量，重点发展现代服务业与文化旅游产业。

4.2 产业发展路径

通过公共服务平台、投融资平台、技术平台及相应鼓励政策的设置，引导制造业向产业链的高端延伸，从生产向设计、研发、品牌、销售等环节扩展，积极发展生产性服务业，构建高附加值的产业体系。

鼓励利用存量工业用地新建、扩建、翻建多层厂房，在符合有关规划、不改变用途的前提下，合理提高容积率；适度提高新增工业用地容积率下限，合理控制绿地率上限，在同等产出的前提下少占地。

4.3 统筹内外发展

提高外向型经济的根植性。重点发展资金或技术密集型、投资规模较大的支柱产业，强化产业链构建，扶持本地企业为外资企业配套，形成较强的网络化关系，增强外资的稳定性。

促进民营经济发展。完善要素市场体系，建立健全中小企业服务体系，营造公平竞争的市场环境，重点发展外资龙头企业的配套产业、技术密集型的新兴产业和具有地方特色的传统产业。

增强自主创新能力。加强载体建设和产学研联合发展，引进高端人才，提高对先进技术的消化吸收能力，增强自主创新能力。

5 工业园区、开发区产业引入政策建议

随着国家经济发展模式转型加快，国内各开发区陆续明确了“三道门槛”进行招商：环保门槛，凡环保不达标的项目，“一票否决”；能耗门槛，水、电、气等资源消耗大的项目限制进入；产业门槛，限制国家即将淘汰产业进入，鼓励电子、汽车、新能源等高新项目落户。新型产业园区不同于工业园区，更须设置高门槛，形成最大程度的经济和社会效益。因此，产业园选择入驻项目的门槛应包括规模门槛、质量门槛和战略门槛三个层面，通过对项目的规模贡献度、质量贡献度和战略匹配度的多维度评估，兼顾土地收益、预计税收和商业模式建设的需要。

产业引入政策应遵循以下原则：

(1)服务产业园的发展战略落实:产业园的招商引资工作需要服务于园区发展战略的实现,才能够实现总体收益最大化。通过企业的组合吸引,实现产业链条的配套性、互补性和协同性,是产业园与一般意义开发区招商引资的不同所在。

(2)准入门槛和退出机制相结合:产业园应采取准入门槛和退出机制相结合的方式。准入门槛是门槛性指标,决定什么样的项目不能进入产业园;退出机制是对符合准入标准的项目进行优选的排名性指标,决定什么样的项目能够进入产业园。

(3)兼顾短、长期规模与效益:产业园应该通过对引入项目的有效组合,形成互为价值链和产业链的产业生态,从而实现高端化、国际化的园区经济体,并最终实现土地价值的充分利用。

具体而言,产业引入政策包括:

(1)第一轮指标系列:准入门槛

规模门槛指标。规模门槛是产业园定量层面的基本门槛。规模优先,是产业园与其他形态园区选择项目的共性要求。选择投资规模、利税规模或者其他收益规模较大的项目入驻,是实现园区经济和社会效益的基本途径。

质量门槛指标。质量门槛是产业园门槛的定性层面的基本门槛,是指入驻产业园的项目或者企业所需要具备的必要特征。产业园的质量门槛主要包括:企业规模增长率,耗水标准。其中,企业规模增长率是相对于行业平均增长率的折算值。

战略门槛指标。战略门槛是产业园区区别于传统工业园区的差异化门槛,是按照自身产业和功能定位选择项目的主要体现,是产业园招商原则性和灵活性兼备的集中体现。产业园战略门槛主要目标在于增强产业园内部的产业协同程度和国际化发展程度。

(2)第二轮指标系列:退出机制

候选项目经过之前的第一轮的门槛评估,全部符合规模门槛、质量门槛和战略门槛的企业或机构才能够进入第二轮的优选阶段。产业园通过组织企业申报、专家评审,进行对比评选。进入第二轮的优选阶段,产业园将对项目进行更为深入的优选。结合不同的企业机构类别,需要储备足够的通过门槛评估的企业进行一轮优选评估。退出机制作为相对性指标,需要结合不同类机构储备足够数量的意向企业进行对比评估。如在招商周期内没有形成足够意向单位,方可将符合门槛指标的企业和机构选择纳入。

（四）土地空间发展策略

1 主城区功能优化升级策略

1.1 推进主城区功能开发与高层次化策略

核心城区推进发展的关键在于高层次的功能开发，以及多样功能的混合，前者在于适应区域性中心的建设需要，后者在于通过功能多样化促进城市创新发展活力。

具体来看，应重点推进主城区的高层次功能开发，重点打造区域现代服务业和综合功能，塑造高品质生活环境和便捷生活服务，重点关注工作岗位导入，优化目前街区模式。

龙岩主城区必须加强综合功能的次中心的体系化建设，随着城市规模扩展和城市公共服务要求的显著提高，在核心城区范围内推动多层次的公共中心建设将成为优化城市空间结构的重要举措。次中心的建设发展重点强化综合服务功能，一方面为全市层面的公共服务提供多样化的选择，一方面重点满足所服务城区分片的人民群众的城市公共服务需要。

其次，结合退二进三，优化主城区的功能与建设结构，发展第三产业，维护工作岗位规模、控制过高开发强度。

总体上，主城区重点承担做强、做高和推进区域中心的重任，承担起海西经济区层面的行政管理、决策次中心、科技研发与服务中心、金融中心、信息中心、商业服务中心、文化娱乐中心等职能。

表 5-3 龙岩主城区次中心体系

次中心体系 建设要素	辐射范围	功能提升定位
主中心	红炭山与翠屏山之间，北环路以南，厦蓉快速路以北地区	龙岩市政治、经济文化中心 生产性服务业，文化产业
城北次中心	主中心区以北地区	城市商贸会展区、现代宜居社区、新型产业园区
南翼次中心	主中心区以南地区	集科教、产业和居住为一体的综合型开发区
铁山次中心	主城区东北部	主城区东北门户，依托东宝产业片区发展成为以陶瓷、能源和建材为主导的特色产业组团
龙门次中心	主城区西北部地区	以物流产业为主导的城市组团

红坊次中心	主城区西部地区	主城区的西南门户，依托龙岩陆地港发展成为以保税物流和出口加工为主导的城市组团
江山次中心	主城区北部地区	以居住、旅游休闲为主，适量配套旅游服务、康体养生等功能
北翼次中心	主城区东北部地区	以居住、商贸为主要功能的城市门户组团

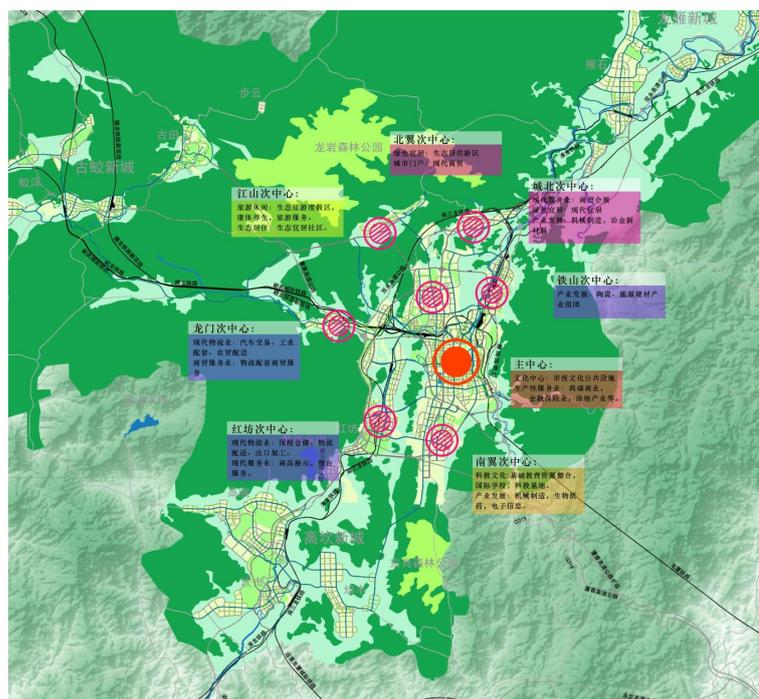


图 5-9 主城区次中心体系建设功能定位图

1.2 促进主城区边缘的优化开发策略

主城区边缘将成为“高、强、精”产业的汇聚发展地带，同时也是高教、流通、现代农业产业的高度汇聚与发展地带，以及核心城区规模扩张及联系周边的主要承载地。

核心城区边缘处于城市形态和农村形态的交界地带，是城市中具有活力、形态变化最大的区域，但从长远来看，也必然是核心城区的有机组成部分。因此，在核心城区边缘促进发展，必须从长远发展的高度出发，在促进分工专业发展的同时，为功能的多样化发展提供充分可能空间，同时在街区组织，用地安排等方面，为今后的发展预留可行性。

