



同濟大學
TONGJI UNIVERSITY

“新型城镇化研究”
2014 年暑期研究生实践服务团
调研报告



实践地点：_____ 贵州遵义 _____

调研课题：遵义产业驱动性” 新农村与城镇化发展调研

组 长：_____ 申豪 _____

指导老师：_____ 吴德礼 徐圣喆 _____

二零一四年十月

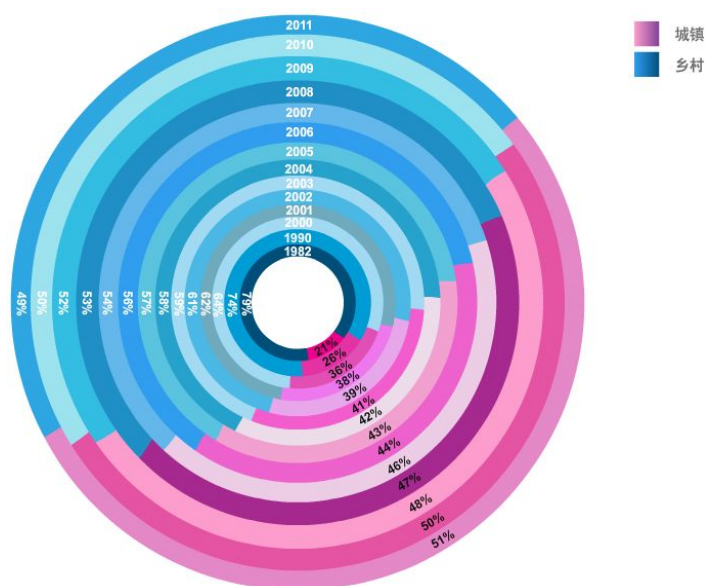
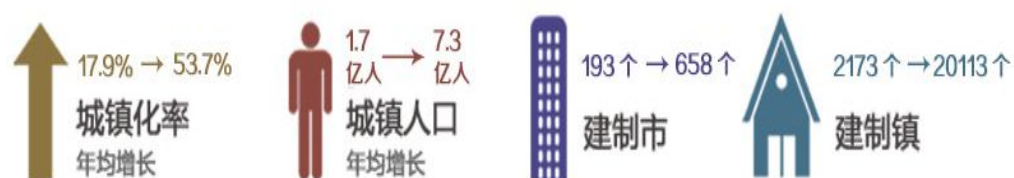
目 录

一、调研背景.....	1
（一）社会背景.....	1
（二）地区背景.....	3
二、调研计划.....	6
（一）调研目的与内容.....	6
（二）调研方法.....	7
（三）调研数据来源.....	8
（四）调研理论准备.....	8
（五）实践思路：层层深入，覆盖城乡.....	10
三、遵义“产业驱动型”地区的调研结果.....	11
（一）整体规划.....	11
（二）经验和模式.....	12
（三）问卷和访谈分析.....	19
四、遵义新型城镇化发展的问题与思考.....	28
（一）旅游产业成为遵义产业发展的短板.....	28
（二）因地制宜产业发展的困境与突破.....	31
（三）人才匮乏已成为西部地区新型城镇化发展的瓶颈.....	32
（四）其他发展建议.....	33
五、 总结.....	35
附件.....	37

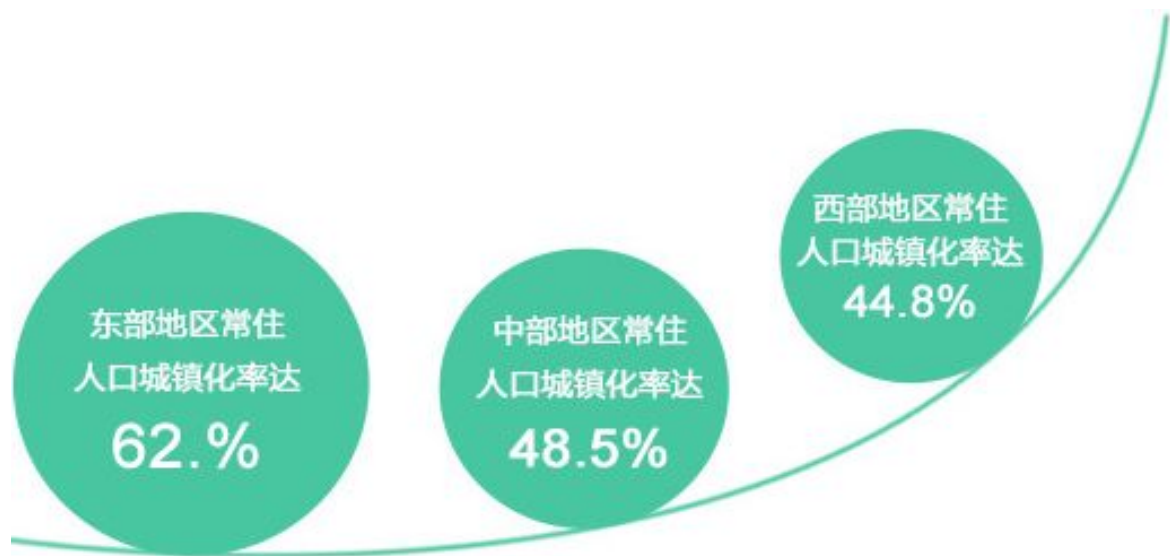
一、调研背景

(一) 社会背景

1. 城镇化发展速度快。1978—2013 年，城镇常住人口从 1.7 亿人增加到 7.3 亿人，城镇化率从 17.9% 提升到 53.7%，年均提高 1.02 个百分点；城市数量从 193 个增加到 658 个，建制镇数量从 2173 个增加到 20113 个。京津冀、长江三角洲、珠江三角洲三大城市群，以 2.8% 的国土面积集聚了 18% 的人口，创造了 36% 的国内生产总值。



2. 城镇化发展空间大。目前我国常住人口城镇化率为 53.7%，户籍人口城镇化率只有 36% 左右，不仅远低于发达国家 80% 的平均水平，也低于人均收入与我国相近的发展中国家 60% 的平均水平，其中我国东部地区常住人口城镇化率达到 62.2%，而中部、西部地区分别只有 48.5%、44.8%。



3. 城镇化发展瓶颈。根据世界城镇化发展普遍规律，我国仍处于城镇化率30%—70%的快速发展区间，但延续过去传统粗放的城镇化模式，会带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险，可能落入“中等收入陷阱”，进而影响现代化进程。随着内外部环境和条件的深刻变化，城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。我国农村人口过多、农业水土资源紧缺，在城乡二元体制下，土地规模经营难以推行，传统生产方式难以改变，这是“三农”问题的根源。我国人均耕地仅0.1公顷，农户户均土地经营规模约0.6公顷，远远达不到农业规模化经营的门槛。

4. 中西部城镇化是重要平台。李克强总理在《政府工作报告》中提出，“加大对中西部地区新型城镇化的支持”。《国家新型城镇化规划（2014-2020）》指出“培育发展中西部地区城市群。加快培育成渝……使之成为推动国土空间均衡开发、引领区域经济发展的重要增长极。”

5. 土地问题是关键。随着新型城镇化稳步推进，为了满足发展小城镇建设的用地需要和发展现代农业的用地需要，提高土地利用的附加值、实现土地的集约利用成为必要；加之随着工业化进程的推进，农民外出打工者众多，农民逐步从土地的束缚游离出来成为可能，这两个因素都促使农村土地利用发生变化。在坚持农村土地承包经营责任制不变的前提下，在“政府引导、农民自愿”的原则基础上探索土地流转的新形式。有人称之为“新中国成立以来第三次土地革命”。

（二）地区背景

1. 基本概况。遵义市位于贵州省的北部，地理位置在东经 105° 36′ --108° 13′、北纬 27° 8′ --29° 12′ 之间，是中国西南部的重要城市之一。市域东西绵延 247.5 公里，南北相距 232.5 公里。东面与铜仁地区和黔东南自治州相邻，东南面与黔南自治州相邻，南面与省会贵阳市接壤，西南面和毕节地区相邻，西面与四川省交界，北面与重庆直辖市接壤。中心城区南到省会贵阳市 144 公里、北达重庆市 239 公里。全市国土面积 30762 平方公里，为贵州省总面积的 17.46%。遵义市共辖 3 区 2 市 10 县、164 个镇、54 个乡、8 个民族乡、15 个街道办事处，市人民政府驻地在汇川区人民路。

2. 人口和经济。截至 2013 年年末，遵义市常住人口为 614.25 万人，年末户籍总人口为 778.46 万人^①，有汉、仡佬、苗、土家、布衣、彝、回、侗等 30 多个民族，少数民族人口占总人口的 12%，其中有两个仡佬族、苗族自治县。

表 1 2012 年遵义市人口分布情况^②

地区	年底常住人口数（万人）	年底常住人口比重（%）	年底户籍总人口（万人）	年底常住人口比重（%）	少数民族人口（万人）
遵义市		100%		100%	
红花岗区	67.17	11%	51.40	7%	
汇川区	45.01	7%	35.52	5%	
遵义县	93.23	15%	121.44	16%	1.83
桐梓县	51.94	8%	72.53	9%	
绥阳县	38.06	6%	54.64	7%	
正安县	38.14	6%	63.94	8%	5.48
道真县	24.26	4%	34.10	4%	17.85
务川县	31.70	5%	45.02	6%	29.42
凤冈县	30.83	5%	43.18	6%	6.16
湄潭县	37.46	6%	49.32	6%	1.29
余庆县	23.45	4%	29.9	4%	2.37

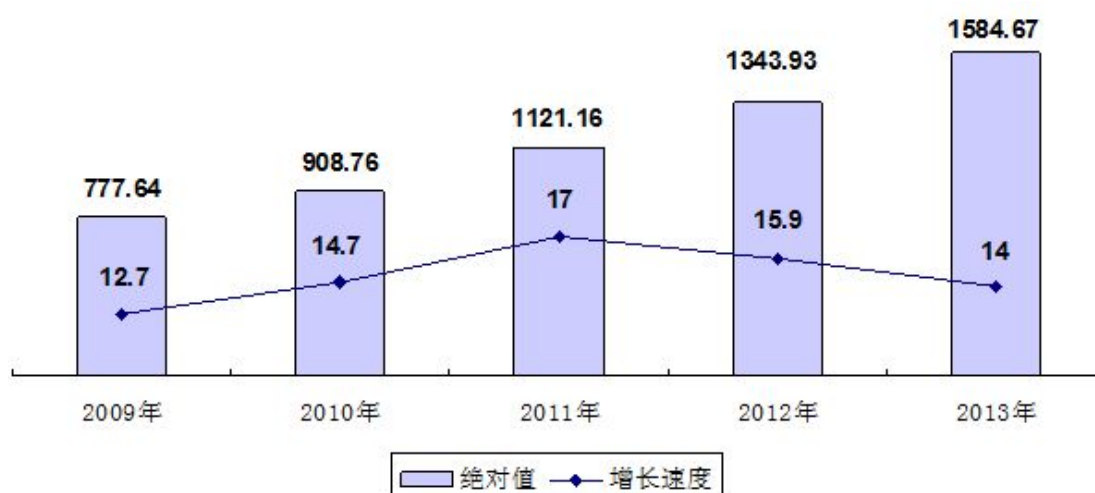
^① 数据来源：2013 年遵义市国民经济和社会发展统计报告。

^② 数据来源：遵义统计年鉴，<http://plugins.zunyi.gov.cn/cms/cms/website/zhengfu/tjnj/tjnj2013.htm>。