此外，一些与区域性中心服务有着紧密关系，但又无法在内核地域进行安排的重要功能，应努力在此地域进行统筹安排，譬如重大物流设施及其紧密相关的加工、展销及批发商贸等功

能。

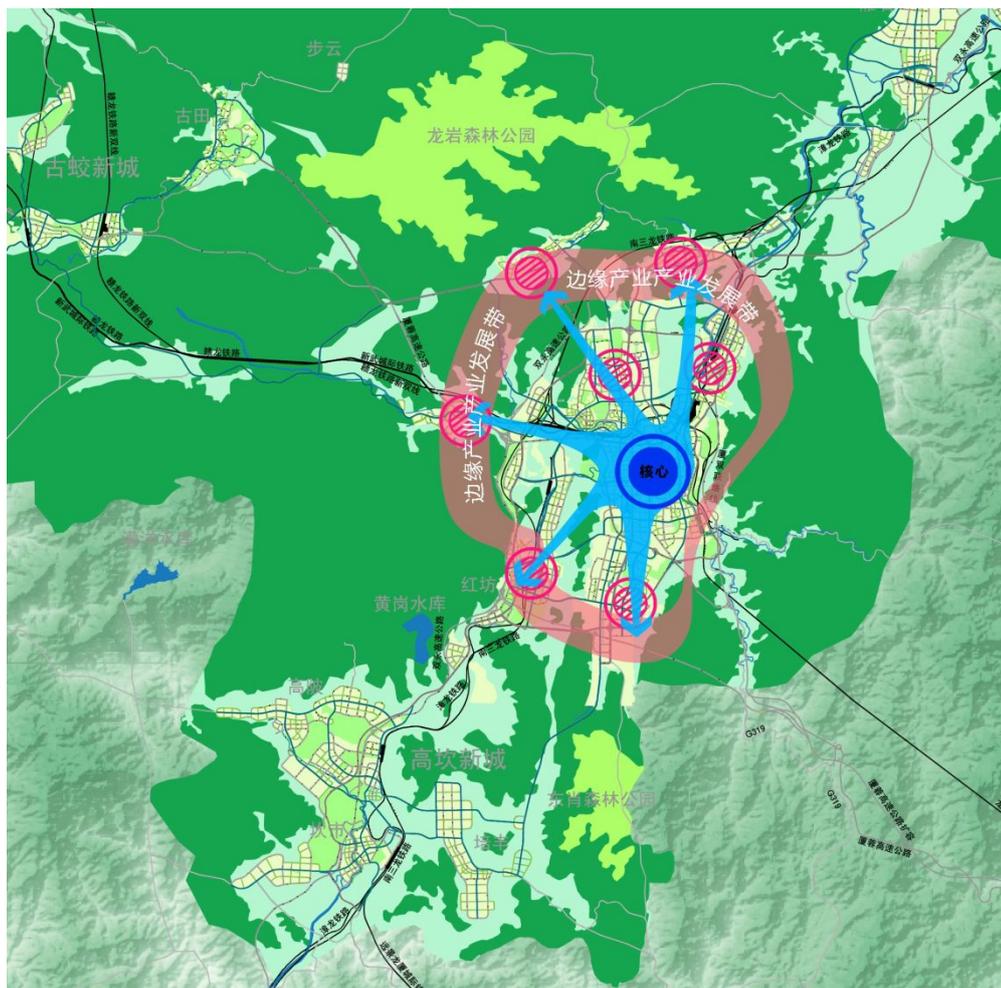


图 5-10 主城区核心-边缘发展趋势图

1.3 实施宜居战略，营建宜居生活环境，实现从城镇生产到都市生活的转变

协调土地资源与经济矛盾的矛盾，善用有限资源，鼓励集中紧凑发展，划定城市增长边界，构建合理健康的生态安全格局，搭建有序的空间发展架构，提高城区运行的绩效。

制定必要的环境控制指标或产业准入条件，整合全区市政环卫

1.4 实施文化驱动，旅游资源整合联动发展策略

龙岩主城区应发挥众多红色文化资源优势，实施文化驱动旅游产业发展，文化构建城市创新名片的策略。主城区与龙雁、古蛟等旅游区应积极携手开展红色旅游资源的整合与开发，实现多区联动。

具体来说，首先应充分发挥资源优势规划建设一批公益性红色文化设施，提升城市文化品位。积极开展公益性文化活动，增强城市文化影响力。

实施文化旅游核心品牌组群战略，树立精品意识、品牌意识，打造具有竞争力的文化旅游

龙岩市东部城镇密度总体高于西部地区。特别在东南新罗区、上杭县和永定县三县（市、区）城镇分布密集，具备城镇密集带雏形。

iii 现状城镇空间沿路分布

龙岩市域城镇分布与交通布局密切相关，主要沿 205、319 国道、厦蓉高速公路和主要省道呈带状分布。

(2) 市域空间结构优化

依据龙岩市总体规划，龙岩市域规划将形成“一心三副、三条城镇发展轴”的空间发展格局。

“一心”指依托龙岩中心城区，形成引领龙岩市域的增长核心。

“三副”指长汀依托历史文化资源和产业条件发展成为引领市域西部发展的副中心；上杭依托红色旅游、矿业及加工形成引领市域南部发展的副中心；漳平依托交通条件和产业资源形成引领市域东部发展的副中心。

“三条城镇发展轴”分别为：依托厦蓉高速公路形成引导龙岩市域城镇发展的东西向主轴；依托双永高速公路形成引导龙岩市域城镇发展的南北向主轴；依托长深高速形成引导龙岩市域城镇发展的南北向次轴。

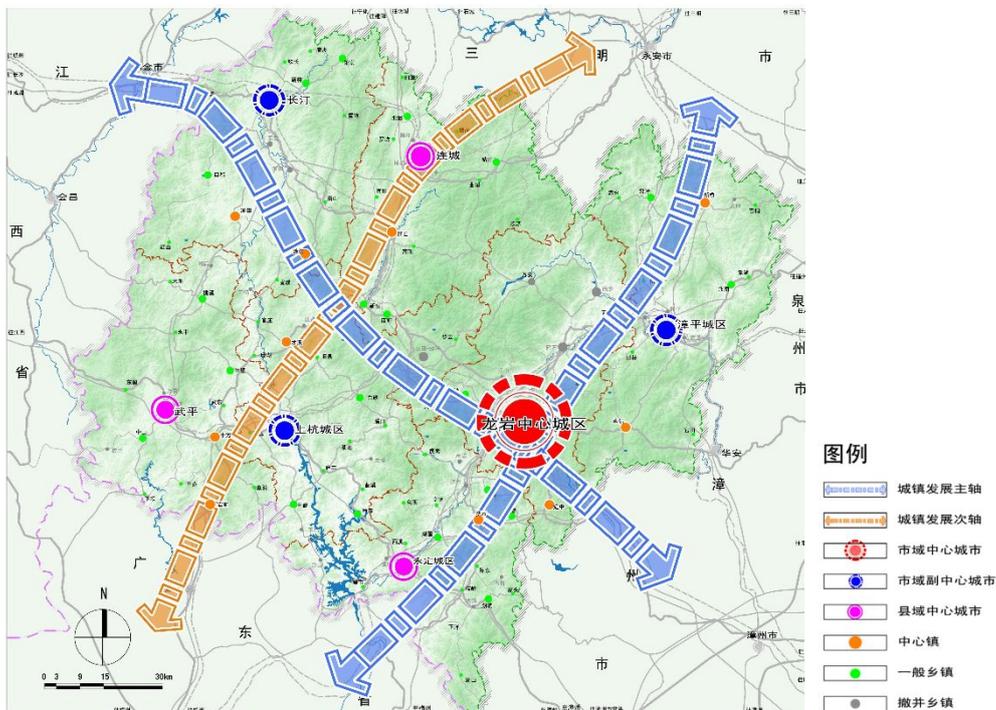


图 5-12 市域城镇空间结构规划图

由于龙岩市山区众多，可利用土地面积有限，因此，必须在利用好现有建设用地，采取跨越式发展模式。由龙岩现状空间结构可以看出，龙岩市的人口聚集和城市发展与交通网络密不

可分，因此深入挖掘城市空间结构与交通组织的耦合发展模式，依托地区交通，建设三个副中心。

城市交通与系统与土地利用之间的关系并非是单向的，两者之间存在双向反馈影响作用，它们之间存在一个作用圈，交通系统影响城市空间格局的形成，城市空间格局又反过来影响交通系统。不同的城市土地利用状况要求不同的城市交通模式与之相适应，如高密度土地利用城市就要求高运载能力的公共交通方式与之适应，反之低密度土地利用城市则导致自由方式的交通。其次，城市交通系统所具有的实际运行水平会对城市空间结构及城市的发展规模产生影响，从而影响到城市土地利用状况，特别是城市交通可达性对城市经济、商业和文化活动用地的空间分布具有决定作用。

由 2.3 节城市竞争力分析可以发现，在区位交通方面，龙岩市该项竞争力排名第 10 位序第三等级，在同类型城市中处于前列，但公路客运量、年末市区道路铺装面积与外贸进出口总额处于区域平均水平以下，因此需要进一步建设龙岩市的交通网络和交通基础设施，挖掘潜力，提升实力，立足于建设海西西部“现代大都市”、“交通大枢纽”、“对外大通道”等三大导向上谋划龙岩交通综合体系建设，着力增强交通枢纽地位。

市域骨架公路网是以高速公路、一级公路和二级公路为基础的公路网，承担市域公路交通的主要疏导功能，并与对外公路网形成良好的衔接。市域骨架公路网主要以高速公路网规划为基础，形成“三纵三横一环二联”的高速公路网络格局。

“三纵”：长深高速公路，是闽西通往珠三角的主要运输通道；双永高速公路，将加强福州、莆田、宁德与龙岩及广东北部等腹地的联系；建长武高速（龙岩段），是闽西南重要的南北向通道，是西南部山区城镇的重要对外联系走廊。

“三横”：厦蓉高速公路，满足龙岩与厦漳泉沿海地区之间的大容量交通需求；古武高速公路，加强龙岩南部与沿海港口城市间的联系；漳永高速公路，加强龙岩北部地区与沿海港口城市之间的联系。新建厦蓉高速扩容段红坊立交——漳州和溪段，并预留远景红坊立交至上杭古田段。

“一环”：主城区绕城高速环路，由新建厦双联络线、双永高速、国高厦蓉扩容组成，承担过境快速交通需求，以及龙岩中心城区内部跨区域快速交通需求。

“二联”：上杭连接线（蛟城高速公路），建立厦蓉线与长深线古武高速之间的连接；永定连接线（永定高速公路），为双永线及厦蓉线的联络线。

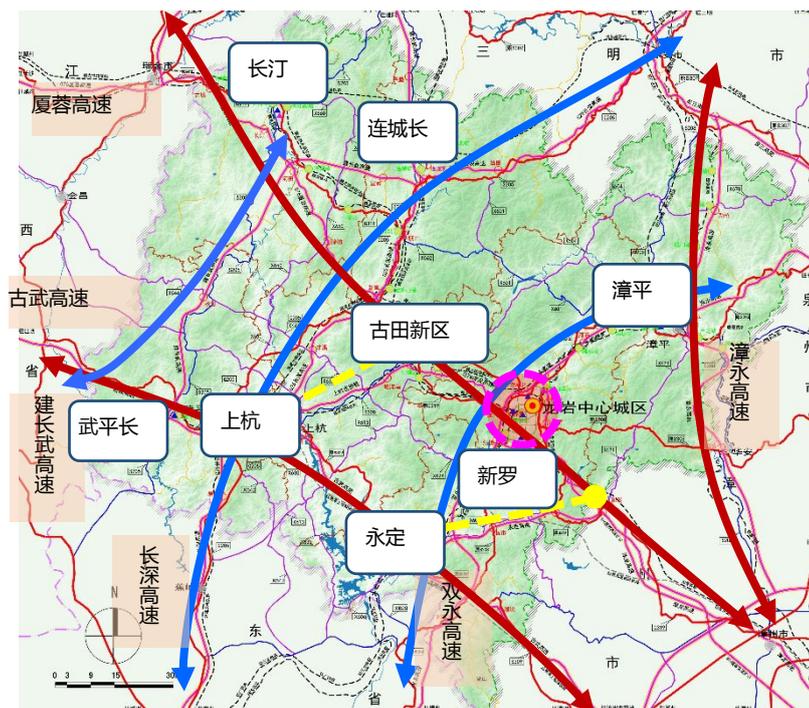


图 5-13 市域交通结构示意图

在 205 国道、省道 203（福三）线和 319 国道的基础上，规划建设厦蓉高速公路、双永高速公路，将使得龙岩有条件在“承东启西”中发挥更大的作用。除了继续与省内中心城市（福州、厦门、漳州等）保持密切联系外，与省外的其他城市，特别是赣州、梅州等联系方向将更为密切，成为厦漳泉城市群向内地辐射通道的前沿。厦蓉高速成为赣南地区和厦漳泉地区联系通道，给所经过的城市带来巨大发展动力，龙岩市新罗区、古田新区和长汀副中心成为厦蓉高速上的关键节点；规划的双永高速为海西城市群中部关键干道，龙岩在中部城市中区域城市竞争力位列前茅，良好的区位条件有助于资源要素的集聚。漳平（龙雁新城）、永定（永丰新城）和新罗城区为该干道上的关键节点。上述城市依托区域交通网络快速发展，将周边和外围地区的资源和潜力更多的吸聚到经济循环中，并分配给原有的中心和形成新的中心，形成区域发展极核。