习水县	51.77	8%	71.79	9%	
赤水市	23.92	4%	30.99	4%	0.63
仁怀市	54.76	9%	67.96	9%	2.04

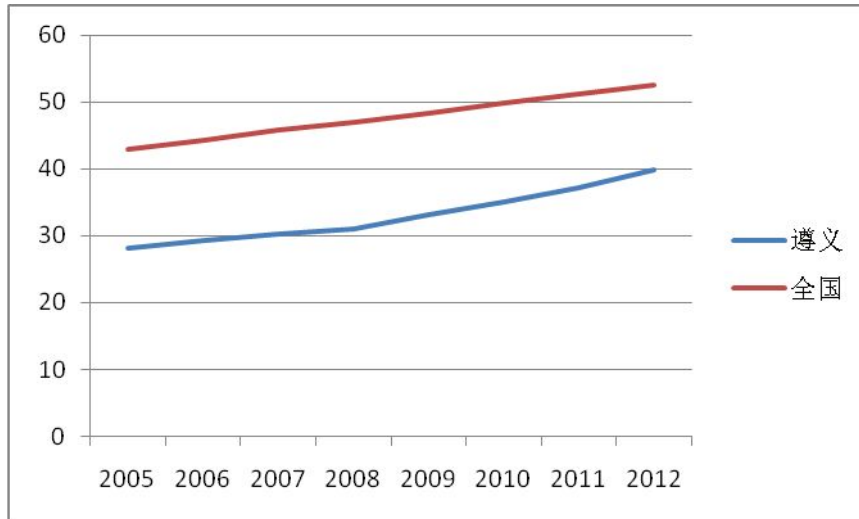
遵义是贵州省第二大城市，属于国家规划的长江中上游综合开发和黔中经济区建设的主要区域，规模工业增加值居全省第一，以生产名酒茅台、习酒、董酒而驰名中外，是贵州省着力打造的“名烟、名酒、名茶”基地。随着改革开放的不断深入和企业经营机制的建立和完善，遵义已形成以冶金、电器、卷烟、酿造等为主导支柱产业，以机械、化工、建材、食品加工等为后续支柱产业的新兴工业城市，其工业经济体系门类较多，结构亦较为先进。在工业发展中，不断涌现出一批批在国内同行业中占有重要地位的骨干企业和集团。

图 1 2009~2013 生产总值及其增长速度



3. 城镇化概况。自 1997 年遵义市撤地设市以来，遵义市城镇化建设历经市委、市政府各届领导班子的努力，初步形成了以遵义中心城区为核心，各县城为次级中心，镇乡为结点，村庄整治为示范的“四位一体”城镇化发展格局。以中心城区为代表的城镇功能逐步提高，规划布局日趋合理，市政设施日趋完善。

图 2 遵义 2005~2012 年常住人口城镇化率 (%)



根据遵义统计局的数据，截止 2012 年，遵义市城镇化率为 39.86%，低于全国平均水平 12.71 个百分点（2012 年全国城镇化率 52.57%）。遵义城市数量少，城市规模小，县（习水县、正安县、道真县、务川县等）的城镇化的发展滞后，满足不了城镇居民日益增长的物质文化发展的需要。为了加快推进遵义的城镇化进程，遵义市各级政府出台了多项政策，从宏观到微观逐步施行。根据遵义市市域规划，预期 2015 年城镇化率达到 43%，2030 年城镇化率达到 60%，并且在 2030 年形成四大城镇发展片区（中部遵桐绥城镇发展片区、西部的仁赤习城镇发展片区、东南部的湄凤余城镇发展片区和东北部的务正道城镇发展片区）和“市域中心——片区中心——片区次中心”三级中心体系，构建“一核、两轴、四带”的城镇体系空间结构。

二、调研计划

（一）调研目的与内容

1. 调研目的

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化的“新”就是要由过去片面注重追求城市规模扩大、空间扩张，改变为以提升城市的文化、公共服务等内涵为中心，真正使我们的城镇成为具有较高品质的适宜人居之所。作为中国有代表性的西部城市，贵州遵义的新型城镇化究竟处于何种水平（比如经济、民生、生态、文化和城乡统筹水平）？作为美丽的山地城市，遵义的新型城镇化建设能否实现“看得见山，望得见水，留得住乡愁”？带着探究的心情，我们迫切地从上海奔赴遥远的贵州遵义。

2. 调研内容

此次我们的调研重点放在“产业驱动”上。从国际经验教训来看，城市化的发展与产业发展息息相关，产业发展水平的高低决定城市化发展水平和质量的高低。英国、美国、日本等发达国家城市化发展的经验表明，产业革命是推动城市发展的主导力量，产业革命促进制造业活动向城市集聚，也推进了城市服务业发展，创造了大量的就业岗位，从而吸纳了大量农业转移人口涌入城市。而在墨西哥等拉美国家城市化进程中，农村人口爆炸式涌入城市，但由于大部分城市没有形成主导产业和配套产业协调发展的产业格局，缺乏强大的实体产业支撑，吸纳人口就业能力有限，转移到城市的农村人口长期处于失业或半失业状态，成为城市“边缘群体”。基于国外发展经验和教训，李克强总理在有关城镇化的系列讲话中反复指出，城镇化需要不断强化产业支撑，“城镇化需要产业发展来充实，通过产业发展促进就业和创业”。党的十八大报告提出了“四化（工业化、信息化、城镇化、农业现代化）同步发展”的新论断，强调“工业化和城镇化良性互

动”、“城镇化和农业现代化相互协调”；党的十八届三中全会进一步提出“产业和城镇融合发展”。因此，产业发展是支撑城镇化持续健康发展最为重要的内生动力，是解决城镇就业创业问题的关键所在，也是维护社会稳定的重要保障。

在全国上下如火如荼的新型城镇化建设中，遵义“因产业而兴镇，因城镇而富民”的鲜明发展旗帜让人眼前一亮。白酒、房地产、茶叶、旅游、氧化铝…，相关的报道使得遵义风光无限，俨然是以产业推动小城镇发展的典范。为此，我们希望深入遵义各地区去了解当地产业发展和城镇建设情况，总结其优点和不足，结合自身所学专业知 识，提出合理的建议，并把一些好的发展经验和模式推广应用到西部城镇甚至全国。

（二）调研方法

本次实践调研，我们用到了调查方法包括：问卷调查法、访谈法、观察法和文献法。

问卷调查法是通过向调查者发出简明扼要的征询单（表），请示填写有关问题的意见和建议来间接获得材料和信息的一种方法。通过向居民发放问卷，我们可以了解遵义人民的基本情况，包括经济、民生、生态、文化以及对新型城镇化的认识等，获得遵义新型城镇化建设的一手资料。

访谈法是指通过访员和受访人面对面地交谈来了解受访人的心理和行为的心理学基本方法。访谈法针对的对象主要是当地官员和居民，以口头形式，根据被询问者的答复搜集客观的、不带偏见的事实材料，更加准确直观地了解遵义的新型城镇化建设现状、政府的所作所为以及遵义居民的真实情况。

观察法是指研究者根据一定的研究目的、研究提纲或观察表，用自己的感官和辅助工具去直接观察被研究对象，从而获得资料的一种方法。通过观察，队员们能对遵义的城镇化水平和居民生活情况有一个直观的了解，其中我们还借助了照相机、录音机、摄像机等辅助观察工具。

文献法也称历史文献法，就是搜集和分析研究各种现存的有关文献资料，从中选取信息，以达到某种调查研究目的的方法。借鉴网上搜索的文献资料，可以进一步加深我们对遵义新型城镇化建设的认识，为后期撰写调研报告积累知识和素材。

（三）调研数据来源

本次调研数据来源主要有两方面：一是来自问卷调查，二是来自遵义住建局、规划局、统计局等相关部门提供的统计数据。

（四）调研理论准备

1. 城市化内涵

城市化是一个经济社会现象，也是一个历史过程，是经济发展到一定阶段后的产物。工业革命开始时城镇化进程就已启动，但城市化（Urbanization）一词最早出现却是在 1867 年西班牙工程师 A. Serda 出版的《城市化基本理论》中。由于城市化过程的复杂性和城市化研究的多学科性，城市化概念一直没有明确统一的界定。社会学家认为，城镇化是城镇生活方式的发展过程，不仅指人们被吸引到城镇中，融入城镇的生活组织中，还包括城镇生活方式的改变。人口学家认为，城镇化是人口在城镇化，是人口向城镇集中的过程，一方面是人口集中引起的城镇数量的增加，另一方面是每个城镇人口数量的不断增加。地理学家认为，城市化是地域演化的空间过程，包括乡村地域向城镇地域的转化、城镇地域向外扩张和城镇内部地域不断演替的过程。经济学家认为，城市化是各种非农产业经济要素向城市集聚的过程，包括农村劳动力向城市中的第二、三产业转移，非农产业投资、技术、生产能力在城市的集聚。

概括而言，狭义的城市化是农村人口转变为城市人口的过程，是人口不断向城市集聚的过程，一般用城市化率来衡量，即地区城市人口占总人口的比例。广义的城市化是由农村人口和各种生产要素不断向城市集聚而形成的经济结构、生产方式、生活方式等向城市性质演变的过程。城市化不只是一定区域内人口集聚的过程，更是一定区域内产业集中的过程；不只是城市自身社会、经济、文化不断发展的过程，而且是城市带动和促进社会、经济、文化发展的过程。因此，城市化更多的是一个经济社会变迁的过程，是经济发展到一定阶段产物，反过来其发展程度又对社会发展具有能动作用。

2. 新型城市化道路的内涵及其基本要求

2013 年中央城镇化工作会议指出，城镇化与工业化一道，是现代化的两大引擎。走中国特色、科学发展的新型城镇化道路，核心是以人为本，关键是提升质量，与工业化、信息化、农业现代化同步推进。因此，所谓新型城市化，是指坚持以人为本，以新型工业化动力，以统筹兼顾为原则，推动城市现代化、城市集群化、城市生态化、农村城市化，全面提升城市化质量和水平，走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体、大中小城市和小城镇协调发展的城市化建设路子。

据测算，每一个百分点的城市化率，对应的都是上千万人口以及数以万亿元计的投资和消费。有统计显示，若未来城市化率提高速度保持现有水平（每年提高 1.2 个百分点），则意味着每年有 1000 多万人口转移至城市。农村转移人口市民化的过程，其实也是消费观念更新和消费结构升级的过程，这必将持续释放出巨大的内需潜能。

目前，我国城市化率达到 53.7%，拥有城市户籍的市民却仅 36%，也就是说，还有近 18% 的城市常住人口不能享受到市民待遇。因此加快城市化并非简单地城市建设扩张，首先的是实现人口城市化，走新型城市化道路、

新型城市化更强调的是消费结构升级，信息化、智能化的城市化。在发展过程中，不仅重视“量”的扩张，更重视“质”的提高，由重数量的外延式扩张到重品质的内涵式发展，建设“幸福城市”“智慧城市”“和谐城市”。

长期以来，由于“先生产、后生活”的城市化思路的影响，城市作为经济“增长机器”的功能过度凸显，城市居住、社会、文化等功能萎缩，过分强调物质生产与消费，功利主义、消费主义盛行，人与环境、社会、历史之间的矛盾日益突出。主要表现为：

1. 城市建设不科学。规划观念落后，空间设计能力差，长官意志横行，一味求洋、求新、求奇、求高、求大、求快，城市空间扩展“摊大饼”，交通拥堵，城市中心过度开发，文脉切断，历史文化遗产破坏严重，街区生活空间萎缩，城市个性消失。

2. 经济发展粗放型。片面追求 GDP 与城市化率，劳动密集型产业低端，科技含量低，土地、能源等资源消耗过大，环境污染严重，发展模式不可持续。

3. 社会治理水平低。城乡二元结构矛盾突出、社会贫富差距拉大，城市空间等级化，基本公共服务不均衡，社会矛盾触点多、燃点低，社会发展面临“中等收入陷阱”。

4. 文化建设功利化。人文精神失落，主导文化缺位，社会价值混乱，言行不一、知性不一，产生信仰、信用与信任危机，文化目光短浅，重利用，轻培育。

因此，新型城市化道路与传统城市化道路不同，是一条以人为本，全面协调经济、社会、政治、文化、生态的发展，注重知识先导、经济集约、环境友好、城乡一体、社会正义、文化自觉、生活幸福的发展道路，其目标是建设集约城市、文明城市、人文城市、和谐城市、宜居城市。实践中，新型城镇化道路的基本要求是：