（4）中心城区空间结构

按照“跨越发展、组团结构、内居外产、生态契合”的布局模式，龙岩中心城区规划形成“一主、三新”的城市空间结构。

“一主”指依托现状城市建成区在龙岩盆地和江山盆地内拓展、提升形成龙岩主城区，包括核心、北翼、南翼、铁山、城北、龙门、红坊和江山八个组团；

“三新”指沿厦蓉高速和双永高速交通发展轴，依托三大省级综合改革建设试点镇，分别为主城区西南部、东北部和西北部建设三大新城：即高坎新城、龙雁新城和古蛟新城。

主城区与三大新城之间由山体、农田和永久性绿带进行分隔。

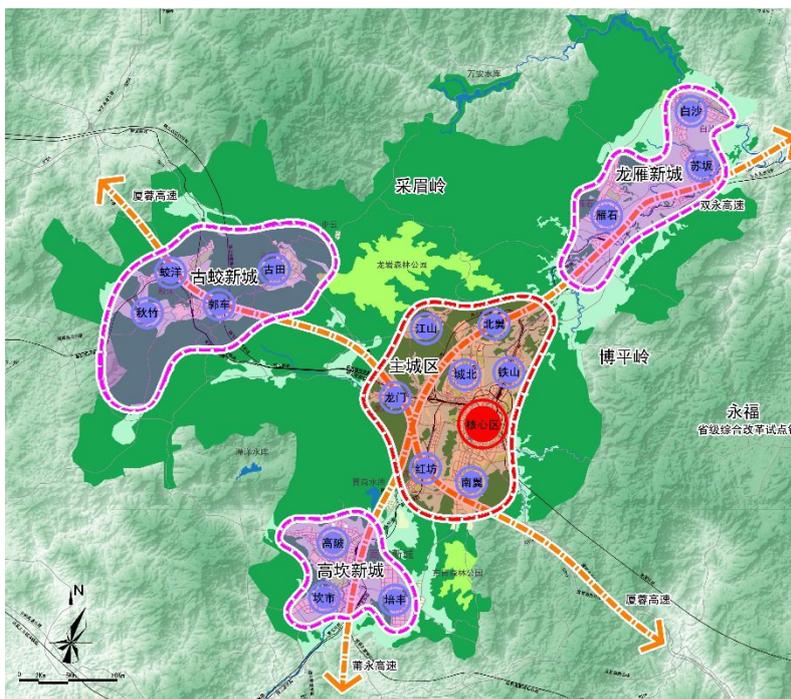


图 5-14 中心城区空间结构规划图

3 三大新区、开发区和主城区联动发展

3.1 三大新区与功能定位

三大新区功能既有连续性又有独立性，且同能承担主城区产业转移、空间拓展功能。龙岩中心城区用地较为紧张，城市空间拓展受到限制，城市产业布局，工业用地的安排亟待解决，新区的建设是拓展城市空间，优化城市用地布局的内在需求，同时也是培育新的增长极，促进龙岩经济持续稳定的发展，打破“单核”中心拓展的模式，形成“一心多区”的城市空间结构。

要培育新城成为地区发展极核，有效承接主城区功能，必须保证三大新区功能各有重点，不形成竞争，从而保证生产力和劳动力资源的集中流动。因此，在原有三大新区规划提出的城市功能基础中提炼出新城的核心功能并给出规划建议。

古蛟新区生态资源和历史文化资源丰富，旅游产业基础较好且有较大发展潜力。因此，古蛟新区应以旅游立区，借助已经打响的古田为核心的旅游品牌，构建“吃、住、行、游、购、娱”一体化服务的旅游形成，以此解决就业，吸纳人口。《龙岩中心城区古蛟新区分区规划（2012-2030）》提出，形成以古田会议会址为核心的红色文化体验区、依托梅花山自然保护区的步云绿色生态旅游区和溪口温泉养生度假区。厦蓉高速公路、319 国道、308 省道以及正在建设的蛟城高速公路、赣龙铁路复线从古蛟新区穿过，目前古蛟新区距厦门约 180 千米，仅 2 小

时路程，而这一时间将进一步缩短。因此，有望将古蛟新区建设为厦漳泉地区后花园，成为养老度假、休闲度假、商务度假和生态旅游圣地。

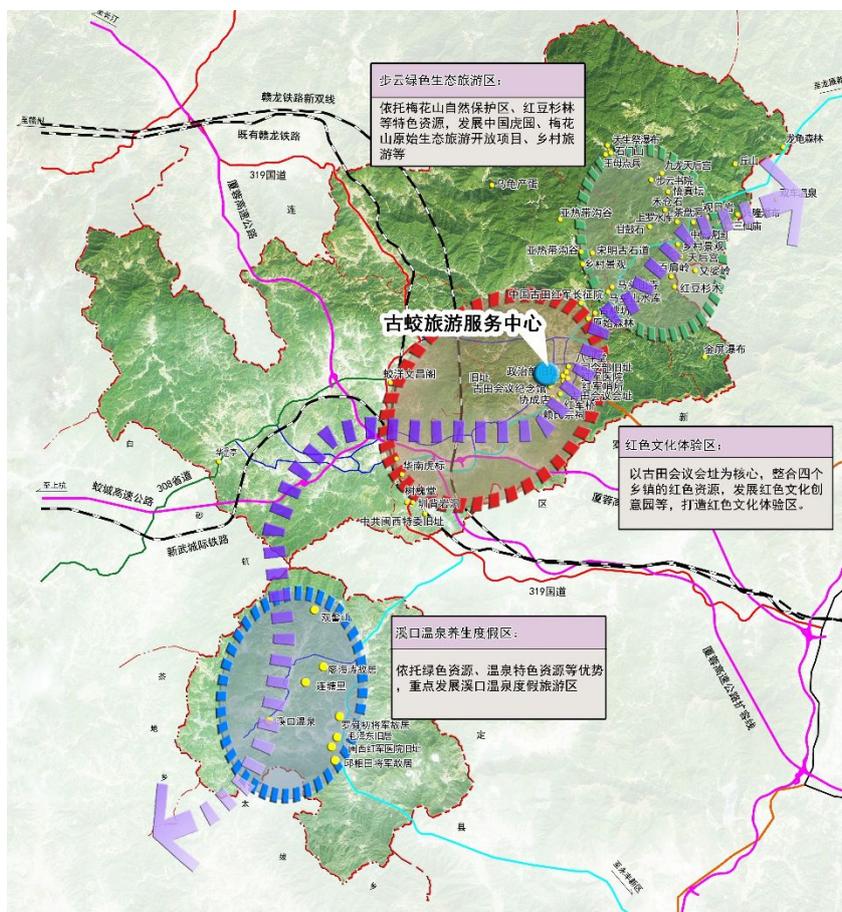


图 5-15 古蛟新区旅游发展规划图

加强古田组团的游客服务中心建设，在旅游交通上设置与龙岩市其他著名旅游景区的客运快线，成为旅游集散枢纽，加强古田组团、步云组团、郭车组团的酒店餐饮与基础设施建设，从而促进游客从原来的一日游向几日度假型旅游转型，做到把人留下来。

表 5-4 古蛟新区规划公共服务设施表

片区名称	配套设施
步云	结合梅花山自然保护区，设置酒店、餐饮等旅游配套设施
古田	依托红色生态旅游业，建设酒店、餐饮、文化娱乐等旅游配套设施
郭车	为新区中心，设置行政办公、商业金融、生活配套设施
蛟洋	结合蛟洋工业集中区，建设工业配套设施
秋竹	结合循环经济产业园，建设工业配套设施
溪口	依托温泉特色资源，建设酒店、餐饮等旅游配套设施

古蛟新区资源条件丰富，冶金、铜冶炼、化工、现代物流业等产业发展具有一定基础。但冶金冶炼属于资源密集型产业，过度开挖会对自然环境造成破坏，而化工会有部分污染；在新区建设中必须意识到发展资源密集型产业和旅游业的矛盾，规划初期依托蛟洋工业园区，发展铜精深加工及循环精细化工，实现铜产业整体升级，将古蛟建设成为国家级循环经济示范园区。而古蛟新区受地形影响，工业用地有限，不利于未来工业区的拓展，因此建议远期加深与龙雁新区在冶金、铜冶炼、化工和现代物流业的合作，严格控制蛟洋工业园的规模，将无污染和污染较小部分留在古蛟，将上下游产业延伸至龙雁，并将循环经济发展的科技与经验带到龙雁，完成技术协作。

龙雁新区是东北门户新区，是福建省循环科技示范新区、海西生态文化旅游新区、国家级加工贸易承接新区。在功能定位上，龙雁新区应以建设循环科技工贸新区最为主要。新区内龙雁工业集中区是福建省首批“循环经济工业园”的示范点，新区内雁石、白沙等中心组团以发展建材、机械制造、商贸物流等第二产业为主导产业，未来新区仍以发展第二产业为主，并主动承接龙岩主城区乃至海西区域的产业转移，建设成为循环科技工贸新区，并带动新区的整体经济发展。龙雁新区作为中心城市对接闽南、对接沿海重要通道具有良好区位优势，在建的双永高速公路及即将兴建的南三龙铁路贯穿全境，并设有高速互通出口、火车站和高铁车站，还将规划建设龙雁城际快速通道，提升了龙雁新区的交通优势，并且龙雁新区土地资源丰富，利于工业扩展，还具有资源优势和产业基础优势。

在生态旅游上应加强与古蛟新区和主城区协作，联合设计旅游路线，制定宣传策略，加强旅游循环交通。

永丰新区位于龙岩中心城市南部，其资源丰富，区位优势明显，毗邻龙岩中心城市，交通便捷，国道203线、龙（岩）梅（州）铁路、莆（田）永（定）高速公路和规划建设中的龙岩至坎市城际快速通道过境而过；产业优势明显，是龙岩市打造千亿级机械产业的重要平台、福建省三大汽车产业基地之一，也是龙岩市正在申报的国家级高新技术产业开发区的核心区。