1. 加快产业升级，建设集约城市；
2. 推动政府转型，建设文明城市；
3. 促进文化自觉，建设人文城市；
4. 改善社会治理，建设和谐城市；
5. 优化人居环境，建设宜居城市。

（五）实践思路：层层深入，覆盖城乡

本次调研工作共历时 7 天，围绕“产业驱动新型城镇化发展”这一主题，贵州遵义分队走进政府、企业、工厂和当地居民家中，通过市、县、镇、村四级行政区域层层深入开展调研，客观详尽地了解了遵义市在新型城镇化过程中的发展路径，并对其中积累的经验和存在的问题展开思考，提出相应的解决方案。调研过程中，团队走访了遵义市规划局、遵义市住房和城乡建设局等 6 个政府部门，考察了新舟镇、虾子镇和尚嵇镇共 3 个乡镇，参观了兰馨茶业、中国铝业等 5 家特色工厂，调研了 4 个村庄；与政府企业召开 8 场座谈，实地调研 15 处建设区，完成 345 份问卷，走访住户 60 多家，收集了丰富的数据资料。

三、遵义“产业驱动型”地区的调研结果

（一）整体规划

新型城镇化是遵义市新历史时期的既定战略之一，进入“十二五”以来，截至2013年，遵义市已完成城镇建设投资900亿元。遵义市市域规划2015年总人口为830万，户籍人口780万，2030年达到950万，户籍人口为860万。规划市域2015年城镇化率达到43%，中心城区城市建设总用地达到80.1平方公里，人均城市用地为80.1平方米，到2030年城镇化率达到60%，城市建设总用地达到143平方公里，人均用地为89.5平方米，并且在2030年形成四大城镇发展片区（中部的遵桐绥城镇发展片区、西部的仁赤习城镇发展片区、东南部的湄凤余城镇发展片区和东北部的务正道城镇发展片区）和“市域中心——片区中心——片区次中心”三级中心体系，构建“一核、两轴、四带”的城镇体系空间结构。四大片区分别是中部的遵桐绥城镇发展片区、西部的仁赤习城镇发展片区、东南部的湄凤余城镇发展片区和东北部的务正道城镇发展片区。“一核”是指遵义中心城区，是市域和黔北区域发展的核心；“两轴”是指沿210国道、黔渝铁路、遵崇——贵遵高速公路形成的南北发展轴和沿326国道、杭瑞高速公路形成的东西发展轴，两轴呈“十”字交结于中心城区；“四带”包括沿赤水河形成的西部发展带，沿芙蓉江河谷形成的东北部发展带，沿务川、湄潭、余庆一线形成的东部发展带和沿习水到务川一线形成的北部发展带。

在城镇规模方面，市域规划2030年形成由特大城市、中等城市、小城市和小城镇构成的规模等级体系。具体包括1个特大城市（遵义中心城区，按照200万特大城市框架进行建设）、6个中等城市（每个城市规模20~30万，总计可承载140万人口，包括仁怀市区、湄潭县城、桐梓县城、绥阳县城、赤水市区和习水县城）、5个小城市（每个城市人口规模20~30万，包括仁怀市区、湄潭县城、桐梓县城、绥阳县城、赤水市区、习水县城）和135个小城镇（其中包括重点镇37个，人口规模2~5万；一般镇98个，人口规模2万人以下）。

在交通设施建设方面，市域规划构建“两横三纵，一联一环”^③的高速路网格局，铁路方面形成“两纵一横两射”的格局^④，港口与航道规划方面，以乌江港、赤水港为枢纽构建“两主九副”的港口格局，航空建设方面，遵义民用机场选址有2处，按4D级建设，一个在城区东郊新舟（已建成），另一处位于仁怀银水（规划中）。

城镇规划设离不开经济建设，经济建设离不开产业发展。为了促进地方经济和产业的发展，遵义规划形成了“四区、两圈、两翼”的产业空间格局。“四区”包括中部的遵桐绥产业经济区、西部的仁赤习产业经济区、东南部的湄凤余产业经济区和东北部的务正道产业经济区。“两圈”的第一圈层指中心城区，以一类工业为主，适度发展二类工业，禁止布局三类工业，而且中心城区外围三类工业区要积极采用循环经济技术，做好环保措施，加强节能减排。第二圈层以新材料、先进制造和制药产业为主。

除此之外，遵义市政府还计划设立15个经济开发区（包括1个国家级经济技术开发区和14个省级经济开发区，见附件），目的就是依托地方能源和资源优势，改造传统落后产业，发展特色产业以及高新技术产业，塑造地方品牌，逐步构建适应城市发展的集约型、现代化产业体系，促进遵义市整体经济发展，推动全市新型城镇化建设。

（二）经验和模式

总体看来，遵义在城镇化建设方面充满“雄心壮志”，做出的规划全面、系统，以城镇建设和经济发展为目标，充分考虑了遵义的地域特点和城镇发展现状，向我们展示了遵义人民建设美丽城镇的决心和信心，未来10~20年黔北将是一片繁荣的景象。通过深入到遵义的主要城镇化区域进行调研，我们发现遵义的城镇化建设包含了多元化的产业驱动模式，取得了诸多成就和经验，亦存在一些问题，下面我们将对这些模式进行一一介绍。

^③ “两横”指黔北横向高速公路、杭瑞高速公路，“三纵”指仁赤、遵崇—贵遵、黔北高速公路，“一联”指遵绥高速公路。

^④ “两纵”指渝黔铁路、渝黔高速铁路，“一横”指昭黔铁路，两射指沪遵马铁路、贵遵城际铁路。

1. 新蒲新区——产城互动筑新城

新蒲新区位于遵义中心城区东部，距离市中心 10 公里，2009 年新区正式挂牌成立，2013 年新蒲新区共代管新蒲、新舟、虾子、永乐和三渡五镇，面积共辖约 890 平方公里，总人口 27 万。按照遵义市总体规划（2008~2030），新蒲新区包括“两组团一片区”，规划城市建设总用地 70 平方公里，人口 70 万，由新蒲组团、空港新城组团和新火车站组团（礼仪新城）三部分组成。其中，规划建设礼仪新城紧邻遵义市中心城区，是未来遵义市中心城区的商贸中心和黔北客运交通枢纽，规划城市建设用地 22 平方公里，人口 25 万。新蒲新城为未来遵义市中心城区“一主两副一区”城市空间布局的副城区，是未来 300 万人口特大城市的政治、经济、文化中心，规划城市建设用地 30 平方公里，人口 30 万。空港新城是以遵义机场为依托，以工业化带动城市化发展的空港城市，规划城市建设用地 25 平方公里，人口 15 万。

新蒲新区以建设文化特色鲜明、生态宜居宜业的现代田园城市为理念，结合良好的生态环境，旖旎的自然风光，高起点规划、高标准建设一流的城市新区，不仅能减轻老城区的人口压力，促进城镇化建设，还能成为遵义市经济增长新的突破点。根据当地政府规划目标，到 2030 年新区整体 GDP 达到 300 亿元，三次产业结构调整为 8:50:42，经济发展进入工业化中期，未来的新蒲新区，将成为遵义市政治、经济和文化中心。

为了让新蒲成为遵义未来经济增长的“新引擎”，城镇化改革创新“试验田”，遵义政府花重力规划和打造了国家级的遵义新蒲经济技术开发区，一方面能实现新城筑造和产业发展的良好互动，解决当地经济和就业问题，加速城镇化开发的进程，另一方面又能进一步发挥资源能源优势，承接国际国内产业转移，带动西部多民族地区共同发展。

新蒲经济开发区于 2012 年 8 月经贵州省人民政府批准设立，位于遵义市主城以东，遵义机场以南，杭瑞高速以北，是国家级经济开发区，近期规划 30 平方公里，长期规划 130 平方公里，大力实施“四区融合”战略，即依托国家级遵义开发区东区，打造遵义（上海）产业合作示范区，黔北临空开发区、遵义综合保税区。经开区将坚持“开放领衔、产城融合、低碳发展、民生为先、先行先试”的原则，按照“一年打基础、两年上台阶、三年大发展”的发展思路，重点围绕

电子信息产业、生物医药产业、航天航空产业、食品饮料及农产品深加工产业、商贸物流产业、新材料产业，预计将用三年左右时间打造“贵州领先、西部一流、全国知名”的国家级千亿产业园区，形成黔北城市副中心、内陆开放先导区、高端产业集聚区、生态休闲度假区、综合物流枢纽区。

通过实地考察，我们了解到厦门以晴集团已成功入驻现代产业园区，进入试验生产阶段，未来将陆续有上海瑞华集团、上海电气集团等大型企业入驻上海产业园区。另外，经开区还和柳州工业园区达成了合作协议。经开区秉持“以大代小”的招商策略，通过大型龙头企业的引进来吸引相关的中小企业，比如以晴公司就承诺将带动 200 家中小企业入驻产业园区，并且预计今年科工贸产值将达到 50 亿元人民币。

新蒲新区是一种典型的“大城市带大郊区”的发展模式，即以发展较好的区域作为起步点，确立优势产业，形成以市场为导向的产业集群，另外再配以农民的公共服务和社会保障，提高农民的生活水平。这种模式对遵义而言，是一次巨大的突破和尝试，是遵义未来希望的寄托。但是我们也必须意识到，遵义目前还是一个发展中城市，在建设成本、招商引资、人才引进、资源分配上均有不同程度的困难，要想让新蒲新区真正成为一个放飞梦想的的未来之城，还有一段很长的路要走。

2.湄潭县——茶城助力新型城镇化

“一生只等一壶茶，湄潭翠芽”是刚进湄潭县境内就会迎面而来的一句宣传词，充分体现了茶产业在当地的地位和作用。湄潭县总面积 1864 平方公里，辖 15 个镇、132 个村（居、社区），总人口 48 万，其中农业人口 40 万。湄潭县依托当地自然地理条件，因地制宜，大力扶持的茶产业的发展，到 2010 年，全县茶园规模已达到 28.5 万亩，分布 15 个乡镇 118 个村（居）5 万多农户（茶场）。目前全县有茶叶企业、个体加工户 329 家，其中注册 48 家（国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业 9 家，市级龙头企业 8 家，县级龙头企业 15 家），年生产能力达 2 万吨。加工企业从业人员约 4000 人，其中固定员工 1160 人，高级技工 8 人、中级 18 人、初级 29 人，熟练工 700 余人^⑤。湄潭县西部茶城日均交易量达

^⑤ 数据来源：中共遵义市委网，
http://shiwei.zunyi.gov.cn/ch223/ch236/2011/05/18/content_2011206221.shtml。

1万公斤以上，全年交易量达2700吨，实现交易额3.25亿元。湄潭现已成为了贵州省最大的茶区和出口红茶基地，先后被列为全国首批无公害茶叶生产示范基地县、西南茶城成为农业部定点市场，“全国重点产茶县”、“中国三绿工程茶业示范县”，曾获得“中国茶叶产业发展政府贡献奖”，西南地区唯一的“中国名茶之乡”和“最受百姓欢迎产茶地”等称号。

除了茶产业，优质米、烤烟、果蔬等农产业也是湄潭县的特色优势产业，政府采取多种举措，大力推进农业产业化和现代化，促进农民增收致富。

在“美丽乡村”建设方面，湄潭县亦取得了突出的成绩。通过近十年的努力，全县新（改）建黔北民居累计达38000户，覆盖率达45%以上，全县“四在农家，美丽乡村”创建点实现200余个。有了美丽的自然村寨，湄潭县各个乡镇和农村兴起了发展生态旅游产业的热潮，“农家乐”旅游遍布乡村，这既发展了经济，也解决了农村就业问题，还把黔北民居文化发扬光大。

截止到今年6月20日，湄潭外出务工农民人数是7.9万人，相较去年同期减少了3000人。湄潭县2013年农民人均纯收入达7654元，在全市排第5^⑥，当下流行的“走！到湄潭当农民去”口号就是对湄潭县城乡差距逐渐缩小、社会越来越和谐的有力体现。

湄潭县依托当地自然地理条件，因地制宜，以统筹城乡发展为目标，以农业产业化发展为支撑、以“四在农家”创建活动为载体，以黔北特色民居新村建设为标志，走出了一条现代农业产业助力城镇化发展的新路径。在湄潭，美丽的小村镇随处可见，唯美的画面处处呈现。这里是以产业为支撑，以生态引领农村城镇化发展的最佳实践地。

湄潭县的城镇化建设成果斐然，许多特色乡镇都发展了宜居的旅游业，与当地的黔北民居、青山绿水相映成辉。在这种旅游模式中，包含了当地魅力的风貌、黔北文化以及产业推动地区发展的模式，值得遵义市乃至贵州省的其他地区效仿学习。但是，当地的旅游业也确实存在一定的问题。首先，我们发现当地旅游的人数相对较少，但是当地特色的旅游度假场所很多，存在旅游资源供过于求的现象。这一点主要是因为湄潭县生态旅游的名气都没有打响，同时当地居民的旅游意识并不强烈。其次，当地交通不够通畅，其生态旅游主要是面向新浦新城，但

^⑥ 数据来源：湄潭县人民政府提供。

是新浦新城的交通规划，包括新建的高速公路和新的火车站都最快在 2017 年完工，大家到达湄潭县的乡镇依然很不方便，这就再一次制约了当地的旅游人数。如何壮大乡村旅游，打出生态名片，吸引周边乃至全国游客将成为湄潭当局思考的重要问题。

3. 虾子镇——做强辣椒产业化，做优新型城镇化

虾子镇位于遵义县东部，距遵义市主城区 29 公里，交通便利，区位优势。全镇国土面积 216.1 平方公里，耕地面积 5.6 万亩，辖 9 村 2 社区，154 个村(居民组)，人口 6.8 万人，其中城镇人口 3 万人。虾子镇物产丰富，商贸发达，素有“经商歇旅，陆路码头”之称。镇内基础公共设施完善，2011 年实现地区生产总值 10.5 亿元，地方财政收入 1320 万元，农民人均纯收入 7412 元。

“虾子朝天小辣椒”以个匀、饱满、肉厚、油润鲜红、味道香辣等特点而蜚声海内外，曾获国际农业博览会金奖，基于此优势，全镇上下大力发展辣椒产业，在 1992 年新修了综合性的虾子辣椒专业批发市场始，建筑面积达 21000m²，有交易道 12000m²，市场内基础设施齐全，功能完备，于 2002 年 10 月正式投入使用，2011 年实现交易量 6.2 万吨，交易额 12 亿元。

在辣椒产业的强力支撑下，虾子小城镇建设蓬勃发展，现已建成城区 3.1km²，大小街道 17 条，总长 6500m，建筑面积 528214m²，共计投入资金 23697 万元。虾子镇曾获“全国小城镇建设先进单位”荣誉称号，在 2004 年获全省 36 个重点小城镇综合考评第二名，并多次获省、市、县的表彰，是国家重点扶持的小城镇建设试点镇，也是市场带动型省部级重点小城镇建设示范镇及市列经济强镇。虾子镇还获得了 2010-2011 年度和谐贵州建设“十佳乡镇”和 2011 年度全国“一村一品”示范村镇等荣誉。

虾子镇依托辣椒产业驱动小城镇发展的模式是比较成功的，这种模式值得全国其他地区借鉴和推广，比如一些资源丰富的内陆小城镇就可以因地制宜发展特色产业来推动新型城镇化建设。

在调查虾子镇的时候，我们发现当地在发展辣椒产业时还存在一些不足的地方，比如辣椒产业发展相对无秩序，辣椒城里的交易没有一定的规章可循，路上售卖辣椒的个体户甚至认为新建的经济开发区对于他们的销售是不利的，修了路

之后就没有人去那里买辣椒了。所以，当地政府应该加强对产业标准化的宣传和引导，规范辣椒产业链的发展和壮大。

4 尚嵇镇——水韵天堂，感恩圣地

尚嵇镇位于贵州省遵义县南部，地处乌江河畔，山川优美，生态良好，总面积 106.9 平方公里，总人口 4 万，森林覆盖率达 46%，共辖 8 村 1 社区。2008 年投资近 50 亿元、年产 80 万吨的氧化铝项目落户尚嵇之后，拉动了该镇运输业、餐饮业的快速发展，给其城镇化带来极大的机遇，尚嵇开始由农业大镇向工业重镇进行转变。据统计^⑦，在氧化铝项目和相关产业的带动下，尚嵇镇的财政收入从原来的 380 万元上升到 2012 的 3120 万元。2008 年至今，尚嵇镇城镇人口增加了近 1 倍，转移农村剩余劳动力 8000 余人，近五年来该镇已累计完成城建投资 3 亿多元，集镇建成区面积扩大到 2.5 平方公里，城镇化率达 44.75%，高出遵义平均水平。通过发展产业来驱动小镇城镇化，实现产城“融合”，尚嵇镇是产业兴城的成功典范。

为了实现产业可持续发展，强化生态文明建设，尚嵇镇也在充分发掘自身历史文化和自然资源的优势，在工业产业发展的经济基础上，踏上了文化发扬之旅，着力发展旅游产业。作为黔北文化古镇，尚嵇有红色旅游资源省级文物红军抢渡乌江遗址——茶山关，著名历史文化古迹省级文物陈公祠，市级文物袁氏民居，还有楠木渡风光、清水河水库等景点。尚嵇镇亦有美食之乡的美称，豆腐皮、猪嘴鱼等别具风味。于是尚嵇镇抢抓住 80 万吨氧化铝项目落户、南楠公路开通、楠木渡码头通航的历史机遇，按照“工业强镇、城建立镇、农业稳镇、旅游兴镇”的发展思路，把交通、工业、人文、旅游等优势要素融入小城镇建设，全力打造“工矿园区型、商贸集散型、旅游文化型”特色小城镇。

尚嵇镇始终坚持“项目优先”的服务理念营建良好的投资环境，倾全镇之力打造功能齐全、环境优美，宜居、宜业、宜游的五个“三宜”集镇聚集区，切实推动经济社会又好又快、更好更快的发展，因此“万象城”、“紫晶园”、“古井龙泉”、“陈公新天地”等项目纷纷落户这片热土，当前在建项目已达 35 个，那些不断拔节的高楼构成了古镇尚嵇又一道醒目的风景，吸引着八方来客欣羡的目

^⑦ 贵州日报，<http://gzrb.gog.com.cn/system/2013/12/05/012952042.shtml>。

光。“打造银色铝城，建设绿色尚嵇”。尚嵇镇坚持这样的信念，以坚实沉稳的步伐不断迈向新的征程，以求真务实的作风不断创造新的辉煌，一座集“工业园区型”、“商贸集散型”、“旅游文化型”于一体的新兴城镇必将呈现在黔北大地，如一颗璀璨的明珠闪烁在秀丽的乌江河畔。

在实地考察调研过程中，我们发现尚嵇发展旅游产业的过程中存在一些问题，比如尚嵇镇的陈公祠、袁氏民居等人文景观虽具有一定的历史积淀，但景点规模较小，分布较散，特点不突出，要想将其打造成为该镇的旅游品牌难度较大。另一方面，尚嵇镇毗邻乌江的地理区位为该镇发展生态旅游提供了优越的条件，所以该镇旅游产业的发展应以生态旅游为重点。正在规划建设中的仿古建筑步行街与上海城隍庙等相雷同，所以政府应该更加明确其客流定位与重点项目，不可勉强规划鹦鹉学舌，反而破坏原有的自然风光或传统建筑氛围。

5. 金钟村——特色集镇，美丽乡村

金钟村特色集镇位于新舟机场正对面，未来将成为遵义“四在农家，美丽乡村”的精品示范点，同时也是新舟机场和城市形象的示范窗口。金钟村特色集镇建设主要立足于：一是安置机场拆迁的群众，让群众搬得出、稳得住、能发展；二是为新舟机场提供配套的商业服务；三是对接经开区、上海产业园区，迅速配套三产和聚集人气。四是建设“四在农家，美丽乡村”的升级示范点，提升机场窗口的品味。

特色集镇项目总规划用地 967 亩，涉及金钟村 6 个村民组，1500 余人。规划道路“两横一纵”全长 2131 米，总建筑面积 81 万平方米，居住人口 8000 人，有机场拆迁还房、村委会办公楼、农民文化活动中心、物管中心、镇敬老院、幼儿园、社区医院、乡村度假酒店、商业中心、金融中心、商住区等多个项目。金钟特色集镇建成之后，不仅能切实解决老百姓出行难、办事难、看病难、入学难、休闲娱乐难等问题，还能辐射带动遵义周边区域城镇化，起示范带动效应。

金钟特色集镇项目于 2012 年 10 月启动征地拆迁工作，2013 年 2 月正式动工建设，截止今年四月，已完成征地 400 亩，累计完成投资 3 亿元。在用地布局规划上，特色集镇充分尊重金钟村的地形地貌，结合自然山体特点，划分为旅游商业服务区、居民安置区和养生度假区。在环境、景观、绿化设计上采用现代的

设计手法，达到“季季有花开，四季常绿”的观赏效果，实现了“四在农家，美丽乡村”的升级版。

金钟特色集镇依托机场而建，亦因机场面临困境。机场噪音是迫切需要解决的问题，否则不止干扰村民的生活质量，同时也影响其休闲旅游的效果，使其难以发展创收。另一方面，金钟镇意欲发展生态绿色旅游，需要创造一个较为和谐自然的生态环境，然而机场附近必须排除飞禽干扰，这一方面的平衡关系值得商榷。在集镇建设重点方面，金钟特色集镇以欧洲风情小镇为主打，忽视当地历史文化特色，反倒可能减弱其对外地游客的吸引力；虽然修建特色集镇的目的是让拆迁群众搬得出、稳得住、能发展，但是在实地调研过程中，我们却发现，当地政府给予村民的拆迁补偿并不理想，部分甚至采用硬性措施，而且政府承诺的解决子女教育、技能培训，帮助就业等政策也没有落实到位。新型城镇化是以人为本、统筹城乡、能留住“乡愁”的城镇化，所以在建设金钟特色集镇项目时，应重视以上问题。

（三）问卷和访谈分析

1. 问卷分析

首先从问卷发放量上来看，在遵义市区得到有效问卷反馈 148 份，在金钟、虾子镇得到反馈 74 份（新蒲新区），在湄潭县永兴镇得到反馈 56 份，在遵义县尚嵇镇得到反馈 77 份，共计 345 份。调研对象包括农民、工人、个体户、教师等事业单位人员和政府工作人员等，男女比例基本持平，覆盖所有年龄层，其中 18~50 岁的年龄组比例占到 82.9%。在户籍调查方面，农业户口比例为 63.48%，非农户口比例为 35.94%，这与遵义总体城镇化率现状基本相符^⑧。