在原有规划基础上，建议永丰新区优化产业结构，优二进三，以产城融合为重心。面对当下工程机械产能过剩和其他地区汽车产业竞争力加剧带来的影响，永丰新区应提高相关产业科技含量，承接境外面向国内市场的直接投资和加工贸易上游产业转移并承接现代服务业转移。发展第三产业和实现本地城镇化是相辅相成，因此，必须解决部分农民户口仍在原籍，并且承包着土地，而就业和日常生活又在城镇，在农村和城镇都拥有生产和生活设施的问题。因此，亟需户籍制度改革加大和城市基础设施，实现农民市民化，提升其消费能力。同时永丰新区可以与中心城区协作开展职业教育与实践基地。发展文化创意产业。

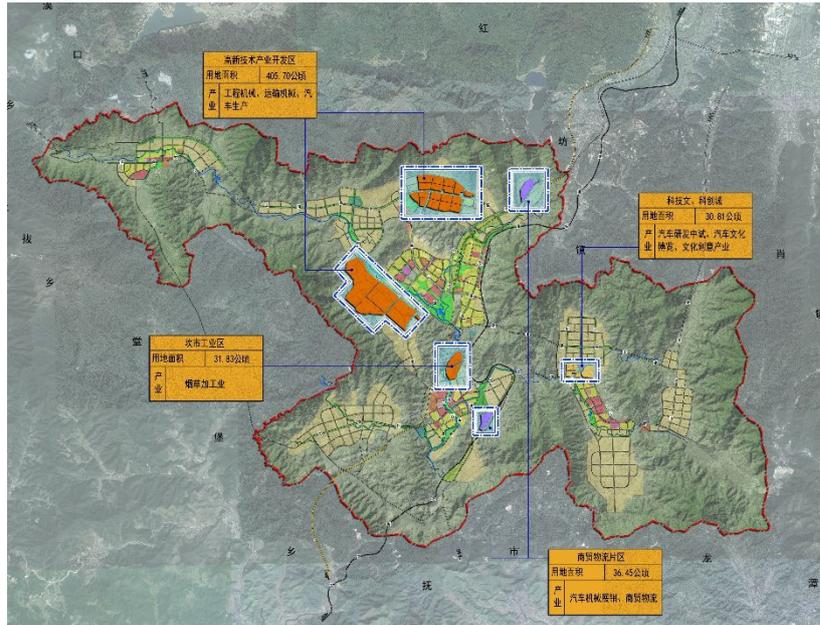


图 5-16 龙岩市永丰新区工业用地规划图

3.2 开发区与新区联动发展

龙岩经济开发区目前面临的两大现实制约条件一是受龙岩地形影响，工业用地有限，对招商引资造成困难，影响龙头企业扩展；二是优秀创新型人才引进困难，难以吸引优秀高校毕业生就业。

经济开发区和永丰新区的协作可以帮助解决工业用地有限问题，将相关企业的研发和展示、销售中心设于经济开发区，将生产线和仓储车间设于永丰新区高新园区。两者可作为共同体联合招商引资。此方案的基础是优化经济开发区和高新开发区的合作模式，特别是关于税收和利益分成。由于永丰新区目前税收仍属于永定，因此行政区划调整，独立设区是迫在眉睫的。

在吸引优秀高校毕业生方面，一方面经济开发区周围规划相应的住房和公共服务设施配套，完善和主城区的交通联系，同时针对优秀高校毕业生引进采取优惠和福利政策。此外，可尝试在经济开发区设立高校实习基地，直接与高校对接，既是一种宣传渠道，也是将人才培养融入创新和研发。同时，永丰高新园区可引进或设立职业技术学院，培养职业技术人才。

3.3 交通系统优化

根据龙岩市总体规划，主城区和新区将构建“双快、两环、设施完善”的综合交通系统。

双快”：快速干道和快速公交网络的建设。利用厦蓉高速公路扩容改线的机会，建立城区快速交通网络，与外围快速连接通道衔接；以主城区为核心，形成辐射周边城镇组团的快速通道系统，在空间上形成整体统筹发展趋势。在规划区内建立快速公交网络，使各个组团与主城区形成便捷的客运联系。

“两环”：通过道路网的完善，形成环绕规划区的公路环线和环绕主城区的快速路环线，使各城镇组团能够形成便捷的交通衔接。

“设施完善”：在交通设施建设上统筹布局，形成内外衔接的客运交通系统，在完善规划区客货运枢纽系统的基础上，进一步加强周边城镇组团的对外客货运输能力和便捷性。

为保证促进三大新城快速发展，需建立与中心城区的快速交通系统。

古蛟新区增加古田至龙岩中心城的江田快速通道。通道路径为古田组团——古岩隧道——小池——黄斜——江山——龙岩中心城。郭车会议会址站至古田北路建设一条梅花山路串连旅游组团，梅花山路与古田东路、古田大道(郭车、坪埔段)、319国道、大中线形成北接龙雁新区，往南与古蛟新区相接的城市大外环。



图 5-17 古蛟新区规划快速路

龙雁新区规划城际快速通道加强龙雁新城与龙岩市主城区之间的交通衔接，着力构建半小时经济圈；依托龙岩市中心城区大外环、省横八线、雁石-龙硿洞旅游公路等便利交通，将力争达到两独立乡镇 15 分钟内到达龙雁新城西城区的目标。



图 5-18 龙雁新区规划快速路

永丰新区也将规划一条连接主城区与新区的通道——高坎快速通道，并城市大外环，构建与中心城区的快速交通通道。



图 5-19 永丰新区规划快速通道

由于山地城市用地受限制，道路面积也相应会减少，发展以私家车为主的交通方式是不现实的。为加强三大新城和中心城区的联系，应遵循公交先行的原则，尽管中心城区人均公交车保有量数值较高，但三大新区远远落后，应依据规划尽早建设相关公交站点，配置公交车辆。考虑到轨道交通建设的可行性，从项目建设成本以及规划线路对现状城区影响的角度出发，规划近期采用 BRT（大容量快速公交系统）模式来缓解区间大容量快速公交出行问题。在主城区和龙雁、高坎、古蛟三大新城之间形成专用 BRT 线路走廊。在个别受到其他条件限制的地区（如老城区和现状道路无法拓宽的地区等），则结合规划路网采用局部绕行的方法进行联系。

BRT 采用地面专用道形式，利用区间交通性主干路（包括快速路和区间交通联系干道等）

设置 BRT 专用道，局部无法设置 BRT 专用道的路段则采用普通公交的形式进行过渡和衔接。

4 适应产业转型的城市土地使用兼容性调整



图 5-20 北翼、铁山远期用地规划图

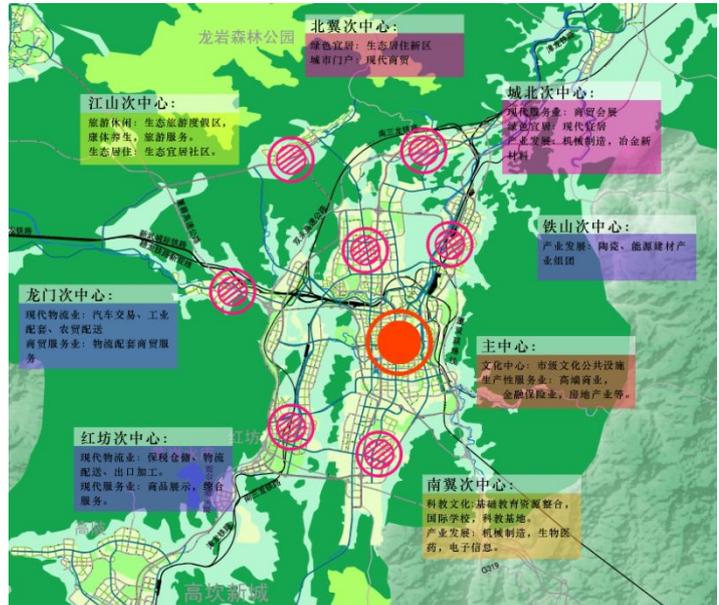


图 5-21 主城区功能提升规划图

4.1 土地使用兼容性调整的地区及主要矛盾

龙岩主城区功能提升所确定的次中心体系规划中，定位北翼次中心为绿色宜居的城市门户，发展现代商贸和生态居住组团。对比《龙岩市总体规划(2011-2030)》的远期用地规划图，对该次中心辐射区域的用地性质进行核对。目前总规规划远期北翼组团城市建设用地包含 30% 以上的物流仓储用地。这与本次课题研究对该区域的功能定位之间尚存差距。