图 3 问卷分布情况

^⑧ 根据遵义统计局统计年鉴数据，2012 年遵义市常住人口城镇化率为 39.86。

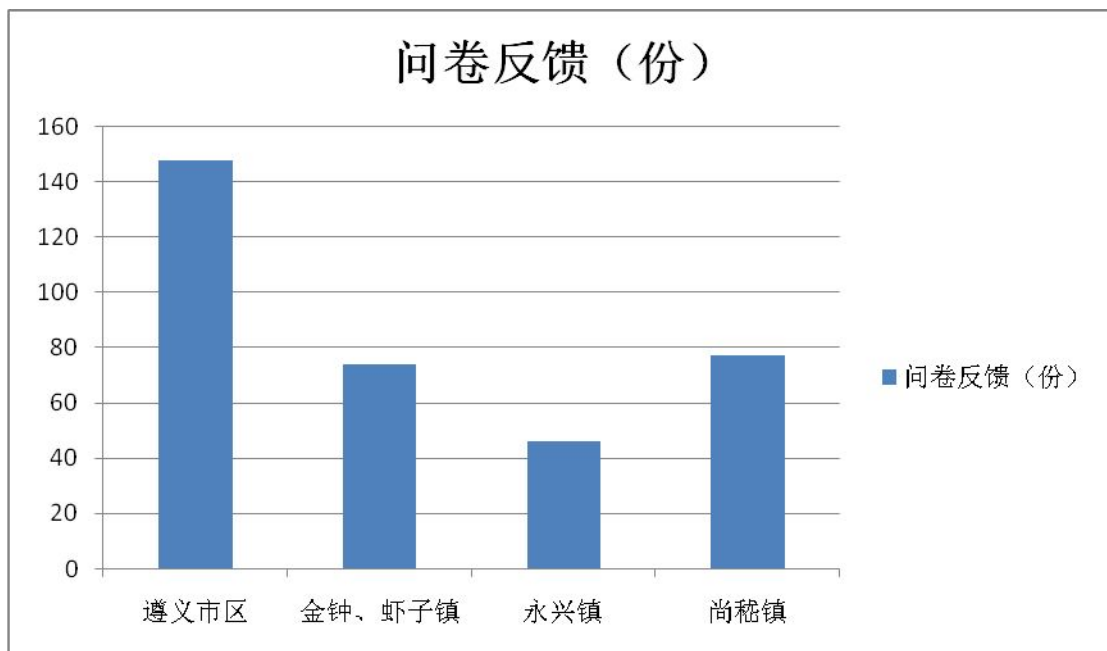
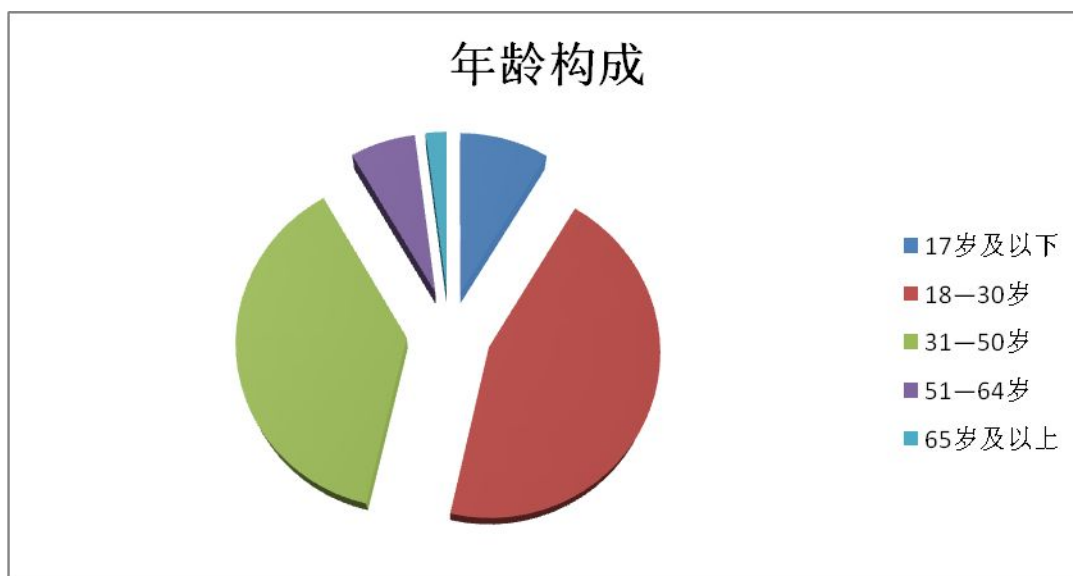


图 4 调研人群年龄构成



接受问卷调查人群的文化程度普遍较低，拥有初中学历的人群比例最高，占 41.11%，大专及以上学历的人群只有 26.24%，其次是高中学历人群，有 22.45%，另外仍有 10.20%的人仅有小学及以下学历（主要是农民和中老年人）。由此可见，遵义在推进城镇化过程中，一定要重视居民文化程度的提高，特别是在农村教育和成人教育方面。

图 5 调研人群受教育程度

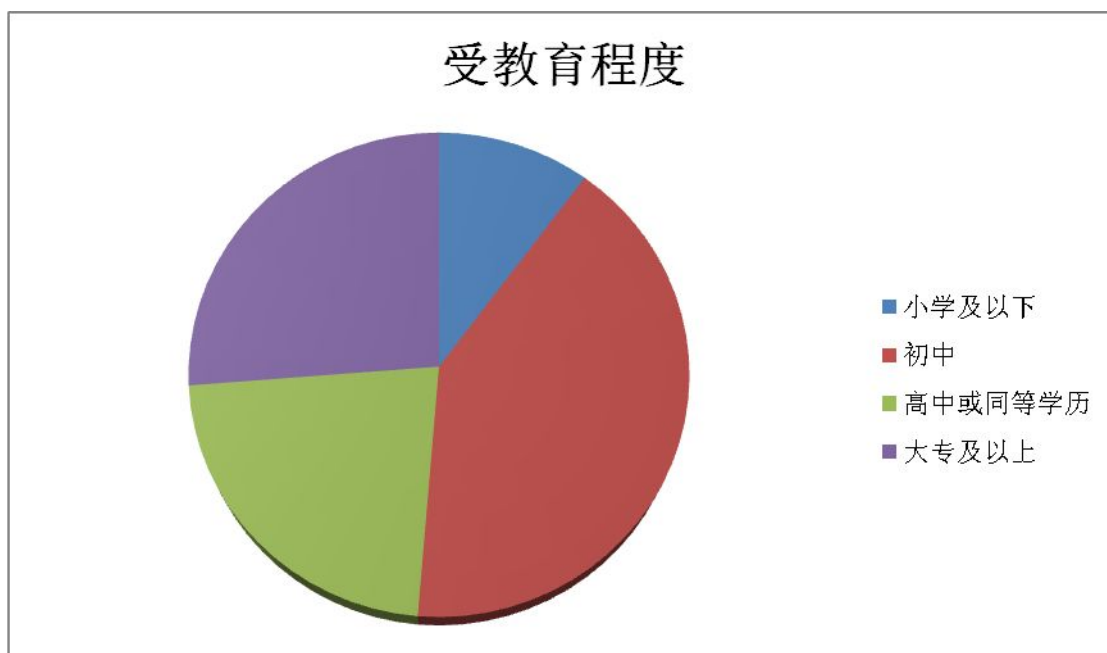
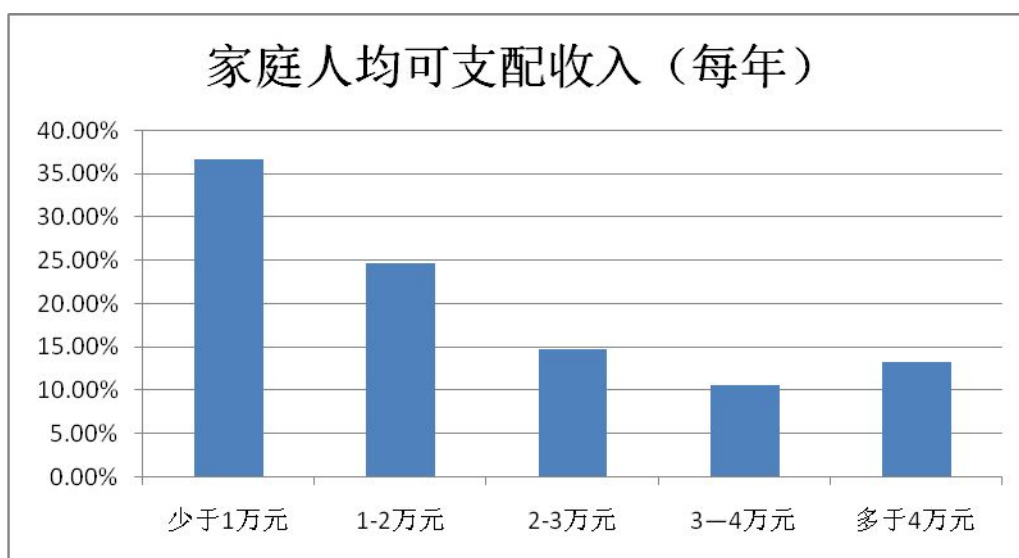


图 6 居民家庭每年人均可支配收入分布情况



在居民经济收入调查方面，约占 36.76 的居民家庭人均可支配收入是在 1 万元以下，24.71%的居民的人均可支配收入是在 1~2 万元范围内，人均可支配收入在 2 万元以上的占 38.53%，这反映出遵义人均收入差距还比较严重。2013 年贵州全省城镇居民人均可支配收入为 20667.07 元^⑨，全国城镇居民人均可支配收入为 26955 元^⑩，即遵义仅有 38.53%的人达到省内平均水平，与全国平均

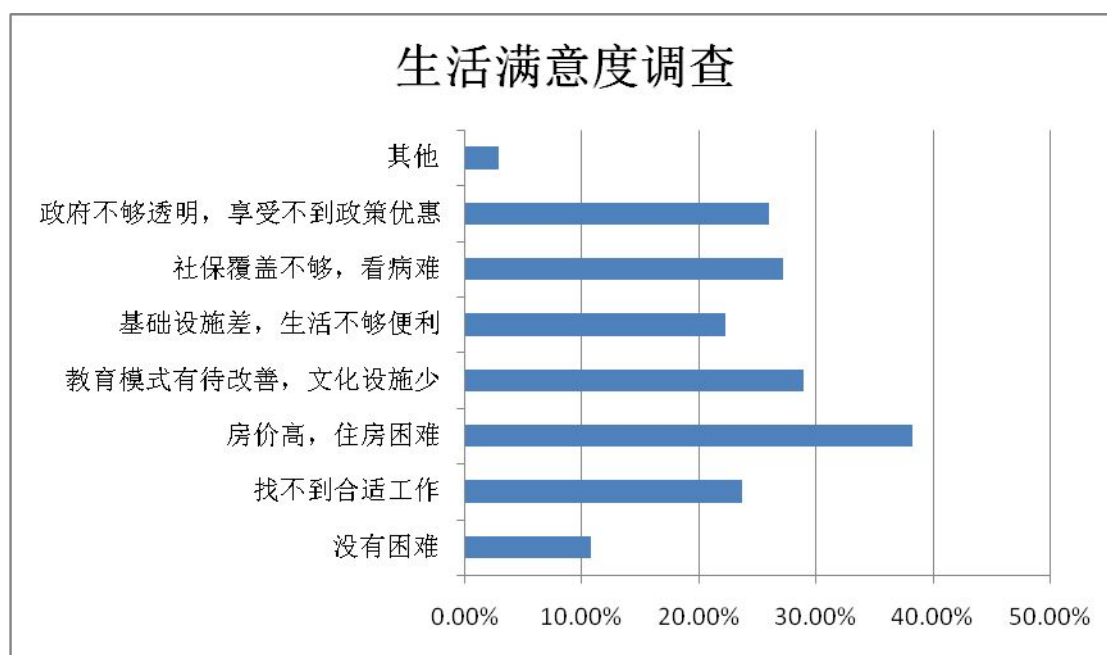
^⑨ 数据来源：2013 年贵州省经济和社会发展统计公报，
<http://info.gzgov.gov.cn/system/2014/03/05/013258674.shtml>。

^⑩ 数据来源：中国新闻网，<http://finance.chinanews.com/cj/2014/01-20/5754948.shtml>。

水平还存在一定差距。调研对象中有 15.26%的人属于务农人员，多达 150 户家庭（占总体比例 43.48%）存在外出务工现象，57.77%的人群表示对所从事职业不是很满意，仅有 45.32%的人群认为家庭收入在增加，这说明当地居民就业还存在一些问题，经济收入不是很理想。

在城镇居民生活质量调查方面，仅有 40.64%的人对生活质量表示满意，41.52%的人表示勉强接受，17.83%的人表示不满意。居民表示房价过高，住房困难（38.3%），教育模式僵化，文化设施少（28.95%），社保覆盖面少，百姓看病难（27.19%），政府的工作不够公开透明，普通居民很难享受到政策优惠（26.02%）是他们不满意的目前城镇生活的主要原因。居民期望政府可以通过加强基础设施建设，特别是道路建设，加大对民生各项工作的投入力度，控制房价和物价的过快增长，努力提高教育水平等工作来提高遵义的城镇化水平。部分居民还表示政府内部要加强机制改革，增加政策执行力度，建立防腐机制，为老百姓办实事，办好事。

图 7 居民生活满意度调查



土地利用和征地补偿情况调查方面，在我们访问的 340 个居民中有 130 人（38.24%）表示家里存在土地被政府征用情况，并且有 43.96%的人不满意政府的征地补偿。接受采访的金钟村居民表示政府征地手段过于蛮横，资金补偿不能及时落实到位，承诺的就业扶持和技能培训也没有兑现。这表明遵义政府在土地

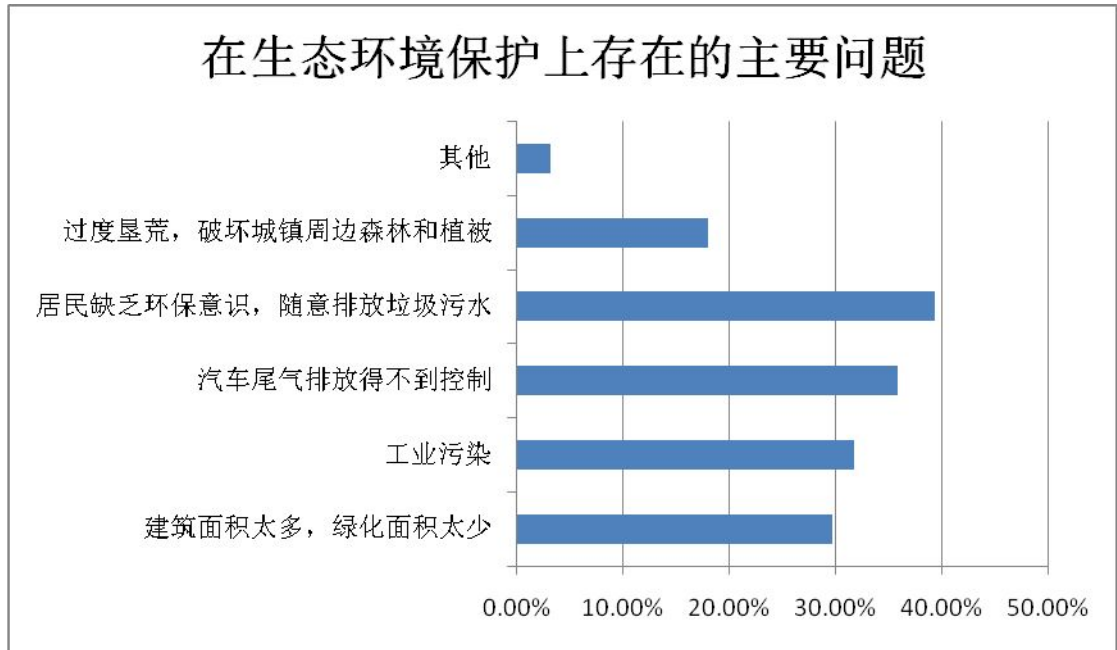
征收工作上还存在一定问题，没有认真落实好对农民的安置和补偿工作。土地城镇化是新型城镇化的关键，一是要保障农民征地谈判的主体地位，提高农民在土地增值收益中的分配比例，二是要形成长期保障机制，通过货币、就业、培训、留地、入股、纳入城市社会保障体系等多种安置方式，解除失地农民的后顾之忧。

在生态环境保护方面，仅有 36.84%的人对当地绿化面积和居住环境表示满意，63.47%的人表示不满意当前的污水处理和垃圾处理工作，特别是河流污染和固体垃圾污染现象比较严重。在生态环境保护上主要存在的问题包括：居民缺乏环保意识，随意排放垃圾污水（39.36%），汽车尾气排放得不到控制（35.86%），工业污染（31.78%），建筑面积太多，绿化面积太少（29.74%），城镇过度垦荒，破坏周边森林和植被（18.08%）。接受采访的居民表示，政府在推进城镇化建设过程中，一定要注意生态环境保护，不要采取先污染，后治理的做法去发展经济，要建绿色、文明城镇，他们提出的建议包括增加资金和人力投入整治河流污染、科学规划排污渠道、增建污水处理厂、控制白色垃圾等固体垃圾排放、对汽车和工厂进行排污限制、加大环保宣传、提升全民环保意识等。

在历史建筑保护方面，有 38.78%的民众认为当地在城镇规划过程中破坏了历史人文建筑，比如城市的过快开发破坏了遵义老城的部分老建筑，新蒲新区的规划和建设破坏了农村（如金钟村）地区的历史建筑和原始村落。在民俗文化遗产方面，48.23%的人表示不了解当地历史和文化传统，35.59%的人表示仅听说过，只有 16.18%的人表示十分了解。知晓当地民俗文化的人群主要以中老年人为主，青年一代大多不了解，这也反映出古老的民俗特色文化正在被现代商业文化所取代的严峻形势。遵义作为国家历史文化名城，有着悠久的人文历史和美丽的生态环境，在追随国家现代化的脚步过程中，一定不能以牺牲环境和文化为代价，推行“看得见山，望得见水，留得住乡愁”的新型城镇化。

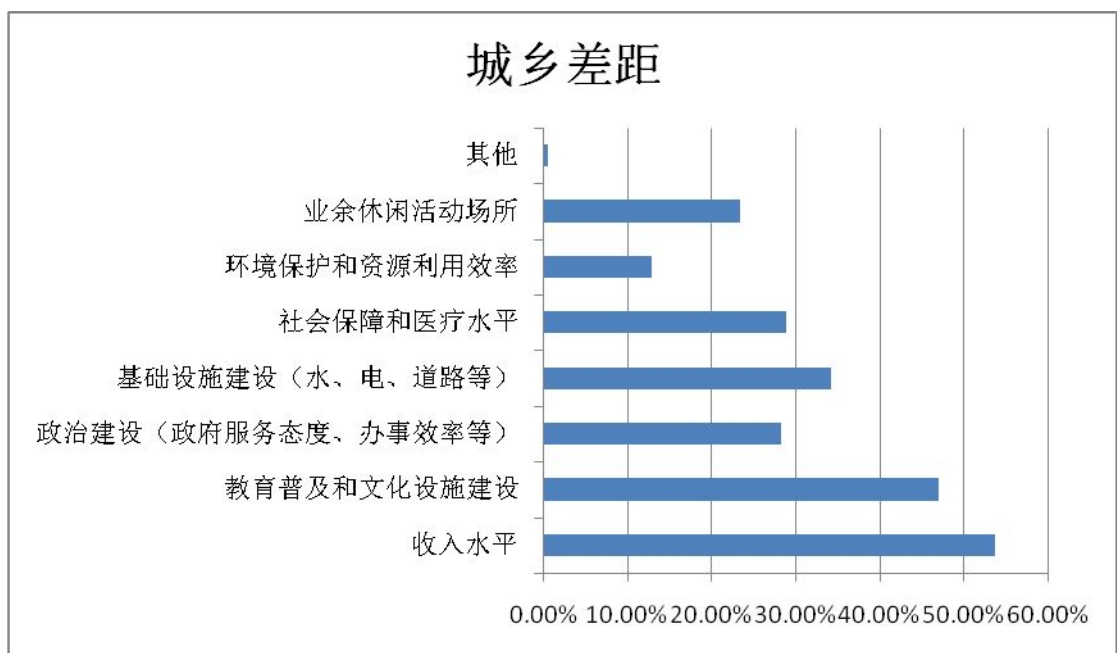
图 8 生态环境保护调查

在生态环境保护上存在的主要问题



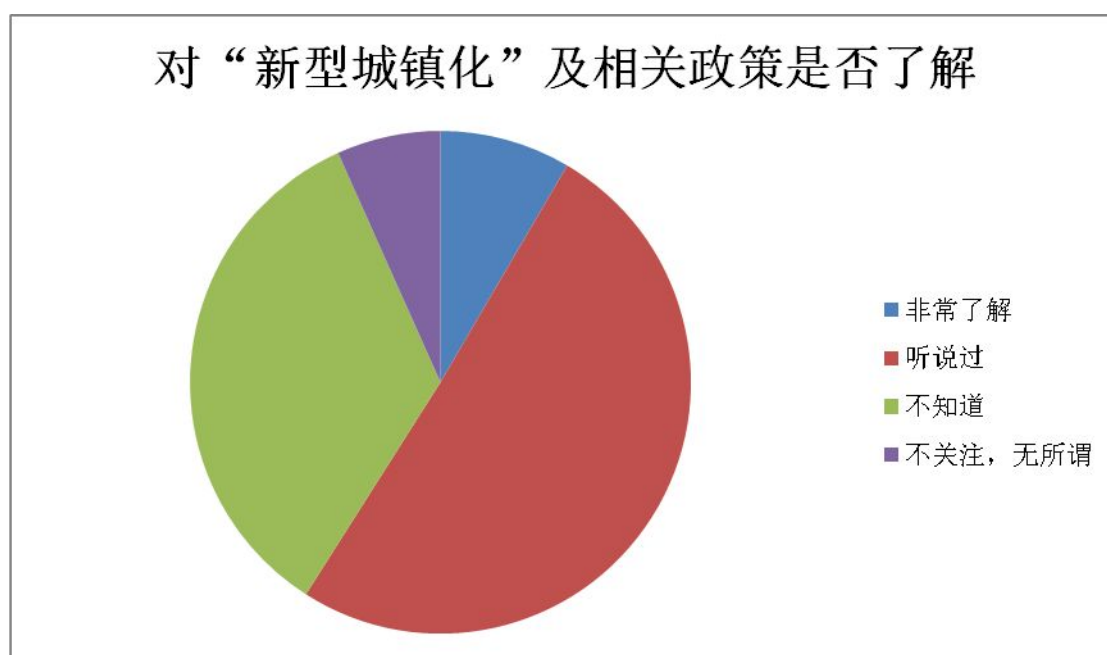
在统筹城乡发展方面，当地居民认为遵义目前的城乡差距主要体现在收入水平（53.80%）、教育普及和文化设施建设（47.08%）、基础设施建设（34.21%）、社会保障和医疗水平（28.95%）等方面。多数人（38.87%）认为，统筹城乡发展，就应该城乡资源对半，齐同发展。关于留在城市还是留在农村的问题，愿意留在城市（38.19%）居住和愿意留在农村居住（36.44%）的人基本持平，这也反映遵义居民愿意留在乡村、建设美丽乡村的愿望。

图9 城乡差距调查



最后，我们对居民做了一个树立“新型城镇化”主人翁意识的调查，结果显示一半以上的人都听说过这一理念，但是只有 8.43%的人表示对其相关的政策非常了解，这说明政府还应加强“新型城镇化”建设理念的宣传，推行城镇化是为了给人们提供一个更好的居住和发展环境，离开了人，就没法建设城镇，只有人人都树立建设美好城镇的主人翁意识，才能建设好美丽遵义，做好新型城镇化建设。

图 10 树立“新型城镇化”主人翁意识的调查



2. 访谈分析

在本次遵义暑期调研过程中，实践团队从遵义市新型城镇化建设特色出发凝练问题，并将部分的问题通过访谈的形式进行记录，访谈对象主要为政府官员群体，企业单位群体以及路人群众，所涉及到的问题主要是对于新型城镇化的理解，政府在推进新型城镇化发展过程中遇到的问题与解决思路以及企事业单位协助遵义市产业兴镇的目标和进程。