此外，本次研究将铁山次中心定位为开展陶瓷、能源、建材等产业的现代产业发展区。而《龙岩市总体规划(2011-2030)》中对铁山地区的用地规划仅存少量物流仓储用地以及大量的居住用地。居住功能和物流仓储功能混合不仅降低了居住用地的环境质量和居住品质，同时大规模的物流仓储用地难以得到足量的腹地支持。研究建议将适量物流仓储用地与一类工业用地混合以发展适当规模的产业功能。

4.2 适应产业转型的土地兼容性调整

为提高总体规划的适应性和城市用地指导工作的灵活性，研究提出以下用地兼容性调整措施：

表 5-5 土地兼容性调整方案

城市组 组团功能定位	需调整的用地性质	可以兼容的用地性质
团		

北翼组团	以居住、商贸为主要功能的 城市门户组团	物流仓储用地	商业设施用地
铁山组团	主城区东北门户, 依托东宝 产业片区发展成为以陶瓷、 能源和建材为主导的特色 产业组团	物流仓储用地	一类工业用地

（五）城乡社会发展策略

1 城乡民生策略

改革城乡分割的二元经济结构体制。要缩小城乡居民收入差距必须改变目前城乡分割的二元经济结构体制，构建城乡协调发展的城乡产业体系，加快农村剩余劳动力自由流动。改革户籍制度，实现劳动力自由流动。现在的户籍制度是城乡人口自由流动和劳动力福利水平的壁垒，要增加农民收入，缩小城乡差距必须全面改革城乡分割的户籍管理制度，逐步实现城乡一体化。以往户籍制度的改革并没有改变与农民身份有关的相应制度，如劳动用工制度、教育制度、财政制度和社会保障制度等。只有彻底消除这种不合理的户籍制度，才能促进人口的合理流动，为城镇化营造良好的环境条件，从而加速城镇化的进程，改变城乡人口比例，从根本上解决城乡居民收入差距扩大问题。

在强化农村基本公共服务、推进城乡基本公共服务均等化的过程中，需要紧密结合农村实际，并不是简单的将城市基本公共服务向农村地区延伸。例如，在公共就业方面，城市需更多考虑创造就业岗位，农村则要重点考虑劳务输出与技能培训；在义务教育方面，城市需更多考虑公平配置资源，而农村则要突出义务教育设施的科学规划与合理布局；在社会保障、医疗卫生等方面，同样需要考虑城乡之间及地区之间发展水平的差异，先补缺再求均等。对于农村地区有特殊需求的基本公共服务，还应采取有针对性的政策措施，譬如农田水利设施建设、农技培训与推广、农村生态环境保护、畜牧防疫服务等。应当认识到，由于地理环境、生产条件、生活方式的不同，短期内农村基本公共服务水平与城市是有差距的，也是有差别的，但只要制定实施针对性、适用性强的政策措施，坚持多措并举，农村基本公共服务滞后的局面就会明显改观。

加大农村教育投入，提高农村劳动力素质。农民综合素质对农民收入增长的影响越来越大。优质教育资源的匮乏使得农村居民接受教育的机会远远低于城镇居民。农民改变身份与职业的主要途径是接受高等或职业技术教育，这是被城镇居民阶层接纳的基本条件。以中小学文化程

度为主的农民工在城市中只能从事建筑业、饮食业、服务业等重体力劳动。随着经济结构的提升，社会对高素质人才的需求越来越多，对文化程度的要求越来越高。提高农村人口文化程度，是增加农民流动的前提条件。财政应该加大对农村教育的支持力度，特别是要加大贫困地区的教育投资，改善农村教育设施条件，增强师资力量。切实减轻农民教育负担同时，加强对农村职业技术教育和就业技能培训，提高农村劳动力素质，是满足农业产业化需求的当务之急。

完善社会保障制度。一是进一步完善覆盖城乡的最低生活保障制度。针对目前龙岩市市农村剩余劳动力的增加，应加大财政支持力度等有效措施来保障他们的生活最低线，防止因贫困带来的贫富差距恶化而导致的负面影响。二是逐步建立起覆盖全社会多层次的社会保险体系。加大对养老保险的投入力度，尤其是农村的养老保险，不断提高“新农合”的补贴标准。同时建立起一套科学的医疗保险体系，改善农村就医条件，包括对医务人员的培训、医疗卫生条件等。另外，逐步扩大失业保险范围，在宏观上建立和健全对失业的调控体系，逐步建立覆盖城乡的地区失业保险体系。三是扩大社会保障的受益范围。先城镇后农村逐步使每个劳动者均享有养老保险、失业保险、医疗保险，积极推进“社会统筹”与“个人账户”相结合的社会养老保险制度。四是加强政府和职能部门的综合协调，保证下岗失业人员和城镇贫困群体的最低生活保障费足额发放。五是要认真落实农村扶贫脱困政策，防止新的贫困群体的再产生。

高度重视农村公共服务专业人才培养。随着国家对公共服务投入的力度不断加大，近几年农村地区公共服务硬件设施建设进展很快，但包括卫生、教育、农技工作者等在内的公共服务专业人才奇缺，人才问题已成为农村公共服务发展的短腿。没有专业人才，即使有好的服务设施，也无法提供相应的公共服务，服务质量更是无从提高。比如在义务教育方面，农村教师短缺直接导致农村地区学校的学科结构缺陷；在公共卫生方面，合格的医疗服务专业人才缺乏，农村敬老院大多由没有经过培训的中老年农民来承担护理工作。如果这种状况不能得到根本改变，城乡基本公共服务均等化的目标就不能实现。因此，必须采取综合有效的措施，培养大量的农村公共服务专业人才，并保持这支队伍的稳定性。

大力扭转农村公共文化服务供给不足局面。城乡之间的差距在文化方面表现得尤为突出，农村居民对于公共文化有着更广泛与更迫切的需求。要成为社会主义文化强国，更是要加大农村公共文化建设的力度，改变农村公共文化服务供给不足的局面。在农村公共文化建设中，既要大力加强文化站、图书馆、体育场所等文化基础设施建设，又要弘扬传统文化精华，积极创新文化服务方式，创建丰富多彩的农村文化活动形式，还要通过挖掘民间文化资源，打造特色文化品牌，加快文化产业发展。

2 城乡土地策略

在十八届三中全会上，关于土地制度改革的表述是很重要的一块内容。当前之所以出现多种不同的土地流转政策，尤其是各种政策带来农民利益分配上的差异，关键在于集体土地产权制度不完善。产权建设的重点在于明确集体土地所有权主体。解决所有权主体虚置的问题，重构农村产权组织，对农村基层组织进行“法人化”改选，让农民集体成为一个法人，并由这个法人组织代表农民集体行使所有权。同时，还必须考虑集体土地所有权的实现形式、落实产权的行使方式。比如进行“股份化”改造，将集体土地评估量化，折价为股，平均到人，并允许该股份可以转让、继承。集体土地的经营管理也可实行“公司化”，明确出资人权益和集体土地运营模式，彻底解决部分集体组织负责人侵吞集体土地财产的问题。

另外，还要明确集体建设用地使用权的权能。为更好地规范和推动集体建设用地流转，一方面应明确集体土地所有权上派生的集体土地使用权可通过出让、租赁、作价出资入股等方式取得；另一方面应明确依法取得的集体建设用地使用权，在土地使用年期内，可以转让、出租、抵押。同时，由于土地使用权流转的方向一般是从低权能向高权能流转，因此，必须明确参照标准，确定它们之间的边界及相互转变的条件。

3 区域行政管理策略

当下，“扩权强县”和“撤县设区”这两种行政管理模式普遍在各个省份实践。

前者的代表是江苏，赋予部分县（市）更多的经济独立权、社会管理权，包括审批权、税收权和人事任免权，从而调动县级干部的积极性，对待招商引资的热情更高，发展县域经济。扩权强县的体制通过财政体制的“扁平化”，渐进带动行政体制的“扁平化”。而政府管理体系随着财政体制的“扁平化”，可以有效实现政府机构的精简，降低行政运行成本，促使政府职能合理定位，并提升整个社会经济生活的统筹协调水平。

后者的代表是广东，珠三角地区地级市多，经济发展的腹地和纵深不够，推动撤县设区，做大做强区域中心城市，从而带动副中心城市协调发展，尽可能减少城市间的内耗。另外，有利于扩大中心城市的发展空间和规模，迅速扩大城市的发展空间、人口规模和经济总量，可以加强对某些重要资源的开发，通过行政区划调整，将某些拥有重要资源（港口资源、土地资源、旅游资源等）的县（市）改为区，有利于充分发挥中心城市较强的政治能力、投融资能力、管理能力、招商引资能力和人才能力。

对于龙岩而言，周边没有特大城市，中心城区又只有“一市一区”，有必要做大做强龙岩中心城市，以此来带动周围县（市）的发展。龙岩市如果能够逐渐将永定县和上杭县整体撤县设区，就可以逐渐解决古蛟新区和永丰新区行政壁垒产生的财政、土地等一些问题。撤县设区后，

龙岩市在古田红色景区和永定土楼两大旅游特色资源上可以更有效整合，打造一系列的旅游产业链，做到以市一级财力建设新区、打“旅游牌”。

五、 龙岩市竞争力提升的城乡规划路径

（一）发展路径总结

1 区域资源汇通，竞合相融

龙岩在不同尺度的区域经济关系中，必须充当好资源汇通往来的枢纽。具体而言，龙岩市是中部与沿海地区的链接点，也是内地出海通道的重要节点，要将龙岩打造成为联通内陆与沿海地区的交通、物流、资源汇集枢纽。

同时，龙岩与厦门、泉州、漳州、梅州、三明等城市的关系，首先建立在区域统筹相容的前提之下，通过合作互补优势劣势，通过竞争相互促进发展，最终达到区域共同繁荣的目标。

2 生态屏障守护，励行低碳

作为福建省乃至全国的重要生态屏障和节点，龙岩的生态建设对于全国有着重要的意义。哥本哈根国际气候会议显示，低碳城市是中国城镇化进程中可持续发展的必然选择，龙岩应当避免走高碳发展和生态环境破坏的弯路，而利用后发优势跨越式进入低碳经济发展和低碳城市建设的轨道上。

3 树立城市品牌，重点营销

根据龙岩其现有或潜在的目标市场的需求及竞争现实，甄别、发掘和创造城市的价值与利益，通过设计、生产和提供比竞争城市更能满足城市顾客特定需求的城市产品或服务，来提升城市竞争力，促进城市发展的一系列研究、计划、执行和组织控制的过程。针对其中1~2个城市品牌，拓展多方面产业，依托各种传统与新兴媒体进行重点营销，应避免品牌过多，分散重心。

4 以城促乡，互补共荣

以各县市集中性城镇化和乡镇分散性城镇化并举的方式推动城镇化进程，以缩小城乡差距，各县市建立与城区基础设施衔接、支柱产业配套、新兴产业共建、一般产业互补的分工协作体系，各县市内部建立边界的交通经济产业联系，整合市域城乡空间结构，以城带乡、以工哺农，促进城乡一体共荣发展。

5 文化融合传承、保古创新

文化上传承传统客家、河洛、土著以及红色文化，并对其进行相互融合，在保存原有文化特色的基础上进行创新，挖掘历史文化内涵，赋予新的内容和意义。物质空间上，要遵循“原真性”和“完整性”原则，保护体现龙岩历史文化的街区和地段、建筑以及文化传统。同时，在尊重山水格局的前提下，甩开老城的束缚，建立全新的城市形象。

（二）分期计划及行动纲领

1 规划管理

1.1 近期建设（-2015 年）

规模为规划近期 2015 年，龙岩中心城区人口为 50 万人，规划城市建设用地规模约 60 平方公里，人均建设用地指标为 120 平方米/人。

目标为以建设“生态休闲文化名城”为目标，把龙岩建设成环境优美、特色鲜明、文化浓郁、服务完善、产业发达的区域中心城区。

重点是完善主城区的建设，打造功能齐备、形象突出的城市中心区；优化产业用地布局，促进中心城区产业升级；同时积极推进老城区历史文化的保护和更新改造，加大基础设施建设投入力度，落实近期建设项目，提高规划的可操作性，为龙岩未来的科学、协调、可持续发展创造条件。

主要发展策略：

- 以城市中心区建设为龙头，强化中心城区功能；
- 以城市绿化景观体系建设为亮点，营造生态休闲文化名城；
- 以支柱产业升级为支撑，推动主城区“退二进三”；
- 以重大基础设施建设为依托，完善城市服务水平。

1.2 中期规划（2016—2020 年）

规模为规划中期至 2020 年，龙岩中心城区人口为 60 万人，规划城市建设用地规模约 69 平方公里，人均建设用地指标为 115 平方米/人。

重点是继续完善龙岩中心城区建设，完善产业园区功能；加强旧城更新改造，与商业开发、景观风貌改善同步进行，提升城市品位；继续加大基础设施建设投入力度，落实建设项目，提高规划的可操作性，为龙岩未来的科学、协调、可持续发展创造条件，同时深入落实三大新城作为省级综合改革试点镇发展建设。

中期规划应突出与土地利用规划等年限至 2020 年的相关规划的合理对接，既保证规划的延

续性和法定性，又能够指导城市经济、社会和环境的可持续发展。

1.3 远景发展设想（2021-2030年）

至2030年以后，龙岩经济实力将进一步增强，成为经济繁荣，环境优美，具有一定影响力的区域中心城区，人口、资源、经济、社会、环境生态发展相互协调，生活质量和环境质量稳步提高。

2 城乡建设

在近期建设时段(2014-2020年)，中心城区主要强化中心城区功能；以城市绿化景观体系建设为亮点，营造生态休闲文化名城；以支柱产业升级为支撑，推动主城区“退二进三”；以重大基础设施建设为依托，完善城市服务水平。同时深入落实三大新城作为省级综合改革试点镇发展建设。为促进三个新区的快速发展和加深与主城区的联系，近期做到基本完成建设“双快、两环、设施完善”的综合交通系统；在行政区划上，将三大新区划入中心城区范围，独立设区。

古蛟新区近期建设重点为，把古田建成国家5A级旅游景区和国家生态旅游示范区，建成省级文化产业示范园区；初步形成与铜矿化工产业相配套的下游相关产业副产品循环利用的循环经济区。古田-步云的梅花山路建成通车，推动城际快速通道、蛟（洋）溪（口）公路加快建设步伐，初步奠定区域交通网络基本框架；巩固提升现代农业，初步建成龙岩市特色农产品生产加工基地。目标到2020年，人口达到6.5万，城镇化率超过45%。

龙雁新区近期建设的重点是完善龙雁新城（尤其是新区核心区）的建设，打造功能齐备、形象突出的城市核心区；着力打通连接中心城区的龙雁快速通道，高标准建设城市功能性基础设施项目；优化产业用地布局，促进产业升级，重点开发山海协作经济区，有效承接厦漳泉地区产业转移。

永丰新区近期建设的重点是完善主城区的建设，打造功能齐备、形象突出的公共中心区和坎市商业金融中心；优化产业用地布局，促进永丰新区产业升级；同时积极推进历史文化的保护和更新改造，加大基础设施建设投入力度，落实近期建设项目。

远景建设时段为2020年-2050年。

至2030年以后，龙岩经济实力将进一步增强，成为经济繁荣，环境优美，具有一定影响力的区域中心城区，人口、资源、经济、社会、环境生态发展相互协调，生活质量和环境质量稳步提高。主城区完成“退二进三”，成为海西城市群中旅游休闲、生态养老中心。中心城区已基本实现“一主三副”空间结构，各大新区实现职住平衡，主城区与新区之间又高效的BRT（快速公交系统）衔接。