在调研过程中所采访到的政府官员的数量是最多的，通过访谈我们了解到了当地城镇化发展的情况以及当地官员对于新型城镇化的个人理解。针对什么是城镇化的问题，当地政府官员理解的层次有深有浅。遵义市住建局的周科长告诉我

们他所理解的新型城镇化是城乡统筹，产城互动的，并不是将所有的农村都改建成城市，而是保存当地农业粮食、生态环境等特点，以人为本，城乡基础设施一体化的一种发展模式。也有一部分官员对于新型城镇化的理解仍然保持在最基本的三农问题上，以改变民生为主，加快城乡结合部的建设，但是并没有指出其城乡统筹的核心特点。

针对具体的问题，我们访问了一些资深官员。在对遵义市规划局调研时，我们采访了遵义市规划设计院的阎院长，以了解在遵义市产城互动的背景下其工业园区的规划思路。阎院长认为：产业园区的规划要从整个省的角度来规划实施，由于现在贵州在大力实施工业强省的发展战略，遵义市的发展规划也延续了这一理念，将扶助遵义市每一个城镇规划建立自己的产业园区，发展优势工业，实现产城互动，助推城镇化发展。针对这一观点，我们认为，建立产业园区固然能发展经济，推进城镇化，但是同时也要注意城市千篇一律的情况，黔北有着其独特的文化和历史，应该将这种地方原有特色也进一步的发扬光大。

关于如何协调好新城和旧城的资源分配问题，我们采访了遵义市新蒲新区组织人事处曾处长，他认为新蒲新城的发展确实占据一部分旧城区改造的资源，但是如果从长远的发展角度上看，新城的建立将重新优化资源配置，提高城市的发展效率，带动新城周边经济和民生发展。我们认为，新区建成之后如何有效地吸纳人才和市民入住，将是新区政府今后思考的重要问题。

除了遵义市区、新蒲新城和经济开发区之外，我们还对遵义市辖属县乡镇官员也进行了相关访谈。在采访湄潭县城乡建设局唐书记和尚嵇镇镇政府肖书记时，我们对于当地产业兴镇的产业园区建设投入问题上产生了质疑。湄潭县和尚嵇镇政府正大力实施多元化的发展战略，减少了对原有优势产业的投入和支持。队员们认为湄潭县的茶产业，尚嵇镇的氧化铝产业都是很有名的，而这种特色产业就是推动经济发展和新型城镇化最好的动力，所谓“好钢要用在刀刃上”，如果将政策、财税、人力、土地等支持都平均划分的话，就没办法做强某一产业，效果将也不会很理想。

对于企事业单位人员我们只接触到两次，一次是在新蒲新城新舟镇时，一次是在湄潭县调研生态农居时。就新区如何募集建设资金问题，金钟特色集镇施工负责人樊总认为新区的资金建设不可能一蹴而就，要建设新型城镇化，仅有政府

的财政投入是完全不够的，还应依靠市场化运营策略。比如他所参与的金钟特色集镇建设项目，就吸纳了旅游产业开发商的资金，后者期望将金钟特色集镇打造成临港生态旅游地。

本次实践采访了大量的路人群众，但是大部分群众对于新型城镇化的概念并不是很理解，甚至哑口无言。对新型城镇化有所认识的居民群众对于新型城镇化所抱有的态度总体是乐观的，很多人都认为现在的生活比以前好了，新型城镇化的推进也会使他们的生活水平更上一个台阶。

四、遵义新型城镇化发展的问题与思考

（一）旅游产业成为遵义产业发展的短板

遵义虽然拥有得天独厚的自然资源和红色历史文化，比如像遵义会议、娄山关大捷、四渡赤水、突破乌江、国酒茅台、赤水丹霞、仡佬文化等“重量级”旅游资源，但是旅游业却发展薄弱，甚至成为了遵义产业发展的短板。据政府统计¹¹，2012年，遵义旅游综合收入280.02亿元，仅占全省的15%；全省有4A级景区26个，我市6个，但没有一个5A级景区；贵州省重点打造的100个旅游景区，遵义市仅17个；全省有376家星级酒店，遵义市仅38家；全省有303家旅行社，遵义市仅41家。

遵义的政府官员还告诉我们每年到遵义的游客远小于预期，游客在遵义的人均消费不到400元，游客们一般选择遵义一日游，并住在遵义北面的重庆或者遵义南面的贵阳。遵义的旅游产业发展之所以落后，主要是因为游公共服务设施较为落后、产业要素配套不足，呈现出“一流资源、二流开发、三流服务”的状态。

大力发展旅游产业，推动旅游产业转型升级，是遵义缩小发展差距，推进城镇化建设的必然选择。下面我们将针对遵义旅游产业发展中存在的具体问题提出我们的建议。

1、旅游产业经营分散。

乡村旅游已成为一些地区壮大经济的支柱产业和民生产业。基于发展旅游产业的优势，遵义越来越多的乡村开始致力于旅游产业的发展，一时间百舸争流，竞相争艳。依托优质的地理风光和自然资源，农家乐、休闲农庄、休闲农业园区和民俗村等休闲农业旅游模式大行其道。从我们调研的湄潭县、金钟村及尚嵇镇来看，三地均主打绿色生态旅游，欲以黔北民居为当地旅游特色。其中，湄潭县旅游产业建立在其茶产业基础之上，发展得较为成熟，相较之下金钟村与尚嵇镇则仍处于起步阶段，需要投入大量的人力及物力。

在考察旅游产业时，我们发现遵义的旅游产业经营较为分散，旅游点之间缺

¹¹ 数据来源：遵义人民政府网站，
http://www.zunyi.gov.cn/ch6983/ch160/ch8125/2013/11/06/content_2011398866.shtml。

乏联系这。各景区专注于打造自己的特色，缺乏全局统筹的视角，旅游资源缺乏优化配置，结果造成资源严重浪费，比如景区之间旅游项目重复性过高，降低了景点的特色，加重了同行业之间的竞争。

以散而小、独而封闭的方式经营旅游业，是很难做大做强旅游产业的。从遵义市旅游产业目前所处的发展阶段来看，我们认为应该着力打造少量精品生态旅游项目，来带动周边景区协同发展，而不是各景区间盲目跟风和相互竞争。遵义的旅游产业发展应坚持统一规划、统一管理和统一经营的原则，切实改变旅游景区分散的经营模式，实行旅游产业集约化发展。

2、黔北民居建设只注重表面，忽视内涵。

建筑是凝固的文化，凝聚着一个时代的丰厚历史文化信息，其建筑形制、整体风貌、细部特征，集中体现了那个时代建筑文化和审美价值。发展旅游产业时，拥有古建筑和古文化无疑是一项优势。本土少数民族文化以及和外来移民文化的交汇，使得黔北地区有着非常独特民俗的文化，这种文化融入自然因素和社会因素，而黔北的民居建筑正是其地域文化的重要载体和组成部分。

相关的历史资料显示，黔北民居既有巴蜀建筑的元素，又能看到徽派建筑的影子，同时随着西洋文化的渗透，还兼具中西合璧的特色。然而，我们在调研过程中见到的黔北民居全是清一色的坡面屋顶、白色外墙、仿木质线条装饰。不可否认的是，这种建筑模式远胜于“白瓷砖、火柴盒、平顶房”，的确能够与如黛青山相得益彰，单纯作为景区风景是无可厚非的。但这种单一的建筑风格难以让人感受到黔北的文化特质，也容易让人误解黔北民居原有的文化内涵。虽然遵义市生态旅游大打黔北民居“牌”，但这种只顾及表面形象却忽视文化涵义的做法未免有失偏颇。

当前全国各地古镇数不胜数，游客对于古建筑的欣赏品味也越来越高，单纯新建一个类似于安徽宏村西递或上海城隍庙的建筑集群已经难以吸引游客兴趣。因此，在主打文化生态旅游“牌”的同时，有必要加强黔北民居的文化内涵建设。一方面要加强黔北文化的宣传力度，避免为求简便而进行错误的宣传和介绍；另一方面，可以依据史实参考专家意见，在景区内建设有一定历史故事的黔北民居，增加游客和古建筑的互动；还可以依据史实资料、风土人情和文学作品等，发展旅游文化产品，比如建设博物馆和纪念馆，拍摄影视作品，开展文化观光、文化

体验、旅游演出等，增进游客与文化的互动，体现旅游产业中的人文关怀，争取让游客多逗留几个小时。

3、旅游相关服务配套不足，项目单一。

“几年前到这里爬山、吃农家菜；几年后到这里还是爬山、吃农家菜，除此之外也没有什么变化”，“除了爬山和吃农家菜就没别的项目了，感觉有些不过瘾”，不少人因为这样的原因对农业休闲旅游模式逐渐失去兴趣，这是当前传统生态旅游产业模式普遍遇到的瓶颈。尽管拥有秀丽的风光，但是配套设施的不足和旅游项目的单一，让许多人对生态游失去兴趣。

遵义市当前的生态游也面临这个问题。以湄潭县万亩茶园景区为例，游客可以驱车前往景区参观壮丽的茶海，并在沿途的农家乐吃吃农家菜，完成“一日游”的行程。然而久居城市的游客看上的是优美的自然风光，很多人希望能够置身其中，而不是走马观花后又踏上匆忙的行程。可是，万亩茶园中并未发现类似小木棚等亲近大自然的小客房。住宿是旅游产业中至关重要的一环，需要综合考虑游客群体的体验式需求、交通方式、消费水平等因素。留得下人，才能拉得动消费，发展经济。因此，在生态旅游产业发展中，应整合自然人文两大资源，在生态游的基础上增加拓展训练项目和民居住宿项目，加入购物（主要是土特产）环节，提供民俗表演、当地美食品尝等体验。同时，可以考虑发挥遵义市相关产业发展的优势，引入工业旅游的概念，如将兰馨茶厂、氧化铝企业纳入到旅游线路中，一方面保持线路的连续性，另一方面满足游客的不同需求。

只有建立起完备的旅游产业链，配套多元化的旅游项目，才能充分发挥出旅游产业的经济效用。

4、旅游业宣传力度不够，缺乏品牌效应。

外地人提起遵义，首先想到的是遵义会议，红色革命根据地，殊不知遵义除了遵义会址这一个旅游景点之外，还有灿烂的黔北文化（以沙滩文化为代表），历史悠久的夜郎文化以及秀美的山川河流。如果后者也能像遵义会议一样能被大家知晓或者宣传，那么势必会形成一个巨大的旅游品牌效应，增加遵义旅游产业的竞争力和知名度，加速遵义旅游产业的市场化和商品化发展。

（二）因地制宜产业发展的困境与突破

在坚持产城互动、城乡一体、以人为本的思想原则下，遵义市着力打造了15个经济开发区，涵盖机电装备制造业、通信设备加工制造、酒类生产加工、绿色生态养殖、茶产业、煤化工、有色金属加工、冶金化工、航空零部件制造、绿色食品、环保建材等众多产业，但除了烟、酒、茶产业等集合天时地利人和的优势产业外，其余装备制造、化工等资源性产业并不具备比较优势，其发展态势也不容乐观。而且建立如此多的经济开发区和产业园区，容易导致产业同质化和相互竞争的问题。同时遵义市的资金和精力都是有限的，如果在各个开发区上都平等投入，其最终的结果可能是每一个都没有达到预期的目的。

在招商引资方面，虽然遵义市希望能够引进低污染高产值企业，来实现产业兴镇，但由于遵义市地处西南，属于山地地形，相比于东南沿海城市，经济、交通、公共服务水平都处于相对较低的层次，在这里投资建厂成本过高，风险太大，因此，大多高新技术企业不愿意进来入驻。