古蛟新区远景继续开发古田北部相关项目建设，继续开发秋竹循环经济示范区下游生产链、机械电子及农产品加工区和高新技术园区剩余地块，实现与龙雁新区工业园的协商和产业调整整合。完善郭车公共服务设施配套及生活居住配套，完成规划道路组团间的内部环线。并进一步完善各个组团配套设施建设。2030年后，基本实现古田组团和郭车组团为旅游中转枢纽，实现与中心城区其他旅游景区的紧密交通联系，成为区域养老休闲圣地。

龙雁新区实现产城融合发展的目标，白沙组团、苏坂组团融合发展成为生态宜居的龙雁新城北城区，山海经济协作区顺利实现承接厦门地区第二产业转移的目标。第三产业开始繁荣，商贸金融、旅游服务、文化休闲等产业得到大力发展。与古蛟新区在制造业、矿业、化工业与旅游业上能互动发展。

永丰新区顺利打造“高、精、尖”产业基地品牌，工业园区与经济开发区协同发展，并大力发展科教新城，逐渐引入大专院校，成为地区职业技能培训和科技开发创新基地。引入更多第三产业配套，商业服务业大力发展，形成“内居外产，产城联动”的空间结构。

3 产业配套

产业方面在提出龙岩市产业发展策略的同时，从落实及配套两个角度，构想了龙岩市如何分步实施规划蓝图，以及在建设过程中如何进行项目融资和制定相关配套政策以保障分期实施步骤。

(1)三个落实

落实主导产业：基于龙岩市产业发展区域性、联合性的特点，结合资源开发现状条件，找出地区主要产业，并在此基础上进行提升策划，强调区域产业发展差异性，落实主导产业定位、产品设计理念等系列规划工作。

产品结构：以资源为基础、市场为主导来设计规划不同配比、不同侧重的产品类型，使区域产业发展在产品层面上形成一个对应市场，由此规划富有竞争力且相对稳定的产品结构。

开发格局：划定规划区域内的重点区块，有所为有所不为、主次分明地确定开发的时序，形成区域内空间组织；充分考虑周围相接区域联动的现状及可行性，以及因政策变动、交通条件改变等所造成的各种变数；确定规划区域的重点建设项目，进行项目企划。

(2)四个配套

产业链配套：将既有产业链尽可能地向上下游拓展延伸。产业链向上游延伸一般使得产业链进入到基础产业环节和技术研发环节，向下游拓展则进入到市场拓展环节。

政策资金配套：包括机制、体制、土地政策、金融政策、财税政策、信贷政策及人才政策等多个方面。

基础设施配套：包括道路、给排水、电力电讯、绿化美化、环境保护、安全保障六个专项。
执行措施配套：规划的价值体现在规划的执行落实、制定了规划“战略”，必须有使该规划落到实处的“战术”措施。

（三）建设支持和保障措施

1 规划法制

健全规划法律责任，树立城市总体规划的权威性，近期建设规划、分区规划、建制镇总体规划的编制必须严格遵守《总体规划》的相关规定；根据行政许可法要求，及时深化城市总体规划成果，转化为城市建设规划管理的文件；加强城市规划立法，尤其加强对于城市“四线”（绿线、蓝线、紫线、黄线）的立法控制。

2 区域协调政策

建立海西经济区的区域协作机制。在协作机制的起步阶段，应充分发挥省级政府的积极作用，成立由省政府牵头、各利益相关方积极参与的区域协调机构；在时机成熟时，可考虑通过行政区划调整，将上杭县、永定县撤县设区，进一步理顺关系，从而强化龙岩中心城区在区域发展、统筹城乡中的带动作用。

3 城乡统筹政策

逐步消除城乡在土地、户籍、就业等方面的二元管理的体制障碍；依据生产模式、景观风貌、区位条件的特点制定不同的乡村整治模式，鼓励发展生态农业和旅游服务业，建设有特色的社会主义新农村；盘整镇级工业区，实现工业用地向区、县集中；逐步撤销中心城区范围内的镇建制，纳入城市统一管理；改变将经济总量指标作为唯一考核指标的做法，采用经济、社会、文化、生态、资源等多元化指标、并依据不同地区的特点综合建构政绩考核体系。

四 用地管理政策

以总体规划作为城市用地管理的根本依据，强化政府土地储备等集中统一管理措施的实施力度，规范国有土地使用权出让行为，有计划地投放土地；加强对工业用地出让的控制和管理，设立准入门槛，推行工业用地招拍挂制度，提高工业用地开发强度和土地利用效率；密切关注国家财税制度改革（物业税与财产税）与土地使用制度改革的政策，研究其对城市布局和产业布局带来的深刻影响，适时研究和制定相关配套措施。

5 人口发展政策

积极引进高素质人才，支撑福州产业升级和高端产业发展；保持外来人口的适度规模，发挥龙岩对区域发展的带动作用；为外来人口提供再教育服务，提高外来人口素质；为外来人口

提供基本的社会保障，促进外来人口向市民转化。

6 资源环境政策

严格执行总体规划确定的“四区”政策，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

7 部门协调政策

建立城市规划、发展改革、土地管理、建设管理等部门的联动机制，强化城市总体规划与国民经济和社会五年规划、土地利用总体规划的衔接；强化与城市公共社会管理、市政公用设施管理部门的协调；明确各级政府及相关部门职责；规范城市管理的制度、标准与审批程序；依法行政，保证规划实施的合法、公平和效率。

8 公众参与政策

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全城市规划的监督检查制度；发挥各级人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在城市规划实施全过程中的监督作用；建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，建立重大建设项目公示与听证制度；增强城市总体规划公开透明的力度和公信力；设立监督机制，将公众参与引入规划编制、管理的各个阶段。

参考文献

-
- [1] 蒋颖. 昆山城市竞争力提升策略研究[D]. 浙江大学. 2013.
- [1] 倪鹏飞. 中国城市竞争力：理论与实证分析[M]. 北京：中国经济出版社. 2001.
- [2] 宁越敏. 唐礼智. 城市竞争力概念和指标体系[J]. 现代城市研究. 2001（3）.
- [3] 郝寿义. 成启宏. 上海等城市的竞争力与城市建设的关系的研究[J]. 南开学报. 1999（1）.
- [4] 姚士谋等. 城市化问题的深度认识——关于提升南京城市竞争力[J]. 南京社会科学. 2002 年增刊.
- [5] 仇保兴. 城市定位理论与城市核心竞争力[J]. 城市规划. 2002（7）
- [7] 赵小勇. 银川市城市综合竞争力研究[D]. 宁夏大学. 2005.
- [8] 张炜. 城市竞争力评价和优势产业空间布局研究. [D]. 天津大学. 2006.
- [9] 笠可宁. 小城镇核心竞争力及其综合评价研究[D]. 东北大学. 2009.
- [10] 张蕾蕾. 福建省城市竞争力评价研究[D]. 厦门大学. 2014.
- [11] 魏强. 城市竞争力评价指标体系研究及数量分析——以福建省 9 个地级市为例[D]. 厦门大

学. 2009.

[12]刘卿. 城市竞争力评价指标体系和评价方法研究[D]. 天津大学. 2006.

[13]周玉波. 城市结构优化及其综合竞争力评价研究[D]. 湖南大学. 2011.

[14]王玮. 基于 GIS 支持的北京市就业空间结构研究[D]. 中国地质大学. 2009.

[15]贾淑君, 城镇化中农户移居与农民工转户意愿研究——以河北唐山为个案[J]. 经济管理, 2012, (11).

[16]贾淑军. 城镇化中农户移居与农民工转户意愿研究——以河北唐山为个案[J]. 经济管理. 2012, (11).

[17]吴志澄. 基于就业环境再造的新型城镇化发展研究[J]. 福建行政学院学报. 2013, (04).

[18]陈开明. 龙岩工业产业发展问题研究[J]. 闽西职业大学学报. 2003(1)