除此之外，其产业园区引资结构也存在着一定的问题，主要体现在：第一产业比重很低，对农业产业化发展和促进农村产业结构调整的带动性不强，第二产业约占总到位资金的50%，其中制造、化工、采煤和铝等其他矿产资源加工引进的项目资金相对较多，一定程度上过于依赖资源性项目，第三产业占总到位资金约40%，其中房地产项目居多，但遵义城区存在空城现象，使得房地产项目的开发作用也相对减弱。引进的项目中投资金额大的项目不多、精深加工型项目少，高盈利和短平快的项目成为投资热点，一些基础设施建设因其投资大、投资回收期长而不受青睐。

针对这些问题，首先，我们认为应当适度控制所有开发区都齐头并进的现状，可以率先发展有一定产业基础的和发展优势的经开区，等到条件成熟后，再进一步扩大和完善其他的开发区，保证城镇化进程平稳有序，而不是揠苗助长式的“大跃进”发展。其次，遵义作为上海市的联合帮扶城市，一定要发挥和利用好上海市能够提供的优质资源，吸纳上海周边的企业到遵义投资建厂，吸引上海市优秀技术人员到遵义市交流和工作，将先进的城镇化思路和资本技术一起引入遵义市的新型城镇化进程当中。最后，就是要注意产业因地制宜的发展，结合当地的历史、资源、生态、工业等现状制定适合其发展的政策规划。比如湄潭县矿产资源

贫乏，已探明的矿种虽有 12 种，但蕴藏量不丰富，品位低，矿点分散。由于湄潭县地表资源丰富，地势相对平坦，土地肥沃。于是湄潭县因地制宜发展种植业，比如茶业，建设了多个大型的茶产业种植园区，全县经济迅猛发展，成为贵州茶业第一县。

（三）人才匮乏已成为西部地区新型城镇化发展的瓶颈

遵义市目前城乡人才储备严重不足，阻碍了新型城镇化建设工作。在我们整个调研过程中，几乎每天都能听到“我们就缺你们这种高水平人才”这样的话，虽然不免客套，但是也反映出人才匮乏已经成为西南地区发展的最大瓶颈。

1、产业发展需要高科技人才。

人才的层次决定产业的高度，没有数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍，产业的创新、转型、升级将很难持续下去。遵义市农业与加工制造业大部分产业能级较低，以粗加工为主，工业附加值较低，究其原因，是当地产业在创新、转型、升级方面进展缓慢，深层原因是当地人才结构和产业结构不相对应，人才紧缺。

以湄潭县的茶园种植产业发展为例。由于抗战时期浙大西迁湄潭建校的历史原因，在改革开放发展之后，浙江大学一直协助湄潭进行规划和建设，将较为成熟的技术和人才源源不断的输送到湄潭县来，使得湄潭的茶产业发展突飞猛进。湄潭县的发展模式有历史因素在里面，这种模式对于其他县乡镇建设可能没办法照抄照搬，但是其思路却是可以借鉴的。

我们建议遵义抓住上海帮扶政策实施、承接上海产业转移的契机，与上海高校对接，进行针对性的科研攻关。在遵义市建立上海某些高校的实习基地，由企业提供资金支持，与上海高校合作完成某些有针对性的科研或实践项目等。这样既为上海高校的老师 and 同学们提供了学习的机会，积累实战经验，又为遵义市输送去一大批先进的技术和人才，推动城镇化产业发展，从而也缓解了遵义市人才资源匮乏的问题。

另外，随着遵义经开区的持续建设，入驻企业不断增多，高层次技术人才也会看到遵义的发展机会，这时应该拓宽人才引进渠道，给优秀的高科技人才提供专项政策优惠和补偿。还可以在各县设立返乡创业资助基地，吸引遵义市外出打

工较有成就者回来创业，政府提供一定的场地和资金支持以助其孵化。

2、新型城镇化建设需要管理和规划人才。

首先是缺乏基层管理人才。村镇干部是城镇化建设中的基层管理人才，他们的政治素质、执政能力、个人品德，关系到新型城镇化建设能否落到实处，是国家政策的实战“冲锋兵”。

在城镇化发展的关键时期，基层工作会遇到很多未知的问题和突发状况，这要求基层管理人员能主动思考，善于变通，做好社会管理创新工作。由于遵义缺乏基层管理人才，可以实施“能人治村”策略，改变选人观念，拓宽用人渠道，大胆从种养殖大户、个体工商户、私营企业主、返乡务工青年中选拔一批致富、带富能力强的管理人才。或者通过公选考试从部门单位、乡镇机关、基层站所中选拔年轻干部。同时对他们进行理论、科技、法律、实用技术等知识培训，提高组织、策划、决策能力，使之成为新型城镇化建设的基层带头人和引路人。

新型城镇化建设也需要高层规划人才。新型城镇化建设的关键在于高层的决策和规划，只有上层做好蓝图设计，下层才能稳定有序推进新型城镇化建设。新舟镇金钟村的特色集镇案例存在的诸多问题和不足，比如选址不当、缺乏特色等，所以新型城镇化建设必须要拥有高层次高素质设计、规划、运作、创新人才，敏锐地捕捉到新型城镇化开发项目中的优势和不足，做好蓝图设计。我们建议政府尝试从外地高校选调一批有志于新型城镇化建设的研究生、大学生进行专门培养，学习市域、县域经济理论知识，到市内各地区挂职锻炼，业务突出者可充实到市县领导班子。

（四）其他发展建议

1、征地机制并不完善，执行力不强，整体宣传和沟通不到位。

土地不仅是农民基本的生产资料，也是农民最基本、最可靠的生活保障。城市化进程的加快，建设用地需求不断增长，征地规模越来越大，与此同时失地农民也日益成为了一个不可忽视的庞大群体。在调研过程中，我们听到了一些不满的声音，新舟镇金钟村的原住民告诉我们，政府的征地措施的补偿制度推行的并不彻底，执行力度不强，许多农民还没有得到政府承诺的补偿，甚至需要自己出钱新建楼房。当地政府官员告诉我们其实他们也希望设计一个令村民满意的征地

补偿方案，但是由于当地财力所限，加上上层政府所补偿的拆迁费和补偿费，也不够建特色集镇板房所需要的资金。所以政府应该想办法加强征地补偿力度，认真落实好补偿政策，做好推进城镇化好处方面的宣传，多与失地农民进行沟通，让他们充分理解并共享利益，尽可能地消除政府和农民之间的矛盾。

新型城镇化强调“以人为核心”，在土地征用时一定要有一个规范的原则：必须以人民的利益为考量，以产业为依托解决当地居民失地之后的就业问题、居住问题，让农民住上具备现代基本卫生条件的房子，达到最基本的生活水准。同时，要解决好农民的社会问题，涉及基础设施、公共配套、公共服务产业化和公共服务管理等方面，并在此基础上形成公共服务产业化，即旨在建设一个产业兴城，产城互动，以人为本的新型城镇。

2. 城镇化进程过快，新区的文化和生态保护工作需要进一步加强。

遵义市在规划建设新城的过程中，大量的黔北民居都已消失不见，新蒲新城的高楼大厦、临港新城的别墅小镇、开发区的企业大楼，颇有新型城市的风貌，但是这背离了新型城镇化留存文化、个性鲜明的实质。除此之外，金钟度假村选址位于新舟机场对面，虽然目的是在于能吸引省外乘坐飞机远道而来的游客能在机场附近购物和度假，但是在规划过程中却忽略了当地的生态保护问题，而且附近飞机起降的噪音会破坏周围鸟类的栖息环境，这跟选择金钟作为生态旅游、追求青山绿水清静幽然的休闲度假生活地的初衷相违背。

五、总结

新型城镇化与传统城镇化的最大不同，在于新型城镇化是以人为核心的城镇化，注重保护农民利益，与农业现代化相辅相成。新型城镇化不是简单的城市人口比例增加和规模扩张，而是强调在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变，实现城乡统筹和可持续发展，最终实现“人的无差别发展”。基于国外发展经验和教训，李克强总理在有关城镇化的系列讲话中反复指出，“城镇化需要产业发展来充实，通过产业发展促进就业和创业”。为此我们选择“产业驱动”作为研究重点，对以产业推动小城镇发展的典范——遵义，展开了全方位的考查和调研。

通过实际调研，我们发现遵义的城镇化发展包含了多元化的产业驱动模式，既有“产城互动筑新城”的新蒲模式，又有依托现代农业驱动新“茶城”建设的湄潭模式，还有因地制宜、建产业基地的虾子“辣椒城”模式，强化生态文明建设的绿色铝城模式（尚嵇），传承民俗文化、建特色集镇的金钟模式。这些发展模式是对我国新型城镇化发展的积极探索，为国家的城镇化战略积累了宝贵的经验，提供了众多优秀的案例和发展模式。

同时，我们也意识到遵义产业驱动城镇化发展的模式尚未成熟，还存在诸多问题和不足。总结来说，主要有三个问题亟待解决：（1）如何壮大旅游业的发展，使其成为产业驱动的主力军；（2）如何结合本地资源，发展科学、健康、环保的优势工业；（3）如何解决人才紧缺问题，保证新型城镇化工作的顺利开展。针对这三个问题，我们运用所学知识并结合实际情况，向遵义的新型城镇化建设工作提出了相应的解决方案和政策建议。

针对旅游业的发展困境，我们建议：（1）遵义的旅游产业发展应坚持统一规划、统一管理和统一经营的原则，切实改变旅游景区分散的经营模式，着力打造少量精品生态旅游项目，来带动周边景区协同发展，而不是各景区间盲目跟风和相互竞争，实行旅游产业的集约化发展；（2）在主打文化生态旅游“牌”的同时，有必要加强黔北民居的文化内涵建设；（3）建立完备的旅游产业链，配套多元化的旅游项目，充分发挥出旅游产业的经济效用；（4）增加旅游业宣传力度，建

立强大的旅游品牌。

针对产业引进问题，我们建议：（1）首先，应当适度控制所有开发区都齐头并进的现状，可以率先发展有一定产业基础的和发展优势的经开区，等到条件成熟后，再进一步扩大和完善其他的开发区，保证城镇化进程平稳有序，而不是揠苗助长式的“大跃进”发展；（2）其次，遵义作为上海市的联合帮扶城市，一定要发挥和利用好上海市能够提供的优质资源，吸纳上海周边的企业到遵义投资建厂，吸引上海市优秀技术人员到遵义市交流和工作，将先进的城镇化思路和资本技术一起引入遵义市的新型城镇化进程当中；（3）最后，就是要注意产业因地制宜的发展，即结合当地的历史、资源、生态、工业等现状制定适合其发展的政策规划。

针对人才制约的问题，我们建议：（1）加强与省内外高校的农业科技合作，建立实习基地，供外地高校科技人才来当地实习和发展；（2）拓宽人才引进渠道，给优秀的高科技人才提供专项政策优惠和补偿；（3）实施“能人治村”策略，大胆从种养殖大户、个体工商户、私营企业主、返乡务工青年中选拔一批致富、带富能力强的管理人才或者通过公选考试从部门单位、乡镇机关、基层站所中选拔年轻干部；（4）从外地高校选调一批有志于新型城镇化建设的研究生、大学生进行专门培养，学习市域、县域经济理论知识，到市内各地区挂职锻炼，业务突出者可充实到市县领导班子。

诚然，我们小组的力量是有限的，提出的建议还不够全面、深刻，新型城镇化的建设需要政府、人民以及各行各业学者的共同努力，一起发现其中的问题和不足，才能给出系统、科学、合理的解决方案。

推行新型城镇化建设将是中国今后几十年的重要发展战略，它是一个长期探索和改进的过程，不可能一触而就。作为祖国建设的接班人，我们大学生应该积极投身于新型城镇化建设的工作热潮中，为祖国的长远发展和繁荣富强贡献自己的一份力量。

附件

一、遵义市城市总体规划

二、遵义市城市总体规划(2008-2030)(附遵义市城市规划图)

三、遵义市新蒲新区总体规划

四、遵义市国家级、省级开发区名录

五、湄潭县特色城镇化调研工作汇报材料

六、调研问卷

七、调研问卷统计结果

八、调研日志和感想

九、调研背后的故